

Возможности для работы

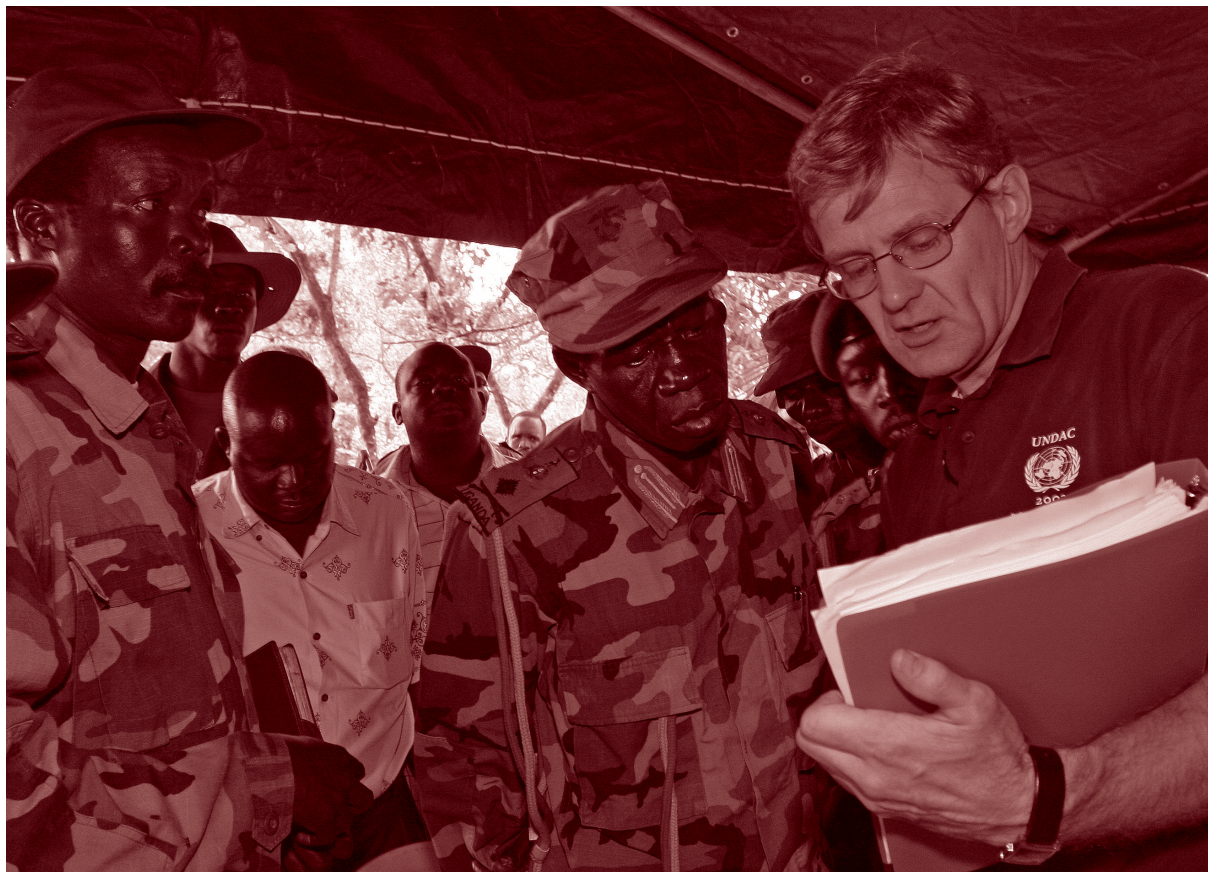
ВООРУЖЕННЫЕ ГРУППИРОВКИ И ГУМАНИТАРНЫЕ НОРМЫ

В последние годы растущее количество гуманитарных организаций работало с вооруженными группировками с тем, чтобы они больше уважали международные нормы. Эти усилия способствовали тому, что разнообразные вооруженные группировки стали принимать меры, которые бы учитывали гуманитарные интересы, в том числе поставки помощи пострадавшему от вооруженных конфликтов населению, запрещение противопехотных мин и отказ от рекрутирования и использования детей.

Для сравнения, диалог с вооруженными группировками по специфическим вопросам стрелкового оружия в основном ограничен мирными переговорами и программами разоружения, демобилизации и реинтеграции. Такой фокус на постконфликтный этап упускает важную деталь общей картины: вооруженные группировки являются ключевыми игроками в большинстве современных вооруженных конфликтов, многие из которых имеют затяжной характер. Поэтому то, как они регулируют или не регулируют использование стрелкового оружия своими бойцами, может уменьшить или усилить уровень насилия над мирным населением. Регулирование также может повлиять на количество жертв от случайного использования стрелкового оружия и обуславливать вероятность взрывов складов боеприпасов. Другими словами, диалог с вооруженными группировками по проблематике стрелкового оружия во время конфликта может помочь спасти жизни гражданского населения.

У вооруженных группировок не всегда есть средства и опыт для должной охраны своих арсеналов.

Используя уроки, вынесенные гуманитарными организациями, а также рассматривая более 50 односторонних деклараций, двусторонних соглашений и внутренних норм, принятых вооруженными группировками в прошлом и настоящем, эта глава, написанная при участии гуманитарной организации Geneva Call, определяет несколько областей потен-



Джозеф Кони (слева), руководитель Армии сопротивления Господа, и его заместитель Винсент Отти (в центре) встречаются с заместителем генсекретаря ООН по гуманитарным вопросам Яном Эгеландом (справа) в ноябре 2006 г. © Stuart Price/AFP



циальных действий в области нераспространения стрелкового оружия. Основные выводы:

- Разнообразные вооруженные группировки принимают меры, которые учитывают гуманитарные интересы, в том числе обеспечение доступа к пострадавшему от вооруженных конфликтов населению, запрещение противопехотных мин и отказ от рекрутирования и использования детей.
- Гуманитарные организации играют важную роль в практическом выполнении вооруженными группировками гуманитарных обязательств, особенно в том, что касается обеспечения поддержки в их выполнении и мониторинга соблюдения договоренностей.
- Для уменьшения воздействия стрелкового оружия на гражданское население вооруженные группировки, в частности, могут пойти на запрещение беспорядочного использования стрелкового оружия и опасного обращения с ним.
- Особенно важно воздействовать на вооруженные группировки по поводу особых видов оружия, таких как зенитные ракеты и оружия непрямого наведения.
- Хранение вооруженными группировками своих боеприпасов вдали от мест проживания гражданского населения и обеспечение их сохранности может уменьшить угрозы безопасности, вызванные утечкой боеприпасов, и ограничить опасность дальнейшего распространения оружия.



Склад боеприпасов в Пунтленде, Сомали. Запасы были уничтожены в 2009 г. при поддержке благотворительной организации Mines Advisory Group. © Geneva Call 2007

Последние успехи в гуманитарной работе с вооруженными группировками подтолкнули аналитиков и практиков к призывам лучше изучить возможность работы с вооруженными группировками по вопросам нераспространения стрелкового оружия. Целью такого диалога было бы обеспечение того, чтобы вооруженные группировки соблюдали международное гуманитарное право, международное право в области прав человека и другие применимые стандарты при использовании, хранении и владении стрелковым оружием.

Одними из наиболее многообещающих возможностей для работы являются запреты и другие меры предосторожности для ограничения бесконтрольного использования стрелкового оружия членами группировок. Есть потенциал и у запретов и ограничений на использование оружия, вызывающего особую озабоченность, таких как зенитные ракеты и оружие непрямого наведения. Также уместны базовые меры по уменьшению угрозы гражданскому населению от складов оружия вооруженных группировок. Соблюдение минимального расстояния между складами и местами проживания гражданского населения может помочь уменьшить как риски их подрывов в результате нападений противников, так и риски, связанные с утечкой боеприпасов. Последний опыт показывает, что выполнения этих мер можно контролировать со стороны.

Другие возможности для работы могут быть целесообразными и осуществимыми только в исключительных случаях. Обучение вооруженных группировок соблюдению международных стандартов охраны правопорядка может вызвать серьезные возражения со стороны заинтересованных государств даже, если оно проводится фактическими властями, как в Сомалиленде. Обучение вооруженных группировок безопасному обращению с огнестрельным оружием и его надлежащему хранению, скорее всего, встретит сопротивление заинтересованных государств, т.к. оно представляет собой боевую подготовку, несмотря на свою пользу по уменьшению количества несчастных случаев и дальнейшего распространения оружия. Кроме этого, вооруженные группировки часто скрывают свои методы обращения с оружием, поскольку эта информация может принести потенциальную военную пользу противнику. Таким образом, получается, что работу по этим вопросам придется ограничить повышением осведомленности о соответствующих технических стандартах и стандартах в области прав человека без больших шансов для дальнейшего развития.

Как показывает опыт, гуманитарные организации могут играть важную роль по влиянию на поведение вооруженных группировок во время конфликта. Однако эти усилия во многом игнорировали угрозы, представляемые арсеналами стрелкового оружия и боеприпасов вооруженных группировок. Доклад генерального секретаря ООН о защите гражданского населения в вооруженных конфликтах в мае 2009 г. придал сильный международный импульс в пользу гуманитарной работы с вооруженными группировками. Таким образом, для международного сообщества пришло время усилить работу с вооруженными группировками по вопросам нераспространения стрелкового оружия. ■

