

海上紧张形势的升级

索马里海盗与私营安保公司

过去6年中，世界范围发生的海盗攻击商船的频率出现急剧增加的趋势，其大部发生在索马里海盗团体出没的阿拉伯海、亚丁湾、印度洋和红海一带。围绕每期海盗行为付出的代价愈来愈大——既有生命代价，更有经济代价。因索要赎金不断加码，越来越高，因此就释放人质问题所展开的谈判耗时愈来愈多，被扣做人质的海员受到扣押的时间也越来越长。为此，自2008年以来，国际海军在受到波及的海域巡逻护航行动也相应加强了。一方面，海军舰只的出现改善了巡逻海域的海上安全，另一方面，海盗们开始利用被其扣押的船只作为“母船”运送给养和武器并用它供给其他船只，使他们能将攻击活动延伸到离海岸更远的海域。

在国际行动面前，索马里的海盗依然出现反弹，这促使一些船运公司开始转向海上私营安保公司为其商船和船员提供保护。这是该行业出现的一大变化。该行业长期以来反对在船上放置武器，因那样要涉及不可思议的法律和保险手续，担心会影响船员的安全，并且害怕会鼓励海上暴力的升级。但重要的是，若干国家政府和国际组织，包括国际海事组织，尽管没有明确表示支持这种做法，但是已经逐步开始认识到，这种做法不失为保护处于危险海域的船只安全的一种选项。

2011年由索马里海盗成功实施的劫持事件减少了。

本章仔细研究了当前在索马里海盗和私营安保公司看法上出现的僵局——主要集中在对所涉小武器实施控制所面临的挑战和各方的行为准则方面。本章还力图弄清楚索马里海盗和私营安保公司所使用武器的类型，探究增加雇佣武装安保人员保护船只只会增加安全系数呢，还是会导致海上暴力的升级。本章引用的资料包括对私营安保公司



2008年10月拍摄的照片，显示的是中心区海岸警卫队海盗小组的成员——其中一人手持火箭推进掷弹筒——到达霍比亚附近的情景。版权所有维罗尼格·维格里/Getty Images



拍摄于2011年10月的这幅照片，显示一艘停泊在红海用来向私营安保公司保护的船只装卸武器用的浮动平台。版权所有 DS

和海盗团体代表们的采访，对国际海事局资料的研究分析，以及专家们的看法等。主要发现有：

- 索马里海盗攻击的次数在2011年有所增加，但是比起2010年，成功率有所下降，结果真正受到劫持的船只数少了。
- 海盗团体在攻击和扣押人质期间，采用致命暴力和虐待人质的现象增加了。
- 索马里海盗主要仍在使用突击步枪、轻机枪和火箭筒。宣称海盗使用了更加具有破坏性武器的说法，大部分还只是传说，并没有得到证实。不过，海盗们适应情况变化的能力，加上索马里现在可得到的武器种类，着实增加了海盗武器增强危险。
- 由于缺乏统一规定，目前没有标准的私营安保公司配套武器，使用武力的规则也千差万别。一些国家只允许私营海上安保公司佩戴半自动武器，但实际上，私营安保公司使用的武器种类繁多，包括狙击步枪、需要先拉枪栓的步枪、手枪和猎枪。
- 船上出现武装安保提出了复杂的法律问题和小武器管控等挑战，因为它涉及这些武装安保人员在港口和领海的行动问题，此外安保人员使用武力和枪支还涉及责任问题。
- 若干国家已经在寻求推动为商船配备武装安保人员的工作，但是他们各自的方案有明显不同。有些国家提出让私营安保人员租用政府所有枪支的可能性。

通过改变战术和延伸活动范围，索马里海盗证明了国家海上安全条例的局限性，迫使海运行业和政府规章制度的制定者别无他法，只能接受利用私营武装安保的现实。私营海上安保公司已经由一个无足轻重的棋子，成长成为大约负责四分之一穿梭于受索马里海盗威胁的高危海域的商船的保护者，而且他们的重要性在可见的将来还会增加。

一些私营安保公司向海盗船的推进系统开过火。

这种做法是否能改善海上总体安全尚不能确定。不过，私营安保公司似乎减少了海盗劫持船只的成功率。2011年底海盗攻击的相对减少增加了人们更多抱有希望的理由。但是，私营安保公司的存在并没有降低海盗索要的赎金，相反，2011年又有所增加。此外，由于雇请私营安保公司的速度超过相关规章制度的制定步伐，因此，诸如私营安保公司的种类、数量、器械的采购和武器的使用均需关注。现有的证据还表明，鉴于针对海上用武力抗击海盗劫持行为的力度有所增强，海盗在攻击船只时，也采用了对海员更为致命的暴力和更为残酷对待被绑架海员的做法。总之，随着国际上企图阻止在海上劫持船只行为的展开，海盗们也相应改变了他们的策略。

一旦有这么一天，当海盗找不到未武装的船只攻击时，他们很可能转而采用更为暴力和创新的方法，以便确保他们能弄到赎金。实际上，过去在遇到类似情况时，他们曾那样干过。截至2011年底，他们新发明的方法包括增加进攻用摩托小快艇的数量、攻击船只靠近或船泊在港口内以及绑架岸上的外国人。在找不到对付索马里海盗的非暴力办法和解决出现海盗的深层次原因时，在船上雇佣私营安保公司的武装安保人员的做法有可能把火引到公开的保护者和被保护者身上。■