

# Nubes negras en un cielo límpido

## KAZAJISTÁN Y LAS ARMAS PEQUEÑAS

Contrariamente a algunos de sus vecinos de Asia Central, Kazajistán no ha atravesado ninguna guerra civil o conflicto étnico, por lo que se ha labrado una excelente reputación como pilar de la estabilidad en una región por demás volátil. Asimismo, el país ha adoptado una serie de medidas relativamente integrales para regular la adquisición y el porte de armas pequeñas por parte de civiles, y participa activamente en las iniciativas internacionales en materia de armas pequeñas. Sin embargo, varios incidentes de violencia armada con matices de terrorismo tuvieron lugar en 2011, lo que sugiere que este país no es inmune al uso ilícito de armas de fuego.

Sobre la base de encuestas realizadas en hogares y grupos de enfoque, así como otros métodos de investigación, el presente capítulo documenta los niveles de disponibilidad de armas pequeñas en el país, analiza el impacto de las armas de fuego sobre los delitos y la seguridad, y comenta las iniciativas gubernamentales que abordan el tema de las armas pequeñas. Las principales conclusiones son:

- En Kazajistán, aproximadamente entre 190.000 y 225.000 armas de fuego estaban en manos de civiles en 2010, lo que se traduce en una tasa per cápita baja según los estándares internacionales. La posesión de armas de fuego por parte de civiles parece ser más importante entre hombres jóvenes y en áreas urbanas; y pareciera estar motivada por una necesidad percibida de protección contra delincuentes.
- Si bien la tasa de homicidios del país ha disminuido considerablemente desde la década de los noventa, ésta superó el promedio mundial en 2010, con más de 8 por 100.000. El porcentaje de homicidios y robos perpetrados con armas pequeñas ha aumentado en los últimos años, pero sigue siendo bajo en comparación con las mismas tasas en otros países.
- La perspectiva positiva general de Kazajistán en materia de seguridad se ve empañada por un aumento en las tasas de delincuencia desde 2010, así como por incidentes recientes de violencia armada con matices terroristas, étnicos y políticos.
- Las autoridades kazajas informan haber recolectado e incautado más de 60.000 armas de fuego en manos de civiles entre 2003 y 2009, y destruido al menos 20.000 armas pequeñas civiles durante el mismo período.



El personal de seguridad vigila la escena de un tiroteo en la población de Boraldai, cerca de Almaty, Diciembre de 2011. © Vladimir Tretyakov/Reuters

- El Ministerio de la Defensa declaró haber destruido más de 1,1 millones de balas procedentes de los excedentes de municiones convencionales entre 2003 y 2009 (de un total declarado de 2,5 millones). Asimismo, el Ministerio declaró haber destruido 38.000 armas pequeñas y ligeras en manos de funcionarios del estado entre 2002 y 2006.
- Kazajistán se ha visto desproporcionadamente afectado por explosiones accidentales en depósitos de municiones: desde 2001, se han reportado seis incidentes mayores de este tipo.

Para finales de 2011, la información que el Small Arms Survey pudo recolectar indicaba que la seguridad en Kazajistán ha mejorado desde su separación de la Unión Soviética. Al ser interrogados sobre los principales problemas que enfrentan, los entrevistados en los hogares afirman que el empleo, los cuidados médicos, y el acceso al agua revisten más importancia que la seguridad. Cabe destacar que las tasas de delitos violentos han disminuido en forma general en los últimos 15 años.

Sin embargo, en una región caracterizada por una inestabilidad permanente en los últimos años, no se puede afirmar en forma categórica y sin reservas que Kazajistán es un país seguro. La estabilidad kazaja se ve amenazada no sólo por los incidentes registrados en los países vecinos, sino además por la presencia de una tasa de homicidio nacional que supera los promedios mundiales y de Asia Central, así como por un aumento reciente del uso de armas de fuego en crímenes violentos. En las zonas urbanas, la percepción de la inseguridad parece ser mayor, lo que ha fomentado un aumento de la demanda de armas de fuego por parte de civiles como instrumento de protección personal en ciudades y entre hombres jóvenes. Otras causas preocupantes están relacionadas con el claro aumento de la fabricación de armas pequeñas ilícitas y el uso de armas de fuego por parte de la población carcelaria y los adolescentes. El repentino y reciente aumento de la violencia terrorista en el territorio kazajo, aunado al gran número de casos de violencia étnica y política durante los últimos 5 años es particularmente preocupante. Si bien sería alarmista afirmar que una 'tormenta se avecina', resulta obvio que el cielo kazajo no se ve muy límpido.

**Las autoridades no organizan programas de capacitación sobre medidas de emergencia para los civiles que viven cerca de los depósitos de municiones.**

Las seis importantes explosiones accidentales de los depósitos de municiones que han ocurrido en el país desde 2001 ponen en evidencia la existencia de problemas en materia de gestión de los arsenales del estado. Las explosiones causaron muertes, lesiones y destrucción de la propiedad privada y de infraestructuras públicas. A largo plazo, éstas también han afectado los entornos locales, los medios de sustento de los habitantes y el empleo. La falta de capacitación en materia de medidas de emergencia para las comunidades que viven en las cercanías de los depósitos demuestra un vacío existente en términos de capacidad gubernamental y voluntad política para actuar en forma adecuada ante tales accidentes. Garantizar la seguridad de los arsenales del estado, incluyendo los excedentes de municiones, no sólo contribuiría con la prevención de otros accidentes, sino además redundaría en una disminución del riesgo de desvío de armas hacia entidades y personas no autorizadas. Si bien Kazajistán ha avanzado en forma unilateral en este sentido, una mayor transparencia y cooperación internacional (tal como se ve en otros países) ayudaría al país a sacar provecho de los amplios conocimientos de la comunidad internacional en la materia. ❏



Un grupo de expertos internacionales de la OSCE evalúan el estado de municiones convencionales destinadas a ser almacenadas en el Arsenal Central de Aris, cerca de Chemkent, Junio 2005. © Yurii Kryvonos/OSCE