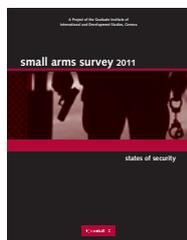


# Обзор стрелкового оружия 2011

## АСПЕКТЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ



При рассмотрении различных аспектов обеспечения безопасности, Обзор стрелкового оружия 2011 анализирует рост во всем мире числа частных охранных предприятий и ту их часть, которая использует огнестрельное оружие; использование частных охранных компаний многонациональными корпорациями; использование новых оружейных технологий полицией западных стран; и законодательный контроль над владением огнестрельным оружием гражданским населением в 42 странах по всему миру. Тематические исследования обеспечивают поток актуальных данных о текущих проблемах безопасности в Кот-д'Ивуаре, Гаити и Мадагаскаре. Это издание также представляет *Барометр прозрачности* по торговле лёгкими вооружениями за 2011 г., оценку ежегодной разрешенной торговли легкими вооружениями, а также обзор событий, связанных с контролем над стрелковым оружием, осуществ-

ляемым Организацией Объединенных Наций.

Обзор стрелкового оружия составляется ежегодно группой ученых из Женевы (Швейцария) в сотрудничестве с местными исследователями, работающими по всему миру. Политики, дипломаты и неправительственные организации рассматривают ежегодник *Обзор* в качестве ценного источника для тематического анализа проблем стрелкового оружия и стратегий по уменьшению вооруженного насилия.

Дж. Брайан Этвуд, председатель Комитета содействия развитию Организации экономического сотрудничества и развития похвально высказался об Обзоре 2011 г.:

"Тематические исследования и анализ, содержащиеся в Обзоре стрелкового оружия 2011, будут полезны политикам, ученым и всем тем, кто заинтересован в понимании и решении актуальных проблем безопасности и развития".

### Основные выводы Обзора 2011:

#### Частные охранные предприятия

- На основе анализа 70-ти стран, Обзор стрелкового оружия 2011 предполагает, что официально в частном секторе безопасности по всему миру работают от 19,5 до 25,5 млн. человек. Количество персонала частных служб безопасности росло быстрыми темпами с середины 1980-х годов и на глобальном уровне превышает число полицейских.
- Частные охранные предприятия (ЧОПы) располагают от 1,7 до 3,7 млн. единиц огнестрельного оружия во всем мире; эта оценка основана на экстраполяции инвентарных данных. Если включить в эту цифру владеющих незарегистрированным и нелегальным оружием, глобальные запасы ЧОПов несомненно возрастут.
- В глобальном масштабе доля огнестрельного оружия, используемого ЧОПами, является лишь малой толикой в сравнении с резервными запасами правоохранительных органов (26 млн.) и вооруженных сил (200 млн.).
- Хотя в некоторых государствах использование ЧОПами стрелкового оружия запрещено, в отдельных конфликтных зонах на одного сотрудника приходится более трех единиц оружия.
- За пределами зон вооруженных конфликтов ЧОПы с наибольшим количеством единиц оружия находятся в Латинской Америке, где на сотрудника приходится примерно в десять раз больше оружия, чем в Западной Европе.
- ЧОПы, действующие в Афганистане и Ираке, были оснащены автоматическими винтовками, пулеметами, снайперскими винтовками и, в некоторых случаях, реактивными гранатометами, что вызывает вопрос об их заявленной «оборонительной роли».
- Быстрый рост частного сектора безопасности опережает возможности его регулирования и надзора над ним. Международные инициативы по устранению нормативных пробелов в этой области находятся в зачаточном состоянии.
- Прогрессирующее размывание границ между частными и государственными силами безопасности подвергает сомнению предположение, что транснациональные корпорации (ТНК) могут обращаться в ЧОПы, чтобы избежать контактов с общественными силами безопасности, имеющими негативный опыт в области прав человека.
- Несмотря на наличие правовых и обязывающих механизмов по привлечению ТНК к ответственности за использование ЧОПов, имеются значительные препятствия для их использования на местах.
- Надлежащие стандарты касательно практики в отношении использования ТНК ЧОПов начали возникать, в основном, с помощью Добровольных принципов по безопасности и правам человека. Никаких систематических исследований по их внедрению, однако, не проводилось, и подписавшие их лица почти не несут ответственности за неспособность следования согласованным принципам.

#### Торговля стрелковым оружием

- Ежегодный товарооборот легких вооружений оценивается в 1,1 млрд. долларов США. Эта цифра включает в себя 755 млн. долларов США, расходуемых на противотанковые управляемые ракеты (ПТУР), 102 млн. долларов на переносные системы ПВО (ПЗРК) и 257 млн. долларов на четыре вида легких вооружений неуправляемого типа.
- Международная торговля переносными зенитно-ракетными комплексами (ПЗРК) представляется не значительной. Только 18 из 74-х наблюдаемых стран импортировали все виды ПЗРК в период между 2003 и 2009 гг., и только 12 из них импортировали более 100 единиц. Однако, из-за ограниченности данных, эти цифры, скорее недооценены.
- Войны в Ираке и Афганистане способствовали значительному увеличению закупок противотанкового управляемого вооружения. Например, импорт Великобританией ПТУР *Javelin* с 2005 по 2009 гг. превысил общий объем импорта за период с 2000 по 2004 гг. на 5331 единицу, что является 4000-процентным увеличением.

### Прозрачность

- *Барометр прозрачности* торговли стрелковым оружием за 2011 г. указывает на Швейцарию, Великобританию, Германию, Сербию и Румынию как на основных экспортеров стрелкового оружия и лёгких вооружений, действующих наиболее прозрачно.
- Согласно Барометру 2011 г. наименее прозрачными из основных экспортеров являются Иран и Северная Корея, получившие ноль баллов.

### Главные экспортеры и импортеры

- Согласно имеющейся таможенной статистике, в 2008 г. крупнейшими экспортерами стрелкового оружия и лёгких вооружений (с годовым объемом экспорта не менее 100 млн. долларов) являлись (в порядке убывания) Соединенные Штаты, Италия, Германия, Бразилия, Швейцария, Израиль, Австрия, Южная Корея, Бельгия, Российская Федерация, Испания, Турция, Норвегия и Канада.
- Крупнейшими импортерами стрелкового оружия и лёгких вооружений в 2008 г. (с годовым объемом импорта не менее 100 млн. долларов), согласно имеющейся таможенной статистике, являлись (в порядке убывания) Соединенные Штаты, Канада, Великобритания, Германия, Австралия, Франция и Пакистан.

### Полиция и использование новых технологий

- В то время как западноевропейские правоохранительные органы для охраны общественного порядка по прежнему используют преимущественно 9-миллиметровые пистолеты, правоохранительные органы США приобретают пистолеты большего калибра, а также полуавтоматические винтовки, для борьбы с преступлениями с использованием оружия.
- Последнее поколение оружия «несмертельного действия» позволяет полиции поражать цели с более дальнего расстояния и дает ей большую гибкость в применении силы по всему спектру вплоть до летального исхода.
- В том, что касается обеспечения некоторыми технологиями вооружений, политика применения силы органами правоохранительного порядка отстала.

### Национальные нормы владения огнестрельным оружием гражданскими лицами

- Фундаментальные различия можно отметить между нормативными базами, которые рассматривают владение гражданским лицом огнестрельного оружия в качестве основного права и теми, которые считают его привилегией.
- Почти все государства подвергнутые анализу в Обзоре стрелкового оружия 2011 запрещают или ограничивают доступ граждан к оружию, владение которым они считают не подходящим для использования в гражданских целях.
- Подавляющее большинство анализируемых государств располагает системой лицензирования для предотвращения попадания огнестрельного оружия к некоторым категориям граждан. Однако, при анализе ситуации, вместо того, чтобы следовать определенным критериям, многие действуют на свое усмотрение.
- Многие государства регистрируют находящееся в собственности огнестрельное оружие или ведут его учет; такие страны, склоняются, как правило, к централизованной системе регистрации.
- Большинство из рассмотренных государств требуют, чтобы гражданские лица раскрывали «подлинную причину» желая владения оружием.
- Некоторые из государств разрешают владение огнестрельным оружием в целях самообороны, тогда как другие открыто отказываются от системы заявок на получение лицензий для таких целей.

### Пример: Кот-д'Ивуар

- Исследование, проведенное в Кот-д'Ивуаре в 2010 году показывает, что, вопреки широко распространенному мнению, государственные органы правопорядка выполняют свои функции не на много лучше повстанцев.
- На территории Кот-д'Ивуара население в целом не доверяет силам безопасности, однако, жители зоны Centre Nord Ouest (CNO) на севере страны демонстрируют более высокий уровень недоверия к силам Force Nouvelles (FN), чем жители южных районов в отношении сил государственной безопасности.
- Типы опасностей в обоих случаях, как в зоне, контролируемой правительством, так и в зоне повстанцев относительно похожи; это бандитизм и конфликты, связанные с борьбой за ресурсы.
- Несмотря на то, что восприятие чувства опасности в зоне, контролируемой повстанцами, острее, гражданские лица в

зоне, охраняемой правительством, также часто становятся жертвами вооруженного насилия.

- В то время как большая часть случаев вооруженного насилия в зоне СНО происходит с использованием автоматов, большинство случаев вооруженного насилия в зоне правительства происходит, в первую очередь, с привлечением (в порядке убывания) холодного оружия, пистолетов и автоматов.
- Недостатки работы сил безопасности в сочетании с имеющимся уровнем нестабильности способствовали появлению широкого спектра механизмов приспособления, в том числе возникновению обществ самообороны и отрядов уличного патрулирования, что порождает, в свою очередь, новые виды опасностей. Кроме того, частный сектор сил безопасности быстро растет, что происходит и без какого-либо регулирования.
- Владение огнестрельным оружием широко распространено и, в отличие от других стран в регионе, почти половина населения рассматривает в качестве средства защиты прежде всего огнестрельное оружие.

#### **Пример: Гаити**

- Для работы полиции в Гаити не хватает ни человеческих ресурсов, ни инфраструктурного потенциала. Соотношение 1,05 полицейских на каждые 1000 жителей является одним из самых низких в мире.
- Данные исследований по домохозяйствам, собираемые с 2004 года, показывают, что безопасность в Гаити улучшалась в течение последнего десятилетия и после землетрясения 2010 г. продолжает улучшаться. Как сообщают жертвы преступлений, после перехода власти к избранному правительству в 2007 году, участие полиции в преступной деятельности резко сократилось.
- Результаты исследования показывают, что в 2010 году более чем две трети от общей численности населения при физической угрозе или угрозе их имуществу сначала решили бы обратиться в полицию.
- Огнестрельное оружие распространено в Гаити, возможно, гораздо меньше, чем принято считать. В 2010 году только 2,3 процента семей Порт-о-Пренса сообщили о владении огнестрельным оружием.
- В 2010 году более трех четвертей всех респондентов, как среди населения в целом, так и среди жителей лагерей для внутренне перемещенных лиц сообщили, что более жесткий контроль за выдачей лицензий на владение огнестрельным оружием сделал бы их общины более безопасными.
- Несмотря на значительные трудности в продвижении реформы полиции в течение последнего десятилетия, доверие народа к национальной полиции Гаити после землетрясения возросло.

#### **Пример: Мадагаскар**

- Сектор безопасности Мадагаскара состоит из очень низкооплачиваемых и плохо оснащенных регулярных войск, слишком большого числа высокопоставленных офицеров и характеризуется быстрым ростом подразделений специального реагирования с сомнительными мандатами.
- Мадагаскарские вооруженные силы были втянуты в борьбу за политическую власть и промышленный доступ к ресурсам страны с 70-х годов прошлого столетия.
- Сговоры между структурами сектора безопасности страны и, как иностранными, так и внутренними представителями бизнес-интересов, резко активизировались после политического кризиса начала 2009 года. В результате вакуума безопасности, вооруженная преступность находится на подъеме, расширился бандитизм в сельской местности и Мадагаскар приобретает все большее значение как международный центр незаконной торговли.
- Государственная администрация призвала в помощь организацию Соседского инициативного наблюдения и деревенские группы самообороны; она также закрыла глаза на деятельность весьма агрессивно действующих местных частных охранных компаний, которые охотятся за сельскими бандитами.

#### **Процесс контроля ООН над оборотом стрелкового оружия (UN Small Arms Process)**

- С помощью двухгодичных заседаний, совещаний экспертов и конференции, запланированной вскоре для Программы действий ООН по стрелковому оружию (ПА), Процесс контроля ООН над оборотом стрелкового оружия становится все более структурированным.
- Очевидно отсутствие со стороны многих государств приверженности ПА и Международному механизму слежения, усиливаемое также и продолжающейся неспособностью договориться о любых типах формальной и независимой оценки инструментов реализации.
- Переговоры в рамках Договора о торговле оружием могут столкнуться с таким же сопротивлением эффективному международному контролю над вооружениями, с каким сталкивается сегодня ПА.

**За более подробной информацией обращайтесь по адресу:**

Small Arms Survey, Avenue Blanc 47, 1202 Geneva, Switzerland (Обзор стрелкового оружия, Авеню Бланк 47, 1202 Женева, Швейцария)  
тел.: +41 22 908 5777 • факс: +41 22 732 2738 • имэйл: [sas@smallarmssurvey.org](mailto:sas@smallarmssurvey.org) • веб: [www.smallarmssurvey.org](http://www.smallarmssurvey.org)

Дата публикации: июль 2011 • Мягкая обложка: ISBN 978-0-521-14686-9 • В твердом переплете: ISBN 978-0-521-19712-0

Копии могут быть приобретены через [www.cambridge.org](http://www.cambridge.org) и онлайн-магазинах, в том числе на [www.amazon.com](http://www.amazon.com). Экземпляры для рецензирования высылаются по запросу.