

Пункт за пунктом

ТЕНДЕНЦИИ В СФЕРЕ ПРОЗРАЧНОСТИ

Барометр прозрачности торговли стрелковым оружием ежегодно публикуемый, начиная с 2004 года, в рамках проекта *Обзор стрелкового оружия*, использует стандартный набор нормативных принципов для анализа прозрачности экспортеров стрелкового оружия. Применяя критерии, взятые из реальной практики отчетности государства, барометр оценивает изменения в прозрачности государства в течение длительного периода. В данной главе представлено издание Барометра 2012 года, который охватывает доклады по экспортной деятельности, созданные в 2010 году в 52 странах, которые *Обзор* классифицирует как «основных экспортёров» - то есть тех, чей экспорт достигает, по крайней мере, цифры в 10 млн. долларов США в части стрелкового оружия, легких вооружений, комплектующих, аксессуаров и боеприпасов, как минимум, в течение одного календарного года, начиная с 2001 г.

Барометр включает в себя семь параметров: *сроки, доступность и согласованность, ясность, полнота, поставки, предоставленные лицензии и не предоставленные лицензии*. Каждый параметр имеет набор критериев, которые государства должны выполнять для того, чтобы получить баллы. Чем больше баллов государство получает в сумме, тем выше его рейтинг в Барометре. Баллы начисляются по 25,00-балльной шкале. Уровень прозрачности оценивается с помощью ряда общедоступных инструментов отчетности, в которых предоставляется официальная информация о поставках стрелкового оружия. К ним относятся Торговая база данных статистики товаров Организации Объединенных Наций (Комтрейд ООН), Регистр обычных вооружений ООН (Регистр ООН), и национальные экспортные отчеты оружия, включая Отчет ЕС для стран-членов Европейского Союза.

В 2012 году Барометр прозрачности оценивает 52 главных экспортеров стрелкового оружия.

Издание Барометра прозрачности 2012 года оценивает практики отчетности из 52 стран. Согласно Барометру, в тройку самых прозрачных стран входят Швейцария, Великобритания и Румыния. Наименее прозрачными странами являются Иран, Северная Корея и Объединенные Арабские Эмираты, все они не получили ни одного балла. Из максимально возможных 25,00 баллов средняя оценка составляет 11,22. То есть, с 2011 года понижение составило почти 2 процента (0,18 балла). Средняя оценка десяти самых прозрачных стран остается такой же, как и в прошлом году (18,00 балла). Чуть более половины рассмотренных стран получили меньше, чем 12,50 балла, исходя из того, что, несмотря на прогресс у некоторых государств, для улучшения отчетности они все ещё имеют значительные возможности.

В этой главе также рассматриваются десять лет отчетности по торговле стрелковым оружием теми же странами экспортерами. Без оценки точности данных, предоставленных государствами, в этой главе рассматриваются изменения в практике отчетности – так, как это явствует из национальных отчетов об экспорте оружия и из представленных материалов, таких как Комтрейд ООН и Регистр ООН - относительно семи параметров Барометра и 43 критериев. Они истолковывают отчетность и определяют области, где прозрачность улучшилась, а где нет.

В течение последних десяти лет основные экспортеры становятся все более прозрачными в своей отчетности в части поставок стрелкового оружия и легких вооружений. Средняя оценка всех 52 наблюдаемых государств увеличилась за этот период по меньшей мере на 40 процентов. Тенденция к большей прозрачности касается всей выборки, включая как страны с высоким, так и с низким баллом. Тем не менее, прогресс не является равномерным во всех рассматриваемых странах, а также по всем параметрам Барометра.

Эта глава показывает, что государства были близки к полной прозрачности по критерию *своевременность*,



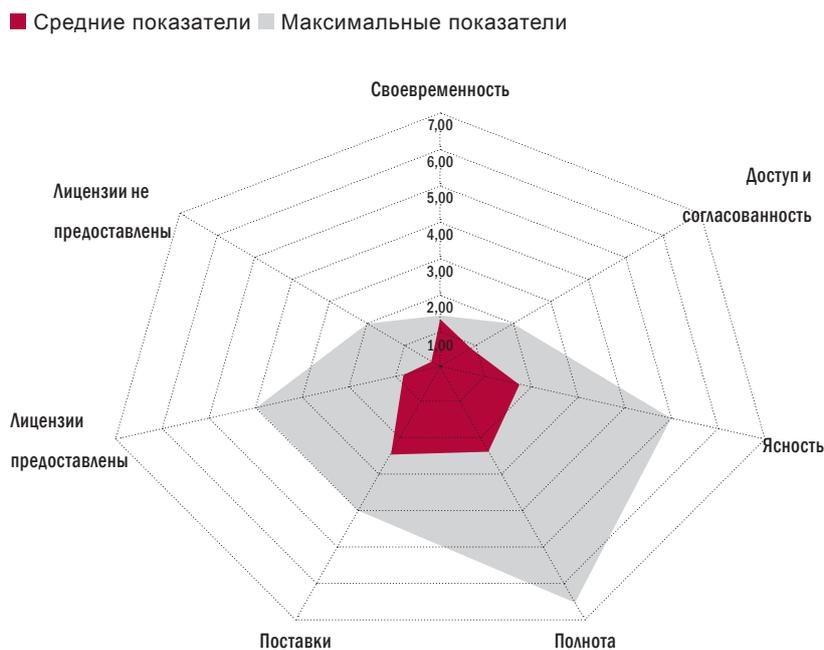
Пули свисают из пулемета на Международной выставке оборонных систем и боевой техники в Лондоне, сентябрь 2005 года.

Фото © Кирсти Виггсворт / AP

но остались далеко позади по параметру *лицензии не предоставлены* и *лицензии предоставлены*. Не существует иного механизма для представления докладов о последних двух параметрах, иначе чем через отчет об экспорте оружия. В последние десять лет 29 стран опубликовали доклад об экспорте оружия по крайней мере один раз; 25 из них являются европейскими государствами. Из неевропейских государств, рассматриваемых в Барометре прозрачности, только в Австралии, Канаде, Южной Африке и Соединенных Штатах опубликован национальный отчет об экспорте оружия.

Швейцария, Великобритания и Румыния входят в тройку самых прозрачных экспортеров стрелкового оружия.

Рисунок 9.3: Средний уровень прозрачности 52 государств, учитываемых в отчетах в отношении их деятельности в 2001-10 гг.



Кроме того, методы отчетности остаются в целом неудовлетворительными в части параметров *ясность* и *полнота*. Для повышения ясности, многие государства все еще должны стандартизировать процесс включения информации о временном экспорте и законодательстве по контролю над брокерской деятельностью, о мерах, принимаемых для предупреждения и выявления международных утечек оружия и на лицензирование брокеров. Включение информации о боеприпасах калибром больше, чем 12,7 мм, нематериальных поставках, и постоянной деятельности в качестве реэкспортера, транзитёра и перевалочного узла приведет к увеличению полноты.

За последние десять лет государства постоянно увеличивают качество отчетности по параметру *поставки*, за исключением данных о количествах, предоставленных в 2010 году. Все критерии этого параметра могут быть полностью или частично выполнены с помощью докладов Комтрейд ООН или Регистра ООН, или посредством публикации национального отчета об экспорте оружия или представления в рамках отчета ЕС.

Этот десятилетний обзор прозрачности показывает, что у большинства государств имеются значительные возможности для совершенствования и, что лучшим способом добиться этого является национальный отчет об экспорте оружия. В самом деле, все 25 находящихся на верхних строчках самых прозрачных государств в Барометре 2012 года, выпустили национальный отчет об экспорте вооружений в дополнение к использованию других инструментов отчетности. ▀

Барометр прозрачности 2012 года

Примечания:

* Основными экспортерами являются страны, которые реально или предположительно экспортируют стрелкового оружия, лёгких вооружений, их комплектующих, аксессуаров и боеприпасов на мин. 10 млн. долл. США в данном календарном году. Барометр 2012 г. включает в себя все страны, которые квалифицированы как основные экспортеры, по крайней мере, один раз в течение 2001-10 гг.

** Указывает на то, что государство представило доклад о деятельности в 2010 году. В скобках указаны доклады за предыдущие годы.

*** Барометр оценивает информацию, представленную в тринадцатом ежегодном отчете ЕС (CoEU, 2011b) и отражающую экспортную продукцию военного характера стран-членов ЕС в 2010 году.

Система подсчёта баллов

Система подсчёта баллов в Барометре 2012 г. осталась такой же, как в 2011 г. и обеспечивает полные, детальные и согласованные предельные величины для различных категорий. Семь категорий барометра оценивают своевременность, доступность и согласованность отчетности (категории i-ii); его ясность и полноту (iii-iv); а также степень детальности информации о состоявшихся поставках, и выданных или отказанных лицензиях (v-vii). Для получения более подробной информации о нормативных принципах бальной системы, смотрите Обзор стрелкового оружия (2012 г., пункт. 17.9).

Пояснительные примечания

Примечание А: Барометр базируется на самом последнем экспортном отчете по вооружениям соответствующей страны, который был доступен с 1 января 2010 г. по 31 декабря 2011 г.

Примечание В: Барометр учитывает ту информацию по экспорту в 2010 году, которую государства представили в Комтрейд ООН до 17 января 2012 года, и, кроме того, представление национальных докладов в Регистр ООН до 31 декабря 2011 года. Тем не менее, усилия по улучшению веб-интерфейса Регистра привели к задержкам при доступе к отчетности, в результате чего вклад некоторых государств по деятельности на 2010 год не был доступен для анализа. Поэтому Барометр 2012 года основывается на данных, предоставленных в Регистр ООН в 2011 году в докладе Генерального секретаря ООН (ГА ООН, 2011а). Хотя доклад Генерального секретаря обычно сопровождается публикацией приложений, которые содержат дополнительные доклады государств, по состоянию на 22 февраля 2012 года не было опубликовано никаких добавлений. Это объясняет, почему уровень отчетности по деятельности за 2010 год ниже, чем ожидалось.

Примечание С: Тот факт, что Барометр прозрачности базируется на трех источниках - национальном отчете об экспорте оружия (в том числе отчетности в связи с докладом ЕС), отчетности в Регистр ООН и таможенных данных ООН, все это даёт преимущества государствам, которые публикуют данные во всех трех источниках. Вся информация, представленная в трех источниках, отражена в подсчётах. Обратите внимание, что баллы не начисляются за одну и ту же информацию дважды!

Примечания по отдельным странам

*Кипр объявил об отсутствии экспорта военной техники в 13-ом докладе ЕС.

Таблица 9.3: Барометр прозрачности торговли стрелковым оружием за 2012 год для основных экспортеров*

	Всего (25,00 макс.)	Отчет по экспорту/ Ежегодный отчет ЕС	Комтрейд ООН **	Регистр ООН **	своевременность (1,50 макс.)	Доступи согласованность (2,00 макс.)	Ясность (5,00 макс.)	Полнота (6,50 макс.)	Поставки (4,00 макс.)	Лицензии предоставлены (4,00 макс.)	Лицензии не предоставлены (2,00 макс.)
Швейцария	21,00	X	X	X	1,50	1,50	4,00	5,25	3,00	4,00	1,75
Великобритания	19,75	X/ отчет ЕС	X	X	1,50	2,00	3,75	5,25	3,50	2,50	1,25
Румыния	19,00	X/ отчет ЕС	-	X	1,50	2,00	2,50	4,50	3,00	3,50	2,00
Сербия	18,75	X(09)	X	X	1,50	1,00	3,25	5,00	3,50	2,50	2,00
Германия	18,50	X/ отчет ЕС	X	X	1,50	1,50	3,75	4,25	2,50	3,50	1,50
Нидерланды	18,50	X/ отчет ЕС	X	X	1,50	2,00	4,25	4,75	2,50	2,50	1,00
Бельгия	17,00	X/ отчет ЕС	X	X	1,50	2,00	3,00	3,00	3,00	2,50	2,00
Дания	16,50	X/ отчет ЕС	X	X(09)	1,50	1,50	4,75	3,25	2,50	2,00	1,00
Италия	16,00	X/ отчет ЕС	X	X(09)	1,50	1,50	3,25	5,00	2,50	2,00	0,25
Испания	15,75	X/ отчет ЕС	X	X(09)	1,50	2,00	2,25	4,00	3,50	1,50	1,00
Словакия	15,50	X/ отчет ЕС	X	X	1,50	1,50	2,50	3,50	2,50	2,00	2,00
Норвегия	15,25	X	X	X	1,50	1,50	3,75	3,00	3,00	2,50	0,00
Швеция	15,25	X/ отчет ЕС	X	X(09)	1,50	2,00	3,50	4,00	2,50	1,50	0,25
Соединенные Штаты	15,00	X	X	X	1,50	1,50	2,75	4,25	3,00	2,00	0,00
Хорватия	14,75	X	X	X	1,50	1,00	3,00	3,25	3,00	3,00	0,00
Черногория	14,50	X(09)	X	-	1,50	0,50	3,00	5,00	2,50	2,00	0,00
Финляндия	14,25	X/ отчет ЕС	X	X	1,50	1,50	3,25	3,25	2,50	2,00	0,25
Чешская республика	14,00	X/ отчет ЕС	X	X	1,50	1,50	2,50	3,25	3,00	1,50	0,75
Франция	14,00	X/ отчет ЕС	X	-	1,50	1,50	4,00	2,75	2,50	1,50	0,25
Австрия	13,75	X(09)/ отчет ЕС	X	X	1,50	1,50	2,25	3,75	3,00	1,50	0,25
Польша	12,75	X/ отчет ЕС	X	-	1,50	1,00	2,00	3,75	3,00	1,50	0,00
Венгрия	12,50	X/ отчет ЕС	X	X	1,50	1,00	3,00	2,75	2,50	1,50	0,25
Канада	12,25	X(07-09)	X	X	1,50	1,00	2,75	4,00	3,00	0,00	0,00
Греция	12,00	Отчет ЕС	X	X	1,50	0,50	2,00	3,25	3,00	1,50	0,25
Португалия	11,75	X(08)/ отчет ЕС	X	X	1,50	1,50	2,00	2,25	2,50	2,00	0,00

Болгария	11,25	X/ отчет ЕС	-	X		1,50	1,50	2,00	2,25	2,50	1,50	0,00
Люксембург	10,75	Отчет ЕС	X	-		1,50	0,50	1,75	3,00	2,50	1,50	0,00
Австралия	10,00	-	X	X		1,50	1,00	1,50	3,00	3,00	0,00	0,00
Литва	10,00	Отчет ЕС	X	X		1,50	1,00	1,75	1,75	2,50	1,50	0,00
Израиль	9,75	-	X	X (09)		1,50	0,50	1,75	3,50	2,50	0,00	0,00
Южная Корея	9,75	-	X	X		1,50	1,00	1,50	3,25	2,50	0,00	0,00
Таиланд	9,75	-	X	X (09)		1,50	0,50	1,50	3,25	3,00	0,00	0,00
Пакистан	9,50	-	X	X		1,50	0,50	1,50	3,50	2,50	0,00	0,00
Мексика	9,00	-	X	X		1,50	1,00	1,50	2,50	2,50	0,00	0,00
Босния и Герцеговина	8,75	X (09)	-	X		1,50	0,50	1,50	1,00	1,50	1,50	1,25
Турция	8,75	-	X	X		1,50	0,50	1,50	2,75	2,50	0,00	0,00
Аргентина	8,50	-	X	X		1,50	1,00	1,50	2,00	2,50	0,00	0,00
Япония	8,50	-	X	X		1,50	1,00	1,00	2,00	3,00	0,00	0,00
Индия	8,25	-	X	X		1,50	1,00	1,50	1,75	2,50	0,00	0,00
Филиппины	8,25	-	X	-		1,50	0,50	1,50	2,25	2,50	0,00	0,00
Украина	8,00	X	-	X		1,50	1,50	1,00	2,00	2,00	0,00	0,00
Бразилия	7,50	-	X	X		1,50	1,00	1,00	1,50	2,50	0,00	0,00
Кипр*	7,50	-	X	X		1,50	0,50	1,00	2,00	2,50	0,00	0,00
Тайвань	7,50	-	X	-		1,50	0,50	1,50	1,50	2,50	0,00	0,00
Китай	7,00	-	X	X (09)		1,50	0,50	1,00	1,50	2,50	0,00	0,00
Сингапур	6,50	-	X	X (09)		1,50	0,50	1,00	1,50	2,00	0,00	0,00
Российская Федерация	5,50	-	X	X		1,50	1,00	0,50	0,50	2,00	0,00	0,00
Саудовская Аравия	2,75	-	X (09)	-		1,00	0,00	0,50	0,75	0,50	0,00	0,00
ЮАР	2,00	X	-	X (09)		1,50	0,50	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Иран	0,00	-	-	-		0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Северная Корея	0,00	-	-	-		0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Объединенные Арабские Эмираты	0,00	-	-	-		0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00

Примечание: Интернет-версия включает в себя обновления и исправления в Барометре прозрачности и заполняет пробелы в отчетности, которые влияют на количество баллов, набранных государствами, а также их рейтинги за текущий и предыдущие годы. По этим причинам окончательным следует считать выписки в интернете, а не печатные версии.