

2011年小武器问题调查：第六章概述

剥削的道德观：马达加斯加的不安全和掠夺行为



图片说明：2009年2月7日，警卫马克·拉瓦卢马纳纳总统办公室的安保人员向示威者开枪时究竟打死了多少人迄今仍是个谜。(版权所有) Walter Astrada/法新社图片

马达加斯加安保机构的出现，并非反映其人民的安保需要和国家的要求，而是为适应该岛非殖民化进程中的历史紧急事件而形成的。原本起步的底子就差并不遭外部势力削弱的安全部门，被历届国家元首及其随从所利用。该国的军队、宪兵队和警察部队称不上是一支使命明确、很有力量的队伍，而是一支薪酬很低的常规力量，其为数过多的高级军官所追求的是各自的政治和经济利益。

马达加斯加独立50年后，该国的武装部队和警察已经成为岛上安保工作的一部分。2009年3月马克·拉瓦卢马纳纳总统并非被暴力的军事政变或群众运动赶下台，而是如目前由安德里·拉乔利纳领导的过渡政府常说的那样，是因为拉瓦卢马纳纳失去了对安全机构的控制。由士官发动的一场兵变在迫使前政府将政权违宪移交给拉乔利纳过程中起了关键作用。

由于马达加斯加的战略位置，加之基本基础设施缺乏、地形复杂、极易招来掠夺者劫掠资源和从事非法交易活动的松懈边界，其安全部门的机能不良为该国发生武装暴动创造了条件。本章认真考虑了三种主要不安全情况：岛上的武装犯罪、农村地区的大规模抢劫活动、以及国际非法交易网。通过这样做，本章集中探讨了国家安全部门在未能防止不安全情况的发生或致使不安定状况长期存在方面所起的作用。

本章的主要结论包括：

- 马达加斯加不能发展有效的国家安全部门的原因多半是该国殖民主义的后遗症和其战略位置所造成的。结果，人们参军或加入警察部队的主要目的是追求个人好处。
- 自二十世纪七十年代军队和警察被政治化和工具化以来，马达加斯加的武装部队经常涉足争夺政权和国家财富资源的斗争。
- 今天，马达加斯加安全部门的特点是，正规部队薪酬低、装备差、高级军官多如牛毛，以及职责可疑的特殊干预力量猛增。
- 自2009年初的政治危机以来，该国安全部门人员与国内外商业利益集团之间勾结的情况急剧增加。随后出现的安保真空使武装犯罪活动呈上升趋势，农村地区的抢劫活动不断扩大，马达加斯加作为国际非法交易中心的重要性在增加。
- 国家行政机构鼓励组织社区护卫活动和建立农村自卫团体。政府还对当地私人安保公司追捕农村土匪的极其活跃的行动也睁一只眼闭一只眼。

要义：

武装部队和警察已成为马达加斯加安全工作的包袱。

与此同时，该国大多数双边和多边发展计划仍然被搁置。据说，这种工作要求有一个本国合法的伙伴。正如2002年当该国濒临内战边缘时，国际社会采取了一种等着瞧的战略，坐等危机的过去和盼望恢复当选政府的执政，以便重新开始合作发展。

马达加斯加的政治僵局每延长一天就对犯罪网络有利一天，它们就会继续巩固其在岛上的地位。只要危机得不到解决，以及不能直接面对并解决有缺陷的安全部门的问题，经济掠夺、生态恶化、武装暴力和赤贫问题仍将继续成为这个世界上第四大岛屿的主要特点。



图片说明：2009年3月16日，忠于安德里·拉乔利纳的反政府军占领了位于安塔那那利佛市市区的一家总统办公楼。(版权所有) Jerome Delay/美联社图片