

# Поиск новых возможностей?

## ДОГОВОР О ТОРГОВЛЕ ОРУЖИЕМ

«Мировое сообщество приняло решение положить конец свободному перемещению вооружений на международном уровне», — заявил Генеральный Секретарь ООН Пан Ги Мун после открытия для подписания Договора о торговле оружием (ДТО) 3 июня 2013 года. Основной целью договора является создание высочайших международных стандартов для регулирования торговли обычными видами вооружений на мировом уровне.

На данный момент государства, являющиеся членами ООН, продемонстрировали всестороннюю поддержку ДТО, которая свидетельствует об отношении к нему как к фактору, меняющему правила игры. Но по мере того, как спадает эйфория по поводу ратификации данного документа, все более насущными становятся вопросы: какова сфера действия ДТО, и что он изменит?

Переговоры по ДТО носили сложный характер и потребовали большой предварительной работы. Процесс был направлен на урегулирование противоречий между гуманитарными проблемами, касающимися торговли и безопасности, которые были выдвинуты на форуме по вопросам разоружения, с одной стороны, и с интересами поставщиков и получателей оружия — с другой. Поэтому ДТО получился несовершенным документом, что является следствием ряда компромиссов, потребовавшихся для достижения согласия.

### Влияние ДТО определяется факторами, выходящими за пределы его текста.

Ответ на вопрос о том, что изменит ДТО на практике, зависит от того, в какой степени различные государства примут к исполнению требования и рекомендации этого договора. Явное намерение выполнить договор было продемонстрировано несколькими странами, которые начали пересмотр своей законодательной базы для выявления положений, требующих приведения в соответствие с ДТО. В некоторых случаях государства уже приступили к внедрению ДТО в национальные нормативно-правовые системы. Более того, многие страны выразили намерение придерживаться прогрессивного подхода при толковании договора, отмечая, что он образует «фундамент, а не потолок».

ДТО повысил осознание важности контроля над распространением оружия и открыл возможности для обсуждения и изучения сферы торговли вооружением. Участие стран, не являющихся экспортерами, в общемировой системе правового регулирования, которое предлагается ДТО, означает, что субъекты, традиционно не входившие в «клуб» экспортеров, но испытывавшие негативные последствия от безответственных поставок оружия, получают доступ к законодательной дискуссионной площадке, где смогут заявить о собственных проблемах и работать над совершенствованием стандартов ДТО.

При этом ДТО может отвлечь внимание от ряда текущих процессов, таких как Программа действий ООН и Протокол по огнестрельному оружию, так как государства сосредоточат свои усилия — а финансирующие организации свои ресурсы — на практическом внедрении ДТО и на соблюдении его требований. Существует множество общих моментов и возможностей для взаимовыгодной координации между ДТО и упомянутыми процессами, но существует и опасность того, что государства-члены ООН воспримут ДТО как замену исполнению других обязательств или, по крайней мере, как более приоритетную задачу.

В данном докладе выполняется оценка стандартов, утвержденных в этом договоре, и рассматривается значение его положений для традиционных способов поставки вооружений. Помимо этого, здесь рассматриваются положения ДТО, определяется место этого договора в существующей правовой системе контроля за распространением вооружений и оценивается возможное влияние на соответствующий порядок работы отдельных государств.

Основные выводы таковы:

- В результате компромисса, потребовавшегося для согласования текста данного договора, в нем появился ряд строгих правовых обязательств.
- ДТО затрагивает широкий спектр вопросов и видов деятельности, относящихся к поставкам вооружений, но отсутствие четкой терминологии и юридической проработанности может привести к его неправомерному применению.



Анна Макдональд (Anna Macdonald), руководитель кампании «Оружие — под контроль» (Control Arms) выступает на пресс-конференции, посвященной открытию подписания Договора о торговле оружием, Нью-Йорк, 3 июня 2012 г. © Evan Schneider/UN Photo



Джон Керри, Государственный секретарь США, подписывает Договор о торговле оружием, Нью-Йорк, 25 сентября 2013 г. © Spencer Platt/Getty Images

- Договор о торговле оружием является значительным вкладом в существующую законодательную систему благодаря внедрению новых стандартов в отношении поставок обычных видов оружия на международном уровне. Эти завоевания, однако, являются весьма скромными в сравнении с принятыми мерами по контролю за стрелковым оружием.
- Учитывая всеобъемлющий характер данного договора, страны, не являющиеся экспортерами, привлекались и будут привлекаться в дальнейшем к обсуждению проблем поставок вооружений в рамках ДТО, а также к совершенствованию законодательных норм для предотвращения безответственного распространения оружия.
- Процесс принятия Договора о торговле оружием повысил заинтересованность и ответственность в подходах к данной проблематике на международном уровне, и такая тенденция, вне всякого сомнения, сохранится и в дальнейшем. Такое развитие событий способно, в свою очередь, изменить политику целых государств.

Процесс согласования ДТО продемонстрировал наличие мощных политических процессов как на уровне государств, так и в гражданском сообществе. Очевидный успех этого процесса позволяет рассчитывать на то, что он окажет положительное влияние на сферу политики. ДТО уже сказывается на повышении уровня осознания и внимания, уделяемых принятию решений о поставках вооружений. Выразится ли это в принятии более ответственных решений на длительную перспективу и в сокращении количества оружия, попадающего в нечистоплотные руки, зависит от нескольких факторов, включая и стратегическую приверженность государств к воплощению зафиксированных на бумаге слов в конкретных практических действиях.

Не стоит рассчитывать на то, что ДТО остановит такой экспорт оружия, при котором будут нарушаться договорные положения. Но он обещает повысить тщательность при принятии решений о поставках вооружений со стороны мирового сообщества. Этот договор предоставил универсальный эталон, с помощью которого будут оцениваться все принимаемые решения о поставках, а также систему, в рамках которой все страны смогут участвовать в обсуждении вопросов ответственных поставок оружия. Переговорный процесс и начинающаяся практическая реализация Договора о торговле оружием пролили свет на вопросы, которые, вплоть до сегодняшнего дня, традиционно считались предметом «национальной безопасности». ■