

## 2011年小武器问题调查：第七章概述

### 改革军队：分裂的科特迪瓦的公共安全

自2002年以来，科特迪瓦就已经被分为反政府军占领的北部地区和政府统治的南部地区。因此，该国便开始经受一种特殊的统治体制——两个安全机构、两个国库和两个政府。就其本身而言，该国不但为研究复杂的后冲突时期的安全部门改革、同时也为研究提供安保的双重制度（一边由反政府军提供而另一边由官方的国家行政部门提供）提供了一个难得的机会。

有关象牙海岸武装部队的文献资料凤毛麟角，见不到一本关于象牙海岸军队或反政府军的参考书籍。因此，本章多半是引用本书作者在2010年对该国所做实地调研获得的信息以及在同一年对该国所做的一项全国范围的家庭调查材料。

#### 一个国家，两个安全部门

##### 要义：

与普遍认为的那样相反，该国国家安全部队的表现并不比反政府军好多少。

本章对该国自独立后军事和政治领导之间关系的演进做了研究，发现本次危机不但影响到反政府军所控制区域的安全，而且也影响到政府军所控制的地区。在很大程度上，两种武装部队均面临同样的缺点：违反人权现象泛滥、腐败现象严重、缺少民主监督、责任感差和资源不足。换言之，安全部队几乎可以被描绘成是“损人利己的”。结果，全国各地对他们缺乏基本的信任。

#### 图 7.1 对深受暴力之害的反应

总的来说，象牙海岸的人民感到不安全。不论是想当然的还是真正的不安全感均很普遍。虽然在反政府军控制地区的不安全感要更高一些，但是调研结果表明，生活在政府辖区内的平民成为武装暴力受害者的可能性不亚于反政府军控制区的平民。

#### 在分裂的科特迪瓦的不安全动态

2010年，科特迪瓦所经受的不安全种类，与发生过冲突后尚未完全过渡到平时时期的国家通常会遇到的不安全种类相同：经济和犯罪暴力、性暴力、战后平民大迁移和纷争、政治暴力和执法暴力。在反政府军控制地区的不安全种类与政府辖区并没有多大差别。

表 7.4 2004-2009年向阿比让地区刑事警察作过报告的犯罪活动

犯罪活动	2004	2005	2006	2007	2008	2009	Total
犯罪总数	5,045	5,479	2,889	3,472	3,267	2,379	22,531
故意杀人	46	55	48	71	57	46	323
各种偷盗	4,409	5,294	2,454	2,731	2,740	2,067	19,695
武装抢劫或暴力抢劫	3,539	4,653	1,813	1,900	2,067	1,490	15,462
武装盗窃	322	343	255	215	190	286	1,611
攻击私人车辆	1,576	2,312	865	803	1,011	732	7,299
攻击出租车	1,519	1,869	642	744	638	328	5,740

### 填补安保真空：求助于非国家安保提供者

#### 要义：

非国家安保机构引发新形式的不安全。

安全力量的不足加上全国不安全的严重程度，致使五花八门应对不安全的机构应运而生。这种情况在反政府军控制区和政府辖区内均如此。非国家安保提供者包括社区自卫和治安维持团体、传统的猎杀者、民兵和私人安保公司。自危机开始以来，私人安保体系迅速成长并且毫无任何形式的规章可言。此外，拥有武器的现象司空见惯。家庭调查结果表明，与该地区其他国家不同的是，科特迪瓦将近一半的人口认为武器主要是一种防护工具。

### 安全部门改革：除了改组军队之外的改革

《瓦加杜古政治协议》规定了一系列旨在制止该国冲突并使其统一的措施，其中包括常规的后冲突时期应采取的行动。然而，该协议签订后三年时间已经过去了，与安全部门相关的改革却进展甚微。一方面，改革之需是毋庸置疑的，另一方面，努力的重点却大半放在重新统一安全机构上，而未放在解决缺乏民主监管、战略目标、专业化以及安全部队后勤薄弱的问题上。此外，国家和国际利益攸关方在快速治理安全问题方面所采取的办法，例如裁军和遣散战斗人员等，未能奏效。裁军活动基本上无成效，国民卫队和反政府“新军”的指挥链均幸存了下来。最后，本章显示，并非人人可以从国家的重新统一和建立新的军队中受益，而且仍有颇多突出问题有待解决。

2010年选举后出现的冲突给安全部门改革增添了若干新挑战。对平民示威的残暴镇压无疑加重了人民对安全力量缺乏信任的程度。不过，更加令人担心的是，政治斗争增加了武装部队政治化色彩以及冲掉了对军队所有的民主监督。在科特迪瓦重新定位政军关系的进程将是路途漫漫。