

灾难倒计时

姆皮拉弹药库爆炸事件

2012年3月4日刚果民主共和国（RoC）布拉柴维尔姆皮拉区发生连环爆炸，摧毁了数座军营。爆炸造成的冲击还破坏了首都两个人口密集区，造成上百人死亡、数千人受伤和超过10万人无家可归。

危险的迹象被无视，或者未被识别。

姆皮拉爆炸的悲剧警示世人，弹药管理不当会对当地的居民和经济产生严重影响。国际社会快速响应，提供了大量的紧急援助资金，与非政府组织共同开展爆炸物处理（EOD）和人道主义救援工作。此次爆炸之剧烈、后果之惨烈引起了媒体的广泛报道，并促使人们采取行动解决武器库存管理中存在的深层问题。但是姆皮拉爆炸事件之后，国内的关注重点和国际援助资金又转向了他处。爆炸的根源没有得到妥善解决，爆炸造成的社会经济伤害也没有得到充分补偿。

爆炸对整个国家的宏观经济造成了影响。

本章的内容是对欧盟开展的姆皮拉及周边地区爆炸后清理与风险教育工作有效性评估的补充，以欧盟2013年3月发布的评估报告为蓝本，并增加了下列内容：（1）导致爆炸的长期弹药采购和库存管理措施和（2）爆炸对布拉柴维尔市民、刚果民主共和国的经济和政府政策造成的直接和间接影响。

本章的主要观点如下：

- 短短几分钟内，爆炸就造成了至少300人死亡、2500人受伤和121000人无家可归。由于国防部（MoD）不公布军事设施内的情况，死亡人数可能远不止300人。
- 据熟悉此次事件的弹药技术人员和爆炸物处理专家所提供的信息，弹药库存管理不善是造成姆皮拉弹药库爆炸的根本原因。



在布拉柴维尔姆皮拉的弹药库发生爆炸时，刚果河对岸也能看到弹药库上方笼罩的浓烟，2012年3月4日，刚果民主共和国金沙萨。© Marc Hofer/AFP Photo

- 爆炸发生前弹药库的库存情况不明，但是2012年3月至2013年4月的后续清理过程中，爆炸物处理小组销毁了超过200吨未爆弹药（UXO），其净炸药量超过39吨。
- 被销毁的弹药类型包括各类烟火剂、小武器弹药、榴弹、地雷、大口径弹、火箭弹、导弹和航弹。这些来自上世纪七十年代末和八十年代、九十年代刚果民主共和国内部冲突及随后解除武装、复员和重返社会方案中的弹药被随意堆放在姆皮拉的弹药仓库中。
- 在大量存放此类弹药的仓库附近，平民人口增长完全不受控制，因此一旦发生爆炸就会使更多人受到更大的伤害。
- 爆炸造成的影响（主要指对私营部门造成的直接财产损失）初步估计为超过3360亿刚果中非共同体法郎（XAF），约合6.72亿美元。爆炸还在更大范围内造成严重和深远的影响，整个国家的宏观经济都被波及。
- 这场悲剧是可以预防的。爆炸发生前已经出现了一些危险的迹象，却被国际援助者所忽视：刚果武装部队（FAC）由于缺乏武器库存管理的经验，未能识别这些迹象。
- 在我们撰写此调查时，爆炸后的武器库存管理进展依旧缓慢，表现为刚果民主共和国当局的不认可、援助国倦怠，以及潜在赞助方的满腹疑虑。

本次研究内容详实，资料来源主要是欧盟出资的评估过程中获得的内部文件，包括刚果武装部队、国际组织、非政府组织和爆炸物处理协调中心的报告。除此之外，《调查》中还采用了以下资料作为补充：（1）对众多实地工作人员进行的后续采访，（2）专家的背景文件，（3）联合国商品贸易数据库的数据，（4）调查研究，包括弹药库意外爆炸项目，和（5）其它开源资料和媒体报导。《调查》另外提交了超过1700张弹药照片，请爆炸物处理专家辨别弹药类别。

本章首先回顾了历史，按时间顺序对姆皮拉弹药库爆炸进行了叙述，分析其根源，并讨论了爆炸之前弹药库储存的弹药类型和数量。第二节详细记录了爆炸对当地居民和基础设施、政府财政和该国社会经济发展的影响。最后一节强调了刚果共和国原本可以避免爆炸发生，该国对武器库存管理所作的多边承诺和未来前景。■

地图5.2 姆皮拉弹药库爆炸点



根据 ©OpenStreetMap 绘制（开放式数据库许可）