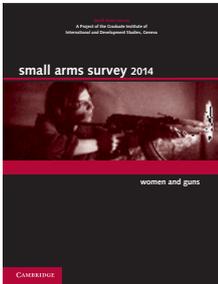


Обзор по стрелковому оружию 2014

ЖЕНЩИНЫ И ОРУЖИЕ



В докладах проекта «Обзор по стрелковому оружию 2014» рассматривается ряд аспектов, затрагивающих женщин в связи с вооруженным насилием, безопасностью и огнестрельным оружием. В тематическом разделе данного выпуска один из докладов рассматривает насилие по отношению к женщинам и девочкам на примере постконфликтных Либерии и Непала. Другой доклад посвящен взаимосвязи темы огнестрельного оружия с проблемами женщин, мирного сосуществования и безопасности. Дополняет эти доклады обширный фактологический материал на основе свидетельств женщин, побывавших солдатами, повстанцами и сотрудниками служб безопасности. В разделе «Оружие и рынки» оцениваются возможные последствия Договора о торговле оружием, публикуется Барометр прозрачности 2014, приводятся обновленные сведения относительно санкционированной торговли огнестрельным оружием и анализируются недавние взрывы боеприпасов в Республике Конго. Помимо этого, в данном выпуске исследуется распространение боеприпасов в Африке и на Ближнем Востоке, указываются поставщики оружия для повстанцев в Судане и Южном Судане, а также оцениваются данные о преступлениях с применением огнестрельного оружия в Соединенных Штатах Америки.

Обзор по стрелковому оружию выпускается ежегодно командой исследователей, базирующейся в Женеве, Швейцария, при содействии широкой сети местных специалистов из всех уголков мира. Политики, дипломаты и неправительственные организации оценивают эту работу как жизненно важный источник данных для анализа ситуации с легким стрелковым оружием и выработки стратегий сокращения уровня вооруженного насилия.

Отзыв о выпуске *Обзора* за 2014 год от Анджелы Кейн, Высокого представителя по вопросам разоружения Организации Объединенных Наций:

«Наглядно и подробно, но с характерной аналитической строгостью, «Обзор по стрелковому оружию 2014» помогает разобраться как в текущих событиях, так и в возможных перспективах, касающихся контроля за вооружениями, мирного сосуществования и безопасности. Я настоятельно рекомендую его всем, интересующимся этими жизненно важными темами».

Основные результаты исследований

Насилие в отношении женщин и девочек (VAWG)

- Повышенный уровень бытового насилия наблюдаются в тех регионах, где оно рассматривается в качестве социально приемлемой формы разрешения семейных споров.
- Социальные установки, оправдывающие насилие по отношению к женщинам и девочкам, зачастую предшествуют конфликтам, а в военное время они, как правило, только усиливаются и долго еще проявляются даже после формального прекращения боевых действий.
- В Либерии женщины в два раза чаще, чем мужчины склонны оправдывать рукоприкладство мужа по отношению к жене, что демонстрирует насколько велико количество женщин, воспитанных под влиянием идей о допустимости бытового насилия.
- В Непале основными факторами, определяющими характер и распространенность насилия по отношению к женщинам и девочкам, являются кастовая система, этническая и экономическая раздробленность, а также статус жертв. Например, для женщин из социально неблагоприятных слоев населения риск подвергнуться насилию в течение жизни значительно превышает средние показатели.
- Специалисты по вопросам развития пытаются изменить на мировом уровне социальные нормы, обуславливающие проявление насилия по отношению к женщинам и девочкам. И эти усилия являются абсолютно необходимыми для продвижения в сторону повышения безопасности данных групп населения в длительной перспективе.

Женщины, мирное сосуществование и безопасность

- До 2013 года в резолюциях Совета Безопасности ООН (UNSCR), касающихся соблюдения прав женщин, мирного сосуществования и безопасности, затрагивались вопросы разоружения, демобилизации и реинтеграции (РДР, DDR), но сокращение стрелкового оружия оставалось вне рассмотрения.
- Ведущие участники объединили четыре мандата в резолюциях Совета Безопасности ООН по правам женщин, мирному сосуществованию и безопасности с такими проблемами стрелкового оружия, как защита гражданского населения, включая и противодействие сексуальному насилию, участие женщин в мирном процессе и в принятии решений по вопросам безопасности, поддержка на региональном уровне инициатив, выдвинутых женщинами и распространяющихся на сферы мирного сосуществования и урегулирования конфликтов, а также на разоружение, демобилизацию и реинтеграцию.
- Недавно разработанные в рамках резолюции Совета Безопасности ООН № 1325 системы контроля включают в себя ряд конкретных показателей и их запланированных значений, касающихся сокращения стрелкового оружия.
- Хотя четверть всех существующих национальных планов действий по реализации резолюции Совета Безопасности № 1325 и относится к стрелковому оружию, эта стратегия в них, как правило, слабо увязана с выполнением конкретных мероприятий. Аналогичным образом, хотя в национальных планах действий в отношении стрелкового оружия иногда и упоминаются проблемы женщин, это не воплощается ни в каких практических шагах.
- Договор о торговле оружием и резолюции Совета Безопасности по правам женщин, мирному сосуществованию и безопасности, а также по стрелковому оружию, принятые в 2013 году, недвусмысленно увязывают два этих аспекта международной политики воедино.

Договор о торговле оружием (АТТ)

- В результате компромисса, потребовавшегося для согласования текста данного договора, в нем появился ряд строгих правовых обязательств.
- Договор о торговле оружием распространяется на широкий спектр вопросов и видов деятельности, относящихся к поставкам вооружений, но отсутствие четкой терминологии и юридической проработанности может привести к его неправомерному применению.
- Договор о торговле оружием является значительным вкладом в существующую законодательную систему благодаря внедрению новых стандартов в отношении поставок обычных видов оружия на международном уровне. Эти завоевания, однако, являются весьма скромными в сравнении с принятыми мерами по контролю за стрелковым оружием.
- В связи с тем, что данный договор распространяется на страны как являющиеся, так и не являющиеся экспортерами, последние всегда привлекались и будут привлекаться в дальнейшем к обсуждению проблем вооружений в связи с Договором о торговле оружием, а также к совершенствованию законодательных норм для предотвращения его безответственного распространения.
- Процесс принятия Договора о торговле оружием повысил заинтересованность и ответственность в подходах к данной проблематике на международном уровне, и такая тенденция, вне всякого сомнения, сохранится и в дальнейшем. А это, в свою очередь, способно изменить политику целых государств.
- Хотя в Договоре о торговле оружием напрямую и не упоминаются незаконные поставки вооружений третьим сторонам, для таких случаев имеются другие инструменты и нормативные руководства, предусматривающие принятие соответствующих мер. Однако план действий в ответ на предполагаемые или подтвержденные случаи незаконных поставок вооружений третьим сторонам изложен в руководствах недостаточно подробно.

Санкционированное распространение стрелкового оружия

- В 2011 году основными экспортерами короткоствольного и легкого стрелкового оружия (с объемом годового экспорта не менее 100 миллионов долларов США), согласно доступным таможенным данным, были (в порядке убывания) Соединенные Штаты, Италия, Германия, Бразилия, Австрия, Швейцария, Израиль, Российская Федерация, Южная Корея, Бельгия, Китай, Турция, Испания и Республика Чехия.
- В 2011 году основными импортерами короткоствольного и легкого стрелкового оружия (с объемом годового импорта не менее 100 миллионов долларов США), согласно доступным таможенным данным, были (в порядке убывания) Соединенные Штаты, Канада, Германия, Австралия, Таиланд, Соединенное Королевство, Франция и Италия.
- В соответствии с базой статистических данных Организации Объединенных Наций по торговле товарами в период с 2001 по 2011 год объемы мировой торговли короткоствольным и легким стрелковым оружием увеличились почти что в два раза. Наибольший рост при этом наблюдался в категории боеприпасов для стрелкового оружия (959 миллионов долларов США или 205 процентов).

Прозрачность в торговле стрелковым оружием

- В выпуске «Барометра прозрачности торговли стрелковым оружием» (Small Arms Trade Transparency Barometer) за 2014 год в качестве наиболее прозрачных экспортеров отмечаются Швейцария, Германия, Сербия и Соединенное Королевство, а Северная Корея, Саудовская Аравия и Объединенные Арабские Эмираты — как наименее прозрачные.
- Хотя общий уровень прозрачности в целом незначительно вырос за прошедший год благодаря тому, что для большинства стран этот показатель либо улучшился, либо не претерпел никаких изменений, в «Барометре» указывается, что более половины обследованных стран не обнаруживают информацию относительно предоставленных или отклоненных лицензий, несмотря на важность этого аспекта для показателя прозрачности.
- Договор о торговле оружием обеспечивает существенные возможности для улучшения прозрачности при распространении стрелкового оружия. Но для достижения такой цели отчетность по этому Договору должна опираться не только на Регистр обычных вооружений, утвержденный ООН, но и на базу статистических данных ООН по торговле товарами, а также на государственные отчеты по экспорту вооружений.

Взрывы на складе боеприпасов в Мпила

- 04 марта 2012 года серия взрывов уничтожила несколько военных сооружений в квартале Мпила в Браззавиле, Республика Конго, в результате чего погибло, по меньшей мере, 300 человек, раненых оказалось более 2 500, а вынужденных сменить место жительства — более 120 000.
- Согласно мнению, высказанному техниками по боеприпасам и саперами, изучавшими данный инцидент, основной причиной взрывов на складе в Мпила явилось неудовлетворительное управление арсеналом боеприпасов.
- Уничтоженными при этом оказались пиротехнические средства, боеприпасы для стрелкового оружия, гранаты, мины, крупнокалиберные снаряды, ракеты и авиационные бомбы, беспорядочно размещенные в складских помещениях для взрывчатых веществ в Мпила.
- Неконтролируемый рост гражданского населения на территории, прилегающей к зоне хранения взрывчатых веществ подобного типа и таких объемов, представляет для людей повышенную опасность в случае взрыва.
- По предварительным оценкам общие потери и ущерб от разрушительных воздействий только в частном секторе превысили 336 миллиардов франков КФА (672 миллиона долларов США).
- На момент написания данного доклада мероприятия по улучшению системы управления на складских объектах, где произошли взрывы, проводятся недостаточно активно. Это отражает отсутствие должной поддержки со стороны властей Республики Конго, а также недостаток средств у инвестиционных компаний и финансовых организаций.

Отслеживание поставок боеприпасов в зонах боевых действий

- Анализ характеристик боеприпасов малого калибра, зафиксированных документально начиная с 2010 года в семи странах и регионах, таких как Кот-д'Ивуар, Ливия, Сомали, Сомалиленд, Южный Судан, Судан и Сирия, свидетельствует о том, что они были произведены в 39 странах.
- Наибольшая доля обследованных боеприпасов (37 процентов) была изготовлена на предприятиях, расположенных в Китае и на территории бывшего Советского Союза (в настоящее время находящейся в границах Российской Федерации). Наряду с этим, отмечается значительное количество патронов, произведенных в Судане и Иране.
- Калибр более трех четвертей обследованных боеприпасов соответствует стандартам на патроны бывшего восточного блока, и более половина из них были изготовлены еще во времена холодной войны, что наглядно обозначает значимость старых боеприпасов в вооруженных конфликтах и подчеркивает первостепенную важность сокращения складских запасов.
- Наличие новейших образцов боеприпасов в некоторых странах демонстрирует, насколько быстро может быть осуществлена их доставка в места вооруженных конфликтов.
- Обнаружение во всех рассматриваемых странах и регионах, за исключением одного случая, патронов без маркировки создает дополнительные препятствия для контроля за вооружениями. Маркировка на отдельных комплектах боеприпасов указывает, что производителем некоторых из них является Эфиопия, но в остальных случаях установить производителя не представляется возможным.

Отслеживание поставок вооружения в Судане и Южном Судане

- Негосударственные вооруженные группировки в Судане и Южном Судане имеют доступ к различным видам и количеству вооружений, а также боеприпасов, включая оружие, выпущенное в период гражданской войны, и новейшие образцы китайского и суданского производства.
- Исследователи задокументировали наличие значительного количества боеприпасов малого и среднего калибра суданского происхождения, выпущенных после 2000 года, у негосударственных вооруженных формирований в Судане и Южном Судане.
- Основным источником для поступления оружия к негосударственным вооруженным формированиям, лояльным различным властям в республиках Судан и Южный Судан, являются стратегические запасы, принадлежащие правительству Судана.
- Ряд исследований показал, что на все большее количество оружия, находящегося в распоряжении вооруженных группировок Южного Судана, заводские отметки, включая и серийные номера, были удалены. Такой подход предназначен для затруднения процессов идентификации производителя и отслеживания путей поставок.
- Отвечая на информационные запросы исследователей, государства экспортеры продемонстрировали свою готовность к сотрудничеству по отслеживанию поставок вооружений и боеприпасов в зонах боевых конфликтов.

Незаконное оружие в Соединенных Штатах

- Более трех четвертей (а именно 77 процентов) огнестрельного оружия, конфискованного у преступников, наркоторговцев и участников бандформирований в восьми городах США, где проводилось исследование, оказалось легким огнестрельным оружием.
- По крайней мере, 70 процентов захваченного легкого огнестрельного оружия составили полуавтоматические пистолеты самых разных производителей, моделей и калибров. Этот вид огнестрельного оружия, изъятого у преступников в обследованных муниципалитетах, был самым распространенным.
- Соотношение между легким и длинноствольным оружием, конфискованным в Соединенных Штатах, прямо противоположно показателям, зафиксированным на втором этапе данного исследовательского проекта в Мексике, где примерно 72 процента захваченного оружия было как раз длинноствольным.
- Винтовки составили лишь небольшую часть из захваченного огнестрельного оружия: менее 12 процентов. При этом только половина из них были полуавтоматическими, включая и те, которые характеризуются как «штурмовые». Эти данные весьма примечательны, если принять во внимание высокую распространенность винтовок среди гражданского населения Соединенных Штатов и часто встречающиеся случаи их конфискации у преступников в Мексике.
- Несмотря на запрет импорта огнестрельного оружия из Китая, значительная доля захваченных полуавтоматических винтовок оказалась произведенной именно в этой стране.

За дополнительной информацией обращайтесь:

Small Arms Survey, Avenue Blanc 47, 1202 Geneva, Switzerland

тел.: +41 22 908 5777 • факс: +41 22 732 2738 • эл. почта: sas@smallarmssurvey.org • сайт: www.smallarmssurvey.org

Дата публикации: июнь 2014 г. • Обложка: ISBN 978-1-107-66177-6 • Переплет: ISBN 978-1-107-04197-4

Копии в бумажном и электронном виде можно приобрести на сайте www.cambridge.org и в книжных интернет-магазинах, в том числе www.amazon.com.

Копии отчета доступны по заказу в Small Arms Survey.