

Взаимосвязанные темы

ЖЕНЩИНЫ, МИРНОЕ СОСУЩЕСТВОВАНИЕ, БЕЗОПАСНОСТЬ И ОГНЕСТРЕЛЬНОЕ ОРУЖИЕ

В апреле 2013 года женские организации были в числе тех, кто с воодушевлением воспринял ратификацию Генеральной Ассамблеей ООН Договора о торговле оружием (ДТО). ДТО приветствовался как несомненная победа для женщин, так как он налагает на государства обязательства: перед санкционированием экспорта стрелкового оружия учитывать риски, связанные с возможностью его применения для совершения или для содействия совершению таких серьезных актов гендерного насилия, как бытовое и сексуальное. И действительно в период с 2012 по 2013 год произошло окончательное объединение вопросов международной политики, касающихся прав женщин, мирного сосуществования, безопасности и стрелкового оружия. Это стало возможным благодаря целенаправленной работе как отдельных женщин, так и женских организаций, в сотрудничестве с широкой общественностью, представляющей движение за контроль над вооружениями.

В данном докладе:

- приводится обзор проблем по правам женщин, мирного сосуществования и безопасности, включая резолюции Совета Безопасности ООН данной тематики, а также освещаются различные роли женщин, такие как пользователь, жертва и противник, в связи со стрелковым оружием как во время, так и после вооруженных конфликтов;
- анализируется, каким образом система международной политики решала или игнорировала проблемы женщин, мирного сосуществования и безопасности;
- рассматривается, как вопросы стрелкового оружия представлены в национальных планах действий (НПД) в связи с резолюцией Совета Безопасности ООН № 1325, и как проблемы женщин, мирного сосуществования и безопасности рассматриваются в НПД в связи со стрелковым оружием, а также
- рассказывается о том, как тема женщин, мирного сосуществования и безопасности была включена в недавние изменения законодательства и политики, и как вопросы стрелкового оружия получили соответствующее отражение в недавних резолюциях Совета Безопасности ООН по проблемам женщин, мирного сосуществования и безопасности.

Признание и исключение

Во время и после прекращения боевых действий женщины и девочки часто становятся непосредственными жертвами бытового и сексуального насилия с применением стрелкового оружия (включая принуждение к вступлению в военизированные формирования) вплоть до ранений и летального исхода. Косвенным следствием подобных обстоятельств является осуществление ухода за ранеными членами семьи и невозможность получения работы, образования и медицинского обслуживания. К тому же, вооруженный конфликт создает условия для изменения традиционных гендерных ролей. Когда некоторые женщины и девочки сознательно занимаются контрабандой оружия или берутся за него



Женщина позирует со штурмовой винтовкой своего мужа в оружейном магазине, который он содержит в своем доме, Мисурата, Ливия, июнь 2011 г.
© George Henton/Flickr Vision/Getty Images

в качестве бойцов, другие становятся лидерами различных сообществ и возглавляют на региональном, государственном или международном уровне инициативные действия по контролю над ним.

В Пекинской Декларации и платформе действий, принятой в 1995 году и являющейся ключевым политическим манифестом равноправия женщин, указывается прямая связь между торговлей оружием и вооруженным насилием, а также описывается, как женщины становятся жертвами подобного насилия и активными борцами за контроль над вооружениями и за полное разоружение. Тем не менее, когда в 2000 году Совет Безопасности сделал революционный шаг в виде принятия резолюции № 1325 о правах женщин, мирном сосуществовании и безопасности, в ней упоминались только разоружение, демобилизация и реинтеграция, но не «стрелковое оружие», «торговля оружием» или «вооружение». И во всех последующих резолюциях Совета Безопасности ООН о правах женщин, мирном сосуществовании и безопасности вплоть до 2013 года эти вопросы не поднимались.

Системы контроля за исполнением резолюции Совета Безопасности № 1325 включают в себя ряд показателей, относящихся к стрелковому оружию и разоружению.

Исследовательская работа и широкомасштабные мероприятия организаций гражданского общества продемонстрировали правильность резолюции Совбеза ООН № 1325 в отношении выбора политического курса и практических шагов, касающихся стрелкового оружия. Организации гражданского общества, учреждения ООН, Генеральный секретарь ООН и соответствующий Комитет ООН, осуществляющие надзор за исполнением Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, объединили мандаты в резолюциях Совбеза ООН по правам женщин, мирному сосуществованию и безопасности с вопросами стрелкового оружия, в особенности по следующим пунктам:

- защита граждан, включая защиту от сексуального насилия;
- активное участие женщин;
- поддержка резолюций, принятых женскими организациями на региональном уровне, по вопросам мирного сосуществования и боевых действий,
- с учетом разоружения, демобилизации и реинтеграции.

Реализация на государственном уровне

Работа на уровне государств по регулированию политики, касающейся контроля над стрелковым оружием и соблюдения прав женщин, мирного сосуществования и безопасности, носила ограниченный характер. Хотя одна четверть из 43 национальных планов действий по реализации резолюции № 1325, принятых к концу 2013 года и относится к стрелковому оружию, декларируемая в них политика слабо увязана с обязательным выполнением конкретных мероприятий. Ни в одном из национальных планов действий по резолюции № 1325 не упоминается необходимость в том, чтобы нормативные акты о вооружении были гендерно-ориентированными, например, за счет положений, предотвращающих потенциальную возможность или практическое использование стрелкового оружия для осуществления бытового насилия.

Национальные планы действий по резолюции № 1325 Сенегала и Филиппин содержат наиболее проработанные положения в отношении стрелкового оружия. Насколько можно судить, в Сенегале это помогло урегулировать проблемы бытового насилия в рамках законодательства об огнестрельном оружии. Разработка новых законов об огнестрельном оружии на Филиппинах демонстрирует, что для актуализации проблем женщин в связи с темой стрелкового оружия необходимо пристальное внимание со стороны организаций гражданского общества.

В национальных планах действий в отношении огнестрельного оружия проблемы женщин обозначаются крайне редко, например, только при упоминании важности их участия в муниципальных программах обучения взрослых, и еще реже эти положения выражаются в обязательных практических действиях. Однако в ряде стран бытовое насилие стало объектом повышенного внимания при выдаче лицензий на стрелковое оружие гражданским лицам, а также в некоторых других регламентных документах.

Объединение систем международной политики

На международном уровне сближение программ по правам женщин, мирному сосуществованию и безопасности в законодательных рамках началось в 2012 году, когда в итоговых документах Обзорной конференции по программе действий ООН 2012 года было упомянуто о привлечении женщин и об их виктимизации. В текст Договора о торговле оружием, принятого в следующем году, было включено требование о проведении оценки риска осуществления гендерного насилия перед экспортом любых видов вооружений. В резолюции Совета Безопасности ООН по стрелковому оружию, принятой в сентябре 2013 года, подчеркивалась важность привлечения женщин к противодействию его незаконному распространению и противоправному использованию.

Параллельно с этим две другие резолюции о правах женщин, мирном сосуществовании и безопасности 2013 года подтвердили положения Договора о торговле оружием, при этом во второй из них, а именно в резолюции Совета Безопасности ООН № 2122, содержится революционный нормативный параграф, требующий полноправного участия женщин в искоренении незаконного распространения и противоправного использования стрелкового оружия. Общие рекомендации, принятые в 2013 году Комитетом по ликвидации дискриминации в отношении женщин, касающиеся роли женщин в предотвращении боевых действий, как во время этих боевых действий, так и после их окончания, требуют установить контроль над вооружениями для предотвращения гендерного насилия.

Международные правовые обязательства, касающиеся предотвращения насилия по отношению к женщинам и девочкам, могут применяться для контроля над стрелковым оружием.

Хотя эти меры носят фрагментарный характер, они являются значительным достижением. Региональные и государственные стратегии, принятые вслед за резолюцией Совета Безопасности ООН № 1325 и относящиеся к стрелковому оружию, могут иметь большую силу и эффективность за счет более четкого формулирования политического сближения, например, за счет большей ориентации на предотвращение бытового насилия, разоружение и проведение консультаций с женскими организациями гражданского общества. Различные женские объединения и организации были и остаются партнерами в совершенствовании политических институтов и законодательной базы, а также в сокращении количества стрелкового оружия и в развитии сферы образования. И в дальнейшем они, вне всякого сомнения, будут играть ведущую роль в контроле за практическими действиями и за обязательным наличием строгой ответственности. ▀