

Small Arms Survey 2012

BLANCOS EN MOVIMIENTO



La edición 2012 del *Small Arms Survey* tiene como objetivo afinar nuestra percepción sobre lo que está cambiando y lo que no ha cambiado en materia de violencia armada y de proliferación de armas pequeñas. Los capítulos sobre homicidios perpetrados con armas de fuego en América Latina y el Caribe, la violencia relacionada con las drogas en ciertos países latinoamericanos, y la violencia no letal en el mundo entero muestran que la seguridad es un blanco en movimiento, ya que la violencia armada, letal o no letal, continúa socavando la seguridad y el bienestar de personas y sociedades en todo el mundo. Detener la proliferación de armas pequeñas, objetivo previsto en el Programa de Acción de la ONU, pareciera ser también un objetivo escurridizo.

Los capítulos sobre armas pequeñas ilícitas en zonas bélicas, la transparencia del comercio de armas, la piratería somalí, y la Reunión de Expertos Gubernamentales de la ONU en 2011 ponen en relieve no sólo algunos de los logros, sino también los desafíos permanentes en la materia. Estudios realizados en países tales como Kazajistán y Somalilandia, así como la publicación de la fase final del proyecto sobre transferencias lícitas, completan esta edición 2012.

El *Small Arms Survey* es una publicación anual realizada por un equipo de investigadores en Ginebra, Suiza, y una red internacional de investigadores en varios países. Para los responsables del diseño de políticas, diplomáticos y organizaciones no gubernamentales, esta publicación se ha convertido en un recurso esencial para la identificación de problemas en materia de armas pequeñas así como de estrategias de reducción de la violencia.

Elogios del Secretario General de las Naciones Unidas, Ban Ki-moon, sobre la edición 2012 del *Survey*:

‘Como en ediciones anteriores, la edición 2012 del *Small Arms Survey 2012: Blancos en Movimiento* suministra un trabajo de investigación y análisis original que puede revelarse útil en materia de creación de políticas, así como de desarrollo de objetivos cuantificables para el control de las armas pequeñas. Recomiendo el *Small Arms Survey 2012* como literatura fidedigna para los Estados Miembros y todos los actores comprometidos con la reducción del impacto devastador de las armas pequeñas sobre individuos, comunidades, países y regiones.’

Principales hallazgos

La violencia armada en América Latina y el Caribe

- En 21 de los 23 países latinoamericanos y caribeños cuyos datos fueron analizados, el porcentaje de homicidios perpetrados con armas de fuego supera el promedio mundial (42%). Las excepciones fueron Cuba y Surinam.
- El Salvador, Guatemala, Honduras, Jamaica y Venezuela presentan tasas de homicidios considerablemente altas (más de 30 por 100.000), y dichas tasas aumentaron en forma constante entre 1995 y 2010. Conjuntamente con Brasil, Colombia, Panamá y Puerto Rico, estos países registran además un porcentaje extremadamente alto de homicidios perpetrados con armas de fuego (más de 70%).
- Contrariamente, Argentina, Chile, Cuba, Perú, Surinam y Uruguay presentan bajas tasas de homicidios (menos de 10 por 100.000), y dichas tasas disminuyeron o permanecieron estables entre 1995 y 2010, con porcentajes de homicidios perpetrados con armas de fuego inferiores a 60%.
- Como en el resto del mundo, en los países de América Latina y el Caribe pareciera existir un vínculo estrecho entre la tasa nacional de homicidios y los porcentajes de homicidios perpetrados con armas de fuego: las altas tasas de homicidios van generalmente acompañadas de altos porcentajes de homicidios perpetrados con armas de fuego.

Violencia relacionada con las drogas

- En México, la ofensiva general ha resultado en numerosos arrestos y en la fragmentación de algunos de los principales carteles. Sin embargo, la violencia entre carteles y entre los carteles y el estado ha aumentado en forma drástica y permanente desde que el Presidente Felipe Calderón instó al ejército mexicano a luchar contra el narcotráfico a finales de 2006.
- Como consecuencia parcial de la ofensiva del ejército, los carteles mexicanos se están introduciendo en América Central, y en particular, en Guatemala y Honduras, provocando una desestabilización de las relaciones entre los grupos ‘nativos’ del crimen organizado, amenazando con debilitar a la policía y al ejército.
- En Río de Janeiro, el estado ha retomado el control de más de 20 *favelas* (incluyendo algunas de las más grandes de la ciudad) que estaban bajo el control de organizaciones de narcotraficantes que operan desde las cárceles. Estas organizaciones parecieran estar cambiando, al pasar de una estrategia de dominación y confrontación armada a un tráfico no violento y de menor alcance. Sin embargo, resulta prematuro afirmar si este programa de ‘pacificación’ sistemática conllevará a una reducción sostenida de la violencia armada.

Violencia armada no letal

- En el mundo, al menos dos millones de personas (y probablemente esta cifra sea mucho mayor) viven con lesiones provocadas por armas de fuego en entornos exentos de conflictos desde hace 10 años. Estas lesiones generan importantes costos directos e indirectos, tales como los costos relacionados con los tratamientos, la recuperación y la falta de productividad.
- Según los datos disponibles, las probabilidades de recuperación de las víctimas de disparos es más alta en países con bajos niveles generales de violencia armada.
- La gravedad de una lesión causada por un arma de fuego, así como el riesgo de mortalidad o discapacidad permanente, dependen, entre otros, del tipo de arma de fuego utilizada, la velocidad de la bala y el calibre, así como la disponibilidad y calidad de los servicios médicos.

Estudio de casos: Kazajistán

- En Kazajistán, se estima que entre 190.000 y 225.000 armas de fuego estaban en manos de civiles en 2010, lo que se traduce en una tasa per cápita baja según los estándares internacionales. La posesión de armas de fuego por parte de civiles parece ser más importante entre hombres jóvenes y en áreas urbanas; y pareciera estar motivada por una necesidad percibida de protección contra delincuentes.
- Si bien la tasa de homicidios del país ha disminuido considerablemente desde la década de los noventa, ésta superó el promedio mundial en 2010, con más de 8 por 100.000. El porcentaje de homicidios y robos perpetrados con armas pequeñas ha aumentado en los últimos años, pero sigue siendo bajo en comparación con las mismas tasas en otros países.
- La perspectiva positiva general de Kazajistán en materia de seguridad se ve empañada por un aumento en las tasas de delincuencia desde 2010, así como por incidentes recientes de violencia armada con matices terroristas, étnicos y políticos.
- Kazajistán se ha visto desproporcionadamente afectado por explosiones accidentales en depósitos de municiones: desde 2001, se han reportado seis incidentes mayores de este tipo.

Estudio de casos: Somalilandia

- La situación general de la seguridad en Somalilandia ha mejorado a pesar de la presencia generalizada de armas de fuego, incluyendo armas de fuego militares, en manos de civiles.
- Desde mediados de los noventa, la resolución de importantes conflictos armados y la subsiguiente consolidación de la autoridad del estado han contribuido con la contención de la violencia armada a gran escala en las regiones del centro y oeste de Somalilandia, y han facilitado el establecimiento de una fuerza policial en el territorio.
- En el ámbito local, los guardias de vecindad, que colaboran con la policía de Somalilandia y actúan bajo la autoridad de ésta, están luchando contra la inseguridad en lugares como Hargeisa y Burao.
- Las tensiones comunitarias bajo la forma de violencia entre clanes sigue representando una grave amenaza para la seguridad en Somalilandia. Su resolución dependerá ante todo de la integración de todos los clanes relevantes en la estructura estatal.

Piratería somalí y la seguridad privada

- Si bien el número de tentativas de ataque por parte de piratas somalíes registró un aumento en 2011, éstas fueron menos exitosas que en 2010 y terminaron en un número menor de secuestros.
- Los grupos de piratas recurren cada vez más al uso de la violencia letal y al maltrato de sus rehenes durante los ataques y los períodos de cautiverio.
- Las armas utilizadas principalmente por los piratas somalíes siguen siendo los fusiles de asalto, las ametralladoras ligeras, y los lanzagranadas con propulsión por cohete.
- Debido a la falta de reglamentos armonizados, no existe ningún 'kit de armas' para las compañías privadas de seguridad y las reglas en materia de uso de la fuerza varían considerablemente. Algunos países autorizan a las compañías privadas de seguridad marítima a utilizar sólo armas semi-automáticas, pero en la práctica éstas utilizan una gran variedad de armas, incluyendo fusiles sniper, ametralladoras de propósito general, ametralladoras ligeras, fusiles de asalto totalmente automáticos, fusiles de cerrojo, escopetas y revólveres.

El proceso de la ONU sobre armas pequeñas

- Una recomendación clave del Grupo de Expertos insta a la creación de un Comité Técnico encargado de elaborar recomendaciones para la marcación tomando en cuenta los últimos avances realizados en materia de fabricación y diseño de armas.
- Si bien el tema fue abordado en la Reunión de Expertos, las diferencias entre la marcación de armas ligeras y la de las armas pequeñas no ha sido completamente explorado en el marco de la ONU.
- Las delegaciones del Grupo de Expertos destacaron una serie de desafíos relacionados con la conversión de los registros de formato papel a formato electrónico, incluyendo la falta de personal calificado y los problemas en materia de programas informáticos.

- Los participantes de la Reunión identificaron la falta de información en materia de solicitudes de rastreo, así como la identificación inexacta de las armas y sus marcas, como las principales causas de las fallas en el rastreo. Otro punto abordado fue la identificación incorrecta de las armas producidas bajo licencia en otro país, ya que a menudo la información sobre la identificación del fabricante o el país de fabricación no es fiable.

Transparencia

- La edición 2012 del Barómetro de Transparencia del Comercio de Armas Pequeñas identifica a Suiza, el Reino Unido y Rumania como los países más transparentes entre los principales exportadores de armas pequeñas y ligeras.
- La edición 2012 del Barómetro identifica a Irán, Corea del Norte y los Emiratos Árabes Unidos como los países menos transparentes entre los principales exportadores, con cero puntos.
- La transparencia de los estados en materia de transferencias de armas pequeñas y ligeras aumentó en más de un 40% entre 2001 y 2010, pero la puntuación promedio combinada de todos los estados sigue siendo inferior a la mitad de los puntos disponibles.
- Suiza obtuvo la mayor puntuación del Barómetro de Transparencia durante el período de diez años, con una calificación de 21,00 puntos sobre 25,00 por la elaboración de informes sobre actividades correspondientes a 2007–10. Suiza es el único país que ha elaborado un informe nacional específico sobre las exportaciones de armas pequeñas y ligeras.

Transferencias lícitas

- Se estima que el valor anual de las transferencias internacionales lícitas de armas pequeñas y ligeras, piezas de repuesto, accesorios y municiones alcanza al menos 8,5 mil millones de dólares (USD).
- El valor anual de las transferencias internacionales lícitas de piezas de repuesto para armas pequeñas y ligeras ha sido estimado a aproximadamente 1,428 mil millones de dólares (USD), de los cuales 146 millones no aparecen en fuentes disponibles al público.
- El comercio de piezas de repuesto para armas de fuego y armas ligeras de uso militar está dominado por los países productores de armas. Los 56 países que producen armas de fuego y armas ligeras de uso militar importaron 97% de las piezas de repuesto por valor, mientras los 117 países que no poseen ninguna capacidad de producción conocida importaron tan solo un 3%.
- Se estima que el valor del comercio internacional lícito de visores de armas supera los 350 millones de dólares (USD). Los datos disponibles sugieren que los visores representan la mayor parte del comercio de principales accesorios para armas pequeñas y ligeras, pero las brechas en los datos impiden llegar a una evaluación definitiva.

Principales exportadores e importadores

- En 2009, los principales exportadores de armas pequeñas y ligeras (aquellos con una exportación anual de al menos 100 millones de dólares), según los datos aduaneros disponibles, son (en orden descendiente) los Estados Unidos, Italia, Alemania, Brasil, Austria, Japón, Suiza, la Federación Rusa, Francia, Corea del Sur, Bélgica y España.
- En 2009, los principales importadores de armas pequeñas y ligeras (aquellos con una importación anual de al menos 100 millones de dólares), según los datos aduaneros disponibles, son (en orden descendiente) los Estados Unidos, el Reino Unido, Arabia Saudita, Australia, Canadá, Alemania y Francia.

Armas ilícitas en Afganistán, Iraq y Somalia

- La gran mayoría de las armas pequeñas ilícitas en Afganistán, Iraq y Somalia son fusiles de asalto de tipo Kalashnikov. La presencia de otros tipos de armas pequeñas es comparativamente baja.
- La mayoría de las armas ligeras ilícitas estudiadas, así como sus municiones, son versiones de armas diseñadas por los soviéticos y chinos por primera vez hace algunas décadas.
- Los datos recolectados para el presente estudio sugieren que los grupos armados en Afganistán e Iraq tienen acceso a muy pocas armas ligeras técnicamente sofisticadas o de última generación.
- Nuevos datos adquiridos sobre las armas iraníes incautadas en Iraq sugieren que un importante porcentaje de éstas fueron fabricadas recientemente.

Para mayor información, favor contactar:

Small Arms Survey, Avenue Blanc 47, 1202 Ginebra, Suiza

t +41 22 908 5777 • **f** +41 22 732 2738 • **e** sas@smallarmssurvey.org • **w** www.smallarmssurvey.org

Fecha de publicación: Agosto de 2012 • Cubierta blanda: ISBN 978-0-521-14687-6 • Cubierta dura: ISBN 978-0-521-19714-4

El *Small Arms Survey 2012* está a la venta en www.cambridge.org y en otras librerías en línea, incluyendo www.amazon.com. Copias para reseñas disponibles, previa solicitud.