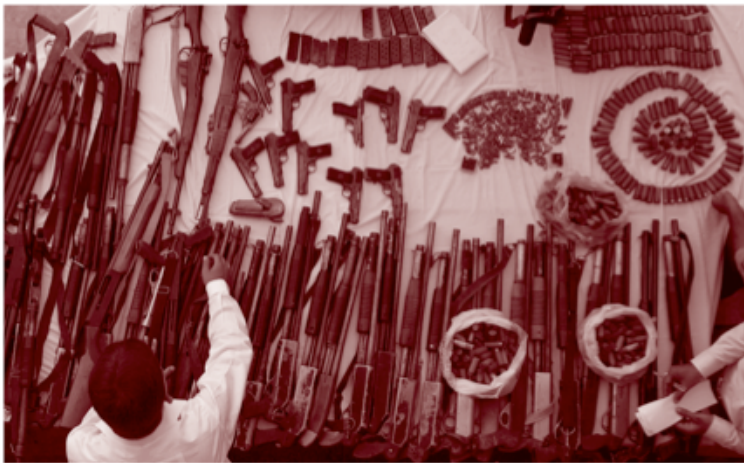


2011年小武器问题调研：第四章概述

一种兴隆的生意：私人安保和小武器

鉴于私人安保公司在阿富汗和伊拉克的冲突中所起的作用以及人们担心保安人员个人对其所采取的行动缺乏责任心，私人安保公司已越来越受到国际上的密切关注。对国际私人安保公司涉足现代冲突的大肆宣传，使社会上更为广泛的安保私人化趋势黯然失色，尤其是在非冲突地区。私人安保公司小到地方公司大到跨国公司，与各种客户签订并履行合同，其中有政府、国际公司、当地企业和私人家庭。



图片说明：2009年9月，伊斯兰堡，一名巴基斯坦警官在检查从当地安保公司收缴的无许可证的武器。(版权所有) Anjun Naveed/美联社图片

当人们高度关注对私人安保公司承担可能被认为是国家职责的做法的合法性展开的争论时，却忽略了把私人安保公司所用小武器种类登记在册以及

对它们的管控可能留下的空白的关注。本章详细探讨了全球私人安保行业的规模，评估了该行业武装的程度，并提出了私人安保装备对安全是有利还是有威胁的问题。主要研究结果包括：

- 根据对70个国家的考察结果，本研究估计全球的正式私人安保机构雇佣了1950万至2550万人。
- 全世界的私人安保公司拥有170万至370万件枪支。此估计是根据对已申报的武库推测出来的。假如将没有申报和非法拥有的武器算在内，全球私人安保公司拥有的武器无疑会多得多。
- 在全球范围内，私人安保公司所拥有的枪支仅为执法机构（2600万件）和武装部队（2亿件）所拥有武器的一小部分。
- 若干国家禁止私人安保公司拥有小武器，但在一些受冲突影响的地区，私人保安公司每个雇员拥有的枪支平均超过三件。
- 在冲突环境以外的地区，拉丁美洲地区的私人安保公司大多数拥有武器，平均每个雇员拥有枪支的比例超出西欧十倍。
- 在阿富汗和伊拉克工作的私人安保公司配备有全自动突击步枪、机枪和狙击枪，在一些地区还装备了火箭发射榴弹发射器，这就使人们对其所标榜的“防卫”作用提出了质疑。

要义：

拉丁美洲成为私人安保公司武装最多的地区。

私人安保已经在全球发展为一个颇具规模的行业，所雇用的人员超过了很多国家的警察队伍。从私人安保公司雇用人员、行业预测和与政府签约方面所显示的趋向来看，该行业在可见的将来将会继续扩展。然而，尽管行业在拓展，但是旨在规范该行业的管控措施却跟不上行业发展。总的来说，各国在设置有效监管私人安保公司的机构方面，均很滞后。他们似乎只在应对而不是防止侵犯扰乱方面采取必要措施。

本章揭示的对私人安保公司拥有枪支的管控水准，也毫不例外地符合这一规律。有一些私人安保公司曾涉足非法武器采购和拥有枪支，曾因失窃而丢失过枪支，也曾平民没有招惹他们的情况下动用手中的小武器。不过，获得的有关消息仍然属于传闻，对私人安保公司拥有和使用枪支的监管也只是在个别孤立案例中有所进步，而且只是对一些纠正广为知晓的滥用枪支不当行为的案例。关于私人安保公司拥有枪支的数量和种类却很少报道或知之甚少。在很多国家，在管理和保护私人安保公司拥有的武器以及私人安保公司人员的训练方面，并不存在正式的标准。



图片说明：1997年6月，南非的约翰内斯堡，一家私人安保公司的武装警卫在用9毫米手枪进行实弹射击训练。(版权所有) 路透社。

缺乏有效管理是指该行业制定的标准在很大程度上仅仅与其自身枪支相关，而且只有那些大公司能够和愿意实施这些标准。私人安保公司的内部

保密规定还意味着这些标准在行业内没有被广为传播或共享，其结果是不同公司所遵守的规定也五花八门。

在蒙特勒文件通过之后，由于行业和相关国家的股份买进以及创建独立监管机制的意向所致，目前正在进行的在国际、国家和行业层面整治私人安保业的努力，是有可能成功的。对其有效性的评估，要求不断提高透明度和增加有关私人安保公司人员的素质、训练水平和滥用枪支事件等情况的信息共享。同样，在对于私人安保公司拥有枪支实施管控的措施是否真正得到贯彻和落实进行评估时，也要求提供更多信息。

要义：

私人安保公司内部程序缺乏透明度使客观评估十分困难。

要求私人安保公司在拥有枪支和解聘雇员方面增加透明度，将大幅提高衡量其进步的能力，也有助于将行业保持在国际标准上。这对行业来说，有重大潜在利害关系：假如不能提供其遵守了可接受的标准证据，那么，公司将会遭到公众的批评、丢掉生意和最终受到政府的严厉对待。