

Повышение боеготовности

ПРОПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫЕ ВООРУЖЕННЫЕ ГРУППИРОВКИ

В мире существует множество негосударственных вооруженных группировок. Точных подсчетов нет. Их счет, вероятно, идет на тысячи. Негосударственные группировки имеют разную форму и размеры. Они различаются по своим целям, составу, участникам, организации, долговечности, действиям и использованию стрелкового оружия.

Считается, что негосударственные группировки противопоставляются правительству. Стереотипными негосударственными вооруженными группировками являются группировки, участвующие в гражданских войнах: повстанцы, борцы за свободу, террористы, мятежники.

Менее часто рассматриваются те группировки, которые связаны с правительством, явно или скрытно, и поддерживают его действия. Эти «проправительственные негосударственные вооруженные группировки» (ПНВГ) охватывают весь спектр от молодежных движений до уличных банд, от политических бандитов до ополченцев и от местных организаций самообороны до военизированных группировок.

ПНВГ могут самым разным способом менять свою первоначальную форму и цели.

В последние два десятилетия ПНВГ играют возрастающую роль в обеспечении безопасности, политических кампаниях и войнах. Несмотря на их широкое применение и часто разрушительное влияние на местное население, они остаются не до конца изученным феноменом. Мало внимания уделяется тому, как и для чего применяются эти группировки, и последствиям от их использования в области политики и безопасности.

Основные выводы этой главы:

- ПНВГ в основном используются внутри государства, а не за его пределами, и играют важную роль во внутренней политике государства и совершении насилия над гражданским населением.



Член проправительственной группировки «Юные патриоты» несет плакат во время демонстрации в Абиджане, Кот-д'Ивуар, 4 ноября 2004 г. © AP Photo/Emanuel Ekra



- ПНВГ представляют серьезную опасность для гражданского населения – потенциально гораздо большую, чем национальные силы безопасности. Это особенно справедливо в тех случаях, когда правительства поручают ПНВГ совершать самое худшее насилие и позволяют им действовать безнаказанно.
- ПНВГ являются важным источником безопасности для некоторых сообществ, тем самым делая акцент на своей полезности и социальной поддержке и подчеркивая трудность разделения группировок на хороших и плохих.
- Для многих правительств ПНВГ являются полезным и послушным инструментом достижения своих целей методами, которые избавляют их от ответственности за совершение злоумышленных действий.
- ПНВГ представляют серьезную опасность для сообществ и правительств, когда правительствам не удается установить или сохранить контроль над этими группировками или, когда у группировок появляются новые цели.

Эта глава основана на обзоре многочисленных отчетов о большом количестве проправительственных вооруженных группировок. Этот анализ помогает получить лучшее понимание этих группировок, их отношений с властью, ролей, который они играют, и влияния их действий на общество и гражданское население.

Термин проправительственные используется для того, чтобы показать, что эти группировки в какой-то форме связаны с правительством. Эти отношения могут быть описаны тремя способами: создание, кооптация и союз. Правительства используют ПНВГ по многим причинам, и их использование приносит различную экономическую, стратегическую и политическую выгоду.

Проправительственные вооруженные группировки играют, по крайней мере, три ключевые роли в поддержке правительства. Они помогают вести войны, когда правительственные вооруженные силы малочисленны, неэффективны или неспособны выполнять эту роль. Они помогают в достижении политических целей – чаще всего побед на выборах, но также в таких действиях, как, например, выдавливание меньшинств со своих земель. Они также обеспечивают безопасность для сообществ при незаконии, неэффективной политике и общинном насилии.

ПНВГ часто отождествляют с хищнической тактикой и беспорядочным насилием. Очень немногие из них действуют в рамках закона или с учетом международных гуманитарных норм и прав человека. Зачастую их репутация жестоких группировок действительно заслужена. Однако, многие из них доказали свою неотъемлемую роль в защите местных сообществ, когда правительство не может или не будет делать этого. Но даже те, кто предоставляют защиту, могут быть опасными и совершать злоупотребления. Любую ПНВГ нельзя однозначно назвать хорошей или плохой. Такое определение часто зависит от позиции наблюдателя. ПНВГ могут действовать как хищники и представлять явную и непосредственную опасность для определенных сообществ и в то же время предоставлять защиту другим сообществам.

ПНВГ, чаще всего, служат источником защиты, когда они действуют в родной местности.

Остается один важный вопрос: что происходит, когда ПНВГ больше не нужна? Группировка может пойти по одному из четырех известных путей. Во-первых, она может самораспуститься после того, как ее задача выполнена. Во-вторых, правительство может включить ПНВГ в состав официальных силовых структур, легитимизировав и легализировав продолжение существования и деятельности этой группировки. В-третьих, ПНВГ может преобразоваться в другой вид организации, такой как антиправительственная группировка или криминальная организация. Или группировка может превратиться в политическую партию. Выбор пути часто зависит от материального положения группировки, соотношения экономических и политических стимулов и восприятия угроз.

ПНВГ нельзя просто отождествлять с легитимными государственными силовыми структурами, списывать со счетов как неконтролируемых бандитов или оправдывать как необходимое зло, потому что государство не обеспечивает или не может обеспечить безопасность в определенных областях. Использование ПНВГ как доверенных лиц государства имеет серьезные последствия в сфере политики и безопасности. Политические игроки обычно сосредотачиваются на немедленной выгоде сотрудничества или создания своих собственных персональных вооруженных группировок, но не рассматривают долгосрочную угрозу безопасности, которую могут представлять такие группировки. Группировки, созданные для помощи и поддержки правительства, зачастую в последствии становятся для него проблемой. ■

