

Ponto por Ponto

TENDÊNCIAS NA TRANSPARÊNCIA

O Barômetro de Transparência do Comércio de Armas Leves, publicado anualmente pelo Small Arms Survey desde 2004, utiliza um conjunto padronizado de diretrizes para analisar a transparência dos exportadores de armas leves. Aplicando critérios extraídos das atuais práticas de informações dos países, o Barômetro avalia as mudanças nas transparências dos países ao longo do tempo. Este capítulo apresenta a edição do Barômetro de 2012, que abrange os relatórios sobre as atividades de exportação efetuadas em 2010 pelos 52 países que o Small Arms Survey classificou como “principais exportadores” – aqueles que exportaram pelo menos 10 milhões de dólares em armas leves, armas ligeiras, peças, acessórios e munições pelo menos num período de um ano, desde 2001.

O Barômetro inclui sete parâmetros: *pontualidade, acesso e consistência, clareza, abrangência, remessas, licenças concedidas e licenças negadas*. Cada parâmetro possui um conjunto de critérios que os países precisam cumprir a fim de receberem pontos. Quanto mais pontos um país recebe de maneira geral, mais alta será a sua classificação no Barômetro. As pontuações conferidas baseiam-se numa escala de 25 pontos. O nível de transparência é avaliado utilizando-se uma série de instrumentos de informação disponíveis ao público que oferecem informações oficiais sobre a transferência de armas leves. Estes incluem o *United Nations Commodity Trade Statistics Database* (Comtrade ONU), O Registro de Armas Convencionais da ONU - *UN Register of Conventional Arms* (Registro ONU), e relatórios nacionais sobre a exportação de armas, incluindo o Relatório da UE para os Estados membros da União Européia.

O Barômetro de Transparência de 2012 avalia os 52 principais exportadores de armas leves.

A edição de 2012 do Barômetro de Transparência avalia a prática de informações de 52 países. Ele identifica a Suíça, o Reino Unido e a Romênia como os três países mais transparentes. Os países menos transparentes são o Irão, a Coreia do Norte e os Emirados Árabes Unidos, todos com uma pontuação de zero pontos. De um máximo de 25 pontos possíveis, a pontuação média foi de 11,22, uma queda de cerca de 2 por cento (0,18 pontos) desde 2011. A média de pontuação dos três países mais transparentes é idêntica à do ano passado (18 pontos). Pouco mais da metade dos países analisados receberam menos de 12,50, sugerindo que apesar do progresso entre alguns países ainda há muito que melhorar em seus relatórios.

Este capítulo também examina dez anos de relatórios sobre o comércio de armas leves feitos por esses mesmos países exportadores. Sem avaliar a exatidão dos dados oferecidos pelos países, o capítulo examina mudanças nas práticas de informações – evidenciadas nos relatórios nacionais de exportação de armas e nas apresentações a instrumentos como o Comtrade ONU e o Registro ONU – com respeito aos sete parâmetros e os 43 critérios do Barômetro. Ele expõe os relatórios e identifica áreas onde a transparência melhorou e onde não melhorou.

Nos últimos dez anos, os principais países exportadores tornaram-se cada vez mais transparentes nas informações sobre suas transferências de armas ligeiras e de pequeno calibre. A média de pontuação de todos os 52 países estudados cresceu pelo menos de 40 por cento durante esse período. A tendência em direção a uma maior transparência abrange a totalidade da



Balas penduradas numa metralhadora em exposição na Defence Systems and Equipment International Exhibition - DSEI, Londres, setembro de 2005. © Kirsty Wigglesworth/AP Photo

amostra, incluindo os países de alta e de baixa pontuação. De qualquer maneira, o progresso não é uniforme em todos os países analisados ou para todos os parâmetros do Barômetro.

Este capítulo mostra que os países chegaram perto de uma transparência total para a *pontualidade*, mas estão muito mais aquém no que diz respeito aos parâmetros de *licenças negadas* e *licenças concedidas*. Não existe qualquer mecanismo para se obter informações sobre os últimos dois parâmetros, que não seja através do relatório nacional de exportação de armas. Nos últimos dez anos, 29 países publicaram pelo menos uma vez um relatório nacional de exportação de armas, 25 destes são países europeus. Dos países não europeus examinados pelo Barômetro de Transparência somente a Austrália, o Canadá, a África do Sul e os Estados Unidos publicaram relatórios nacionais de exportação de armas.

Do mesmo modo, as práticas de informações permanecem geralmente parcas no que se refere aos parâmetros de clareza e de abrangência. Para aumentar a clareza, muitos países ainda têm que padronizar o processo de inclusão de informações sobre as exportações temporárias e a legislação de controle de intermediações, sobre as medidas para prevenir e detectar os desvios internacionais e sobre intermediários licenciados. A inclusão de informações sobre munições maiores do que 12.7mm, transferências imateriais e reexportadores permanentes e trânsito e atividades de transbordo aumentaria a abrangência.

A Suíça, o Reino Unido e a Romênia são os três países exportadores de armas leves mais transparentes.

Nos últimos dez anos, os países têm aumentado regularmente a qualidade das informações para o parâmetro remessas, com exceção das informações sobre quantidade em 2010. Todos os critérios para este parâmetro puderam ser total ou parcialmente cumpridos através dos relatórios para o Comtrade UNO, para o Registro UNO ou através da publicação de um relatório nacional sobre a exportação de armas ou a apresentação de informações para o Relatório Anual UE.

Este estudo de dez anos sobre a transparência revela que ainda há uma boa margem para melhorias entre a maioria dos países e que a melhor maneira de realizar isso é através dos relatórios de exportação de armas. De fato, todos os primeiros 25 países mais transparentes no Barômetro de 2012 publicaram relatórios nacionais sobre a exportação de armas, além de utilizarem os outros instrumentos de informações. ▣

O Barômetro de Transparência de 2012

Notas:

* Os principais exportadores são países que exportaram - ou os quais se acredita que exportaram - no mínimo a importância de 10 milhões de dólares em armas leves, armas ligeiras, suas peças, acessórios e munições por um ano. O Barômetro de 2012 incluiu todos os países que, pelo menos uma vez durante o período de 2001 a 2010, foram qualificados como um dos principais exportadores.

** X indica que o país apresentou um relatório sobre as atividades em 2010. Os relatórios fornecidos em anos anteriores são indicados entre parênteses.

*** O Barômetro avaliou as informações fornecidas pelo 13º Relatório Anual da ONU (CoEU, 2011b), refletindo as exportações militares pelos Estados membros da EU.

Sistema de pontuação

O sistema de pontuação para o Barômetro de 2012 é idêntico ao usado em 2011, fornecendo limites abrangentes, diferenciados e consistentes para as diversas categorias. As sete categorias do Barômetro avaliam: a pontualidade assim como o acesso e a consistência nos relatórios (categorias i-ii), clareza e abrangência (iii-iv) e o nível de detalhes fornecidos sobre entregas atuais, licenças concedidas e licenças recusadas (v-vii). Para informações mais detalhadas sobre as diretrizes da pontuação, veja o Small Arms Survey (2012, parágrafo 17.9).

Notas explicativas

Nota A: O Barômetro é baseado nos mais recentes relatórios de exportação de armas de cada país, colocados à disposição pública entre 1º de janeiro de 2010 e 31 de dezembro de 2011.

Nota B: O Barômetro leva em conta as informações que os países apresentaram ao Comtrade das Nações Unidas sobre suas exportações de 2010 até 17 de janeiro de 2012 e o relatório nacional para o Registro ONU até 31 de dezembro de 2011. No entanto, os trabalhos para aperfeiçoar a interface online dos Registros causaram um atraso no acesso às informações, com a consequência de que algumas contribuições dos países para 2010 não puderam ser utilizadas para a análise. O Barômetro de 2012, portanto, se baseia em dados fornecidos no relatório anual do Secretário Geral de 2011 sobre o Registro da ONU (Assembleia Geral das Nações Unidas - UNGA, 2011a). Embora o relatório do Secretário Geral seja normalmente seguido pela publicação de adendos que contêm relatórios adicionais de países, a partir de 22 de fevereiro de 2012 nenhum adendo foi publicado. Isto explica o porquê do nível dos relatórios de atividades ter sido menor do que o esperado.

Nota C: O fato de o Barômetro ser baseado em três fontes - os relatórios nacionais de exportações de armas (incluindo relatos para o Relatório da UE), os relatórios para o Registro da ONU e os dados alfandegários da ONU - beneficia os países que publicam dados em todos os três meios. Toda a informação fornecida para as três fontes é ponderada na pontuação. De qualquer forma, a mesma informação não é atribuída duas vezes à pontuação.

Notas sobre países específicos

* Chipre não declarou nenhuma exportação de equipamentos de defesa para o 13º Relatório da EU.

Gráfico 9.3 Nível médio de transparência dos 52 países pelos relatórios de atividades de 2001 a 2010

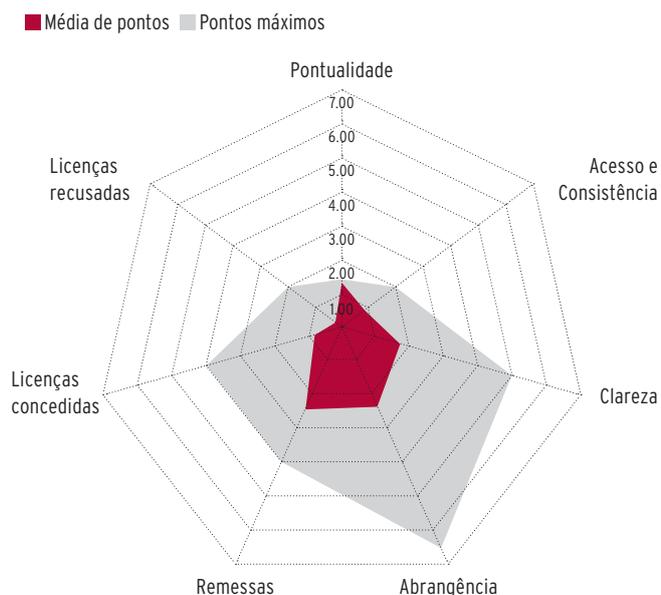


Tabela 9.3 Barômetro de Transparência do Comércio de Armas Leves 2012, abrangendo os principais exportadores*

	Total (25 máx.)	Relatório de exportação**/ Relatório Anual UE***	Comtrade ONU**	Registro ONU**	Pontualidade (1.5 máx.)	Acesso e Consistência (2 máx.)	Ciareza (5 máx.)	Abrangência (6.5 máx.)	Remessas (4 máx.)	Licenças concedidas (4 máx.)	Licenças negadas (2 máx.)
Suíça	21.00	X	X	X	1.50	1.50	4.00	5.25	3.00	4.00	1.75
Reino Unido	19.75	X / EU Report	X	X	1.50	2.00	3.75	5.25	3.50	2.50	1.25
Romênia	19.00	X / EU Report	-	X	1.50	2.00	2.50	4.50	3.00	3.50	2.00
Sérvia	18.75	X (09)	X	X	1.50	1.00	3.25	5.00	3.50	2.50	2.00
Alemanha	18.50	X / EU Report	X	X	1.50	1.50	3.75	4.25	2.50	3.50	1.50
Holanda	18.50	X / EU Report	X	X	1.50	2.00	4.25	4.75	2.50	2.50	1.00
Bélgica	17.00	X / EU Report	X	X	1.50	2.00	3.00	3.00	3.00	2.50	2.00
Dinamarca	16.50	X / EU Report	X	X (09)	1.50	1.50	4.75	3.25	2.50	2.00	1.00
Itália	16.00	X / EU Report	X	X (09)	1.50	1.50	3.25	5.00	2.50	2.00	0.25
Espanha	15.75	X / EU Report	X	X (09)	1.50	2.00	2.25	4.00	3.50	1.50	1.00
Eslováquia	15.50	X / EU Report	X	X	1.50	1.50	2.50	3.50	2.50	2.00	2.00
Noruega	15.25	X	X	X	1.50	1.50	3.75	3.00	3.00	2.50	0.00
Suécia	15.25	X / EU Report	X	X (09)	1.50	2.00	3.50	4.00	2.50	1.50	0.25
Estados Unidos	15.00	X	X	X	1.50	1.50	2.75	4.25	3.00	2.00	0.00
Croácia	14.75	X	X	X	1.50	1.00	3.00	3.25	3.00	3.00	0.00
Montenegro	14.50	X (09)	X	-	1.50	0.50	3.00	5.00	2.50	2.00	0.00
Finlândia	14.25	X / EU Report	X	X	1.50	1.50	3.25	3.25	2.50	2.00	0.25
República Tcheca	14.00	X / EU Report	X	X	1.50	1.50	2.50	3.25	3.00	1.50	0.75
França	14.00	X / EU Report	X	-	1.50	1.50	4.00	2.75	2.50	1.50	0.25
Áustria	13.75	X (09) / EU Report	X	X	1.50	1.50	2.25	3.75	3.00	1.50	0.25
Polónia	12.75	X / EU Report	X	-	1.50	1.00	2.00	3.75	3.00	1.50	0.00
Hungria	12.50	X / EU Report	X	X	1.50	1.00	3.00	2.75	2.50	1.50	0.25
Canadá	12.25	X (07-09)	X	X	1.50	1.00	2.75	4.00	3.00	0.00	0.00
Grécia	12.00	EU Report	X	X	1.50	0.50	2.00	3.25	3.00	1.50	0.25
Portugal	11.75	X (08) / EU Report	X	X	1.50	1.50	2.00	2.25	2.50	2.00	0.00

Bulgária	11.25	X / EU Report	-	X	1.50	1.50	2.00	2.25	2.50	1.50	0.00
Luxemburgo	10.75	EU Report	X	-	1.50	1.50	1.75	3.00	2.50	1.50	0.00
Austrália	10.00	-	X	X	1.50	1.50	1.50	3.00	3.00	0.00	0.00
Lituânia	10.00	EU Report	X	X	1.50	1.50	1.75	1.75	2.50	1.50	0.00
Israel	9.75	-	X	X (09)	1.50	1.50	1.75	3.50	2.50	0.00	0.00
Coreia do Sul	9.75	-	X	X	1.50	1.50	1.50	3.25	2.50	0.00	0.00
Taiilândia	9.75	-	X	X (09)	1.50	1.50	1.50	3.25	3.00	0.00	0.00
Paquistão	9.50	-	X	X	1.50	1.50	1.50	3.50	2.50	0.00	0.00
México	9.00	-	X	X	1.50	1.50	1.50	2.50	2.50	0.00	0.00
Bósnia e Herzegovina	8.75	X (09)	-	X	1.50	1.50	1.50	1.00	1.50	1.50	1.25
Turquia	8.75	-	X	X	1.50	1.50	1.50	2.75	2.50	0.00	0.00
Argentina	8.50	-	X	X	1.50	1.50	1.50	2.00	2.50	0.00	0.00
Japão	8.50	-	X	X	1.50	1.50	1.00	2.00	3.00	0.00	0.00
Índia	8.25	-	X	X	1.50	1.50	1.50	1.75	2.50	0.00	0.00
Filipinas	8.25	-	X	-	1.50	1.50	1.50	2.25	2.50	0.00	0.00
Ucrânia	8.00	X	-	X	1.50	1.50	1.00	2.00	2.00	0.00	0.00
Brasil	7.50	-	X	X	1.50	1.50	1.00	1.50	2.50	0.00	0.00
Chipre*	7.50	-	X	X	1.50	1.50	1.00	2.00	2.50	0.00	0.00
Taiwan	7.50	-	X	-	1.50	1.50	1.50	1.50	2.50	0.00	0.00
China	7.00	-	X	X (09)	1.50	1.50	1.00	1.50	2.50	0.00	0.00
Singapura	6.50	-	X	X (09)	1.50	1.50	1.00	1.50	2.00	0.00	0.00
Federação Russa	5.50	-	X	X	1.50	1.50	0.50	0.50	2.00	0.00	0.00
Arábia Saudita	2.75	-	X (09)	-	1.00	1.00	0.50	0.75	0.50	0.00	0.00
África do Sul	2.00	X	-	X (09)	1.50	1.50	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
Irão	0.00	-	-	-	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
Coreia do Norte	0.00	-	-	-	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
Emirados Árabes Unidos	0.00	-	-	-	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00

Nota: A versão online do Barômetro de Transparência incorpora atualizações, correções e o preenchimento de lacunas de informação, as quais afetam as pontuações dos países, assim como as suas classificações no ano corrente e nos anos anteriores. Por estas razões, as edições online – mais do que as versões impressas – devem ser consideradas como definitivas.