

## 第十一章 回到崩溃边缘

### 苏丹南部的武装暴力

对于成立四年的苏丹南部政府（GoSS，苏南政府），2009年是困难的一年。作为2005年反政府武装苏丹人民解放运动/苏丹人民解放军（SPLM/A）和苏丹政府的全国大会党（NCP）之间缔结的全面和平协议（CPA）的结果，苏南政府一方面疲于应对财政、政府管理和安全等多方面的危机，一方面努力执行和平协议。全面和平协议（CPA）授权拟定于2010年4月举行的苏丹南方立法、行政选举和将于2011年1月举行的苏丹南方自决全民公决的结果尚难预料。

**2009年发生的南部暴乱组织性强，多个部落群体卷入，其所表现出的残暴系近年来前所未闻。**

对于苏丹南方人，全民公决，虽可能会被认为将导致国家分裂，却意味着几十年与喀土穆部族武装冲突的结束（在1956年至1972年和1983年至2005年爆发了二次内战）。尽管被指控存在腐败和不良业绩，苏南政府仍被认作是少数重新确立脆弱合法性的途径之一。到2009年，全面和平协议（CPA）失败的叫嚣不绝于耳，绝望的苏丹南部政府官员不惜使用公共的威胁和指责打击对该进程和全面和平协议（CPA）其他关键条款的实施施加阻碍的人。随着和平进程的停滞不前，叫嚣升级：9月，苏丹人民解放运动总参谋部估计有百分之五十的机会重返战争。南方政治家公开威胁要单方面宣布独立。由此出现的边缘政策导致对国家未来产生深深的不确定性，特别是选举前景和全民公决后的苏丹形势。

随着和平进程的节节推进，2009年，苏丹南部经历了席卷全部村庄的激烈武装暴力冲突。这些暴力冲突组织性强，多个部落群体卷入，其所表现出的残暴系近年来前所未闻。苏丹人民解放运动指责国民大会党继续内战时期武装南部部落团体破坏该地区稳定的做法，与此同时，国民大会党指责苏丹南部政府未能为其公民提供安全保障，从而失去执政合法性。到年底，造成2500多名南方人被杀害和35万流离失所者，且在解决冲突方面没有取得实质进展。



照片注释：2009年9月，达克帕迪艾特村，洛乌努埃尔部落暴乱造成160人死亡。©迪姆·麦克卡尔卡/苏联特派团

最极端的区域化暴力冲突都有部落群体参与，有些部族间已在内战期间积累了长期的宿怨。最致命的部落仇杀发生在琼莱州的穆尔勒族和洛乌努埃尔族之间，在那里发生了多次袭击和报复事件，一时间造成数百人一往往是妇女和儿童一死亡。战争期间，穆尔勒族被作为地方自卫力量组织起来，对付苏丹人民解放运动，并随后又被苏丹武装部队武装起来在南方打一场代理人战争。洛乌努埃尔，运作更具独立性和灵活性，得到苏丹人民解放军和苏丹武装部队双方的武器和支持。无视全面和平协议（CPA）签署后的裁军要求，两团体仍然保持武装并积极活动。他们持续的仇杀让人联想到内战态势，而全面和平协议（CPA）签署后各方对服务，权力和影响力的争夺加剧了此种态势。在该地区，部落身份被带进政治领域，人们普遍认为政客们使用并引发南部地区部落冲突，以巩固其支持基础。

### **截至2009年底，内战时期南方内部冲突的影响仍然深刻。**

引起2009年苏丹南部不安全的其他因素包括一体化联合部队和乌干达的上帝抵抗军（LRA）。一体化联合部队是经全面和平协议（CPA）授权的安全武装力量，由苏丹武装部队和苏丹人民解放运动两派力量组成，他们仍然严重分裂，在某些地方仍然构成安全风险。上帝抵抗军在战争期间是喀土穆的代理民兵之一。上帝抵抗军虽然在很大程度上被认定为一支战斗力量，其现时影响范围比以往任何时候都要广泛，（包括刚果民主共和国、中非共和国和苏丹）。其指挥官约瑟夫·科尼设法躲避追捕，并可能在苏丹武装

部队的帮助下被重新派往达尔富尔。有证据证明，该集团高超的生存技能使其可能在一段时间内继续保持其北南关系的积极“参与者”地位。

一些结构性因素支持并加剧了暴力。苏丹南部政府未能创造负责的、民主的国家机构，提供诸如卫生、教育和安全等基本服务。此种不作为不仅可能导致因被剥夺了权利的社区争夺基本资源而引发暴力行为，而且在暴力行为发生时凸显政府无力遏制的事实。由于南方警察培训不力，加之警力不足，苏丹人民解放运动仍然是南方事实上的主导安全力量。但它也正在努力实现由一个反叛运动组织转变成职业军队。由于其零散性和派别本质，其内部的指挥和控制仍然薄弱。当本地的暴力行动爆发时，仍不能排除其士兵基于其自身的部族背景采取行动的风险。

随着全面和平协议（CPA）6年权力共享过渡期的结束和南部公民自决投票的临近，全面和平协议（CPA）各方之间，以及苏丹南部各方间的不安全风险比以往更高。苏丹南部政府和苏丹人民解放运动已竭力应对南方持续的暴力。由于此事件升级，全面和平协议（CPA）标准仍然束之高阁，并导致北南暴力，这将对羽翼未丰的政府构成严峻挑战。苏丹南方极度需要重新注入力量的国际支持。当喀土穆和朱巴的精英们经常讨论分裂的可能性时，国际社会需要帮助苏丹人民为此种可能性做好准备，确保全民公投，并支持其结果。如果和平“分治”是南部苏丹人民的愿望，最基本的应是提前制定细则，以防止进一步不稳定。