

开创新河

联合国政府专家会议

如何阻止罪犯刮掉聚合材料制成的手枪枪身上的识别标志呢？这是2011年5月9日至13日在纽约联合国总部举行的开放性政府专家会议上人们提出的问题。这是在联合国小武器会议上，首次由专家主导讨论并进行了互动的会议，尽管代表们集中讨论的问题是武器制造、登记在案和查找等具体细节问题，特别是国际追溯协议书谈到的、在广义的联合国行动纲领框架内讨论的问题。

查不到武器的主要原因是资料不全和武器识别有误。

本章根据政府专家会议主席的总结和作者本人对会议的观察，描述了政府专家会议讨论的细节，其目的是找出全面履行国际追溯协议书所遇到的一些主要障碍以及克服这些障碍的各种办法。本章并没有就联合国成员国在履行国际追溯协议书方面所取得的进步做出任何结论。其目的一套用联合国决议的语言一是认真研究执行工作存在的“挑战和机遇”，尤其是政府专家会议所讨论过的那些挑战和机遇。

本章主要调查结果如下：

- 政府专家会议提出的一个主要建议，是建立技术委员会并由其负责根据武器生产和设计的新发展情况就如何标示枪支提出初步建议。
- 尽管政府专家会议讨论过这一问题，但是标示轻武器和小武器的区别仍需联合国的框架内进一步探讨。
- 出席政府专家会议的代表团着重强调了将书面和录制形式记载的资料转换成电子形式会遇到的一系列挑战，其中包括缺乏合格人才问题和软件问题。
- 与会人员提出，缺乏追溯购买枪支申请人方面的资料，以及武器识别和武器标示的错误是导致出现追溯失误的主要原因。当武器的生产者是持有它国生产许可的生产商时，往往会因对生产商和生产国的识别有误而出现识别失误问题。
- 政府专家会议的讨论还显示，当他们的国内和国际通信管道畅通时，国内的联络点通常对解决即使是最为复杂的武器



于2004年在巴西里约热内卢拍摄的一支系列号被刮掉的手枪。枪是从已逮捕的一名被指控杀害了数名警察的26岁毒贩子手中缴获的。版权所有阿劳尔·菲尔霍/艾杰西亚·埃斯塔多/AE

案例都是有帮助的。

- 政府专家会议强调了技术的作用，不论是在履行复杂的国际追溯协议的条文时（如聚合物枪身的进口标示）还是克服履行时的重大挑战（如利用数码照相识别武器）时均如此。
- 联合国成员国对于政府专家会议一致同意的某种想法、建议和学到的经验还有待研究制定具体落实措施。

2011年政府专家会议揭示了世界范围在武器标示、资料保存和追溯实践等方面广度和深度相当可观的情况。会议的作用并非评估活动在多大程度上与国际追溯协议有关，不过，政府专家会议可以在提高人们对协议存在的认知和激励履行该协议的努力方面发挥影响。一些早期证据显示，政府专家会议正是这么做的。例如，若干国家联络点通报联合国裁军事务办公室——履行国际追溯协议的主要标示单位——注意到，会议为该项工作带来巨大起色——从2011年1月中的18上升到2011年5月12日的67，即从政府专家会议的第二天到最后一天期间。此外，国际刑警组织所提供的该组织受到的追溯请求复印件的数据显示，要求追溯的请求数量（代表数千件枪支）有所增加：从政府专家会议之前两年期间的每月25%的平均数上升到会议后的平均每月36%。

截至2012年中，2012年的政府专家会议对联合国小武器工作所起的效果尚不清楚。迄今为止，联合国成员国尚未就是否再召开政府专家会议达成一致意见，并把此问题留给即将于2012年8月到9月举行的联合国行动纲领第二次审查会议审议。尽管联合国于2011年12月通过的关于小武器的综合决议批准了政府专家会议的正式报告（总体属非实质性的）和注意到并感谢该会议主席对讨论的总结，但是对会议提出的很多建议并没有跟进，而有些建议（譬如为标示武器建立技术委员会）需要多边行动。此外，还有必要对会议的各种有助于会议取得成功的要素以联合国文件的形式进行浓缩。这些要素包括由专家主导讨论、专家之间的互动以及主席在推动这些工作中所起的作用。除此之外，有这么一个文件还可能有助于解决如何区分联合国行动纲领的两年一次的会议，审议会议和政府专家会议各自的授权界限，因这一问题迄今尚未得到解决。

有些早期证据表明，政府专家会议起到了激励增强履行国际追溯协议力度的作用。

政府专家会议在联合国行动纲领会议的整个过程中的位置尚未得到确定。跟进会议提出的打算、建议和所得到的经验的具体措施仍有待研究制定。不过，如果联合国小武器会议之目的是提高履行联合国行动纲领和国际追溯协议的力度，符合逻辑的第一步应该是审查履行本身就带来的挑战和机遇。2011年的政府专家会议显示了它在这方面可以做甚么，然而，鉴于目前政府专家会议总体上尚缺乏一个机构基础等，具体跟进措施尚难确定。■



于2005年8月在洪都拉斯拍摄的这幅照片，显示来自刑事调查处的警官正在特古西加尔巴的枪支登记处登记枪支。版权所有 金奈特·里奎尔米/AP © Ginnette Riquelme/AP Photo