

第六章摘要 地牢之险

一监狱黑帮和被囚禁的激进团体

尽管监狱黑帮长期被认为是构成监狱生活的关键因素以及对监狱管理的挑战，其却很少被认为是整个公共安全的威胁。随着世界范围内囚犯人口的增多，监狱黑帮的规模和活动范围有所扩展，在一些地方，他们正组成主要犯罪组织，甚至能够在监狱内乃至监狱外鼓动重大武装暴乱的发生。

监狱成为黑帮策略上的总部。在 2002 年和 2004 年期间，监狱里两大中美洲街头黑帮派势力发生冲突，继而引发监狱暴乱，迫使该地区的政府按照黑帮派别隔离囚犯。尽管这减少了暴力的发生，却使得黑帮头目得以控制监狱生活，从而更有效地将监狱变成其招募和培训新成员的中心。在德克萨斯，Barrio Azteca 监狱黑帮利用监狱作为其犯罪行动的有效基地，与墨西哥 Juarez 毒品卡特尔联盟建立主要行动联系，在美墨两国边境买凶杀人，还控制较小的街头黑帮带毒品进入美国境内来组织贩卖毒品。

按黑帮派别隔离囚犯使监狱成为黑帮的组织来源

20 多年前，在巴西里约热内卢，有一帮后来被人称作维尔莫和突击队（Comando Vermelho, CV）的囚犯，成为巴西许多监狱占据绝对统治地位的黑帮，迫使当局按照黑帮派别隔离不同的囚犯。在 20 世纪 80 年代，通过控制监狱系统，CV 组织的势力扩张到了监狱以外，甚至垄断了他们行动范围之外的里约热内卢的各个零散毒品贩卖点和贫民区。对监狱的控制对黑帮保持其统治地位发挥了关键作用，尽管这二十年里黑帮还遭到了军警的镇压。与此同时，在整个 90 年代，圣保罗监狱的黑帮“第一资本突击大队”（Primerio Comando da Capital）组织借鉴并改进了 CV 组织首创的模式。2006 年，该组织通过发动监狱暴动、同时攻击警方和平民，使这座拥有 1500 万人口的城市陷入停顿，并迫使政府做出重大妥协，震惊了世界。

一些武装组织，如秘鲁的光辉道路游击队或爱尔兰共和军，尽管其最终目的是意识形态而不是犯罪，但却使用了相同的方法把监狱变成其成员来源。监狱可以迅速成为其政治动员、抵抗、教化、培训或仅仅是展示其组织能力的中心。

重新思考囚禁的逻辑。这些以及类似的例子明确表明，从公共安全角度来看，把犯罪者关进监狱，在很多方面仅仅是问题的开始，而不是结束。尽管监禁可以减轻个体对公共安全的威胁，但总体上却为囚犯组织的形成、巩固和扩张提供了手段和动机。随着监狱黑帮的发展，他们在囚犯和警卫的脆弱平衡中变得越来越重要，镇压他们可能会在短期内引发暴力。如果放任其发展，监狱黑帮可以渗透进整个监狱系统，这将导致并加深警卫内部的腐败。



（图片说明）2004年5月31日，在里约热内卢 Benfica 监狱暴乱中的 CV 组织成员要求按照黑帮派别隔离囚犯。@Vanderlei Almeida/法新社

关键是，黑帮还可以在监狱内利用他们的力量扩张到街道，并对外部的犯罪者施加影响，并组织非法活动（特别是毒品走私），让利润流进监狱里黑帮头目的腰包。监狱还可以成为灵活的犯罪总部，监狱中的黑帮头目可以继续管理行动，而这一部分原因要归功于他们已经被监禁。同时，黑帮制造暴力的能力在监狱内外都增强了，通常可见的是，在暴力事件发生后隔一段时间再次发生的暴力事件会更加的致命和猛烈。

比较视角中的监狱黑帮。本章研究了遍布世界的多个案例，并重点研究了巴西强大的监狱黑帮。它提供了这样一个比较的框架，侧重于研究黑帮是怎样加强对监狱成员的控制，在监狱系统里扩张势力，并将权力投射到监狱外的，同时也研究了对武装暴力以及对公共安全意义。主要结论包括：

- 监狱黑帮问题和监狱里的犯罪组织需要被整合进更大的公众安全战略中。这不仅仅是改过自新的问题。
- “国家能力”的很多方面，以及旨在弱化监狱黑帮的政策、倡议，却在长期的影响下无意中以隐蔽的方式帮助黑帮更加兴盛。
- 监狱的增加反而增强了黑帮的力量。监狱黑帮可以招募和获取监狱群体的政治支持。黑帮还可以依靠再监禁实现他们对未监禁成员的威胁。
- 按黑帮派别隔离囚犯可以在减少监狱暴力上取得即时的、短期的效果，但却在长期中以隐蔽的方式增强了黑帮在监狱院墙内外的力量。
- 监狱黑帮可以帮助外部的犯罪者和团体协调行动和战略、解决争端并避免头目的损失。最终监狱的犯罪组织变得更加有组织、有资源而且高度灵活。
- 监狱黑帮的力量和武装暴力的水平之间并不是简单的关系。相反，监狱黑帮组织并重视制造暴力的手段。随着其发展，冲突一旦发生，将走向极端。