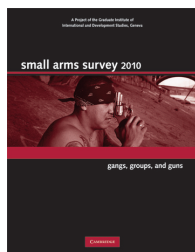


Small Arms Survey 2010

PANDILLAS, GRUPOS Y ARMAS



El *Small Arms Survey 2010: Pandillas, Grupos y Armas*, analiza una gran variedad de temas relacionados con las pandillas y los grupos armados, al explorar sus funciones, papeles y su uso de la violencia, así como las iniciativas emergentes destinadas a luchar contra el daño que causan a la sociedad. La presente edición aborda el tema de las pandillas en las cárceles, la dimensión del género en las pandillas, así como los grupos armados no estatales pro-gubernamentales, y presenta estudios de casos realizados en Ecuador y Sudán del Sur. Para cerrar con broche de oro esta edición, se presenta una investigación original sobre el comercio mundial de municiones y sobre las alternativas existentes para controlar las transferencias ilícitas armas de fuego por vía aérea.

El *Small Arms Survey* es una publicación anual realizada por un equipo de investigadores en Ginebra, Suiza, y una red internacional de investigadores en varios países. Para los responsables del diseño de políticas, diplomáticos y organizaciones no gubernamentales, esta publicación se ha convertido en un recurso esencial para la identificación de problemas en materia de armas pequeñas así como de estrategias de reducción de la violencia.

Elogios de Antonio María Costa, Director Ejecutivo de la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito, sobre la edición de 2010 del *Survey*:

‘Como se demuestra en el *Small Arms Survey 2010*, lidiar con los factores que desencadenan los conflictos y alimentan la violencia de las pandillas redonda en soluciones más duraderas y contractivas que simplemente encarcelar o marginar a pandilleros o miembros de grupos armados.’

Principales hallazgos

Armas de fuego en manos de pandillas y grupos armados

- En los países y regiones en los que se ha logrado recolectar mayor información, se puede afirmar que las pandillas poseen entre 1,2 y 1,4 millones de armas de fuego.
- Los arsenales mundiales de las pandillas representan entre al menos 2 y 10 millones de armas de fuego.
- Otros grupos armados no estatales (grupos insurgentes y guerrillas, incluyendo grupos durmientes y relacionados con el estado) poseen un total de aproximadamente 1,4 millones de armas pequeñas.
- Los grupos armados no estatales en combate en 2009 poseían aproximadamente 350.000 armas pequeñas en total.
- Los grupos armados y las pandillas controlan aproximadamente de 0,4% a 1,3% de todas las armas pequeñas.
- Pruebas indirectas demuestran que las pandillas y los grupos armados se están procurando armas pequeñas más poderosas, alimentando así carreras armamentistas con otros actores.

Violencia y pandillas

- Pertener a una pandilla constituye un factor de riesgo para la violencia y la victimización.
- La violencia de las pandillas (incluyendo homicidios) es generalmente utilizada contra miembros de otras pandillas. En las principales ciudades estadounidenses, se estima que las tasas de homicidio de las pandillas son 100 veces mayores a las de la población en general.
- El uso de armas por parte de las pandillas a menudo parece estar relacionado con la disponibilidad de las armas en los países en los que operan.
- Las causas de la violencia de las pandillas (incluyendo conflictos raciales o étnicos, beneficios económicos o respeto y poder) son similares en regiones distintas.

Pandillas en cárceles

- Numerosas políticas e iniciativas destinadas a mermar el poder de las pandillas en las cárceles, poseen consecuencias imprevisibles, ocultas o a largo plazo que terminan contribuyendo con la causa de las pandillas.
- Una mayor reclusión puede involuntariamente fortalecer a las pandillas en las cárceles, quienes pueden reclutar y obtener apoyo político de la población carcelaria en general. Las pandillas también pueden utilizar el re-encarcelamiento para consolidar la credibilidad de sus amenazas contra sus miembros no reclusos.

- La segregación de las cárceles por afiliación pandillera tiene una consecuencia inmediata y a corto plazo, a saber, la reducción de la violencia carcelaria. Sin embargo, también posee una consecuencia inesperada a largo plazo: aumenta el poder de las pandillas dentro y fuera de la cárcel.
- Las pandillas en las cárceles pueden ayudar a criminales y grupos no recluidos a coordinar sus acciones y estrategias, resolver conflictos, y sobrellevar la pérdida de líderes. Las organizaciones criminales que nacen en las cárceles cuentan con una fuerte estructura, muchos recursos y son altamente resistentes.
- No existe un vínculo sencillo entre el poder de las pandillas en las cárceles y los niveles de violencia armada, ya que éstas se organizan y se concentran particularmente en los medios para perpetrar actos de violencia. Sin embargo, debido a su expansión, los conflictos, cuando finalmente estallan, tienden a ser sangrientos.

Mujeres y jóvenes pandilleras

- Las estimaciones sobre la proporción de la presencia femenina en la población pandillera varían considerablemente. Datos de la Encuesta Nacional Juvenil de Estados Unidos y el Reino Unido sugieren que las mujeres representan 25 y 50 por ciento de los pandilleros, respectivamente, mientras que según los datos de las autoridades policiales estadounidenses, dicha cifra se elevaría a 7%.
- Una estimación conservadora del número total de mujeres pandilleras sería 132.000–660.000.
- La composición sexual pareciera ser un factor determinante del grado de violencia de una pandilla, ya que los estudios sugieren que las jóvenes miembros de pandillas puramente femeninas (o aquéllas en las que la mayoría de sus miembros son mujeres) pueden ser menos violentas que los hombres o mujeres miembros de pandillas mixtas o en las que la mayoría de sus miembros son hombres.
- Las jóvenes y las mujeres tienden a utilizar las armas y a participar en actos de violencia con menos frecuencia e intensidad que sus homólogos masculinos. En lugar de las armas de fuego, las mujeres a menudo optan por utilizar puñales, piedras u otras herramientas.

Actividad pandillera en Ecuador e iniciativas en materia de pandillas

- Si bien las estimaciones sobre el número de pandillas en Ecuador varían considerablemente (en parte como resultado de distintas definiciones), dos fuentes afirman que en Guayaquil existen aproximadamente 1.050 grupos juveniles.
- La mayoría de los ecuatorianos temen ser víctimas de crímenes violentos y muchos afirman considerarse afectados por las confrontaciones entre pandillas o grupos.
- Los programas de la organización no-gubernamental SER PAZ han redundado directamente en un cese al fuego entre dos de las principales pandillas de Ecuador (lo que representa un gran logro), y parecen estar relacionados con la disminución de los homicidios en Guayaquil.
- Al reconocer el potencial positivo de las pandillas y al trabajar conjuntamente con éstas (en lugar de desmantelarlas), los programas de SER PAZ han promovido cambios alentadores y han logrado erradicar los efectos secundarios negativos provocados por los enfoques represivos.
- Las iniciativas más prometedoras en materia de violencia pandillera son aquéllas que combinan enfoques clásicos de aplicación de la ley y estrategias de intervención y prevención.

Grupos armados

- Los grupos armados no estatales pro-gubernamentales (GAPG) son utilizados principalmente dentro del territorio nacional (y no más allá de sus fronteras), y desempeñan un papel importante en la política interna de un país y en la perpetración de actos de violencia contra civiles.
- Los GAPG representan una amenaza considerable para los civiles y son incluso potencialmente más peligrosos que las fuerzas de seguridad nacional. Esto es particularmente cierto cuando los gobiernos ‘subcontratan’ los servicios de estos grupos para cometer los peores actos de violencia y cuando les permiten operar en toda impunidad.
- Los GAPG constituyen una importante fuente de seguridad para algunas comunidades, realizando así su papel positivo y el apoyo del que gozan en la comunidad.
- Para muchos gobiernos, los GAPG representan herramientas útiles y maleables para alcanzar sus objetivos y librarlos de cualquier responsabilidad en la perpetración de actos ilegales.
- Los GAPG constituyen una amenaza importante para las comunidades y los gobiernos, especialmente cuando estos últimos se ven en la imposibilidad de controlar o mantener el control de dichos grupos, o cuando estos últimos se plantean nuevos objetivos.
- En Sudán, el recrudecimiento de la violencia interna en el Sur en 2009 degeneró directamente en el estallido de la guerra civil y en la historia de la división sudista.
- Con la llegada de 2011 aumentan las posibilidades de estallido de un conflicto armado aún más politizado en Sudán.

- Distintos grupos armados han tomado medidas para lidiar con problemas humanitarios, incluyendo facilitar el suministro de ayuda a poblaciones afectadas por conflictos armados, prohibir las minas antipersona, y renunciar al reclutamiento y la utilización de niños.
- Los actores humanitarios desempeñan un papel importante en la aplicación práctica y efectiva de los compromisos humanitarios aceptados por los grupos armados, sobre todo al suministrar apoyo para su implementación y la supervisión de la conformidad.
- Prohibir el uso indiscriminado y la manipulación insegura de las armas pequeñas forman parte de las medidas que los grupos armados pueden tomar para reducir el impacto de estas armas sobre la población civil.
- Fomentar la reflexión de los grupos armados en torno al uso de armas particularmente peligrosas (tales como los misiles tierra aire o armas de tiro indirecto) es esencial.
- Mantener los depósitos de municiones de los grupos armados alejados de las viviendas de la población civil y evitar sus robos puede reducir los efectos nefastos (en términos de seguridad) de las municiones inestables y además limitar el riesgo de una mayor proliferación de armas.

Transferencias de armas pequeñas

- El valor anual promedio del comercio autorizado de municiones para armas pequeñas y ligeras entre 2006 y 2009 fue de 4,3 mil millones de dólares. Esta cifra no incluye los misiles guiados portátiles o los cohetes desechables de un solo uso.
- La estimación del valor del comercio de municiones a 4,3 mil millones de dólares demuestra que la estimación previa de 4 mil millones de dólares correspondientes al valor total del comercio (incluyendo armas, piezas de repuesto y accesorios) no refleja en absoluto la situación real.
- En 2007, un total de 26 países suministraron información sobre sus exportaciones de municiones para armas pequeñas por un valor superior a 10 millones de dólares.
- El comercio de propulsores genera al menos decenas (y quizás cientos) de millones de dólares cada año.
- El comercio mundial de municiones para armas pequeñas y ligeras es mucho menos transparente que el comercio de armas. La falta de transparencia aplica tanto a los informes nacionales como a los informes solicitados o facilitados por instrumentos internacionales.
- Los gobiernos prefieren comprar la mayoría de las municiones para armas ligeras a proveedores nacionales. Por lo tanto, las transferencias internacionales de municiones para armas ligeras representan probablemente un pequeño porcentaje de la contratación pública en el mundo.
- Las municiones importadas por los países de Occidente provienen en su mayoría de compañías occidentales. La información disponible sobre los contratos públicos en siete países occidentales indica que durante los últimos años, menos de 4% de las municiones para armas pequeñas (por valor) importadas provienen de compañías no occidentales.
- El Barómetro de Transparencia de 2010 identifica a Suiza, el Reino Unido, Alemania, Holanda y Serbia como los principales exportadores de armas pequeñas y ligeras más transparentes. Los exportadores menos transparentes son Irán y Corea del Norte, con una puntuación igual a cero.
- Para 2007, los principales exportadores de armas pequeñas y ligeras (aquéllos con una exportación anual de al menos 100 millones de dólares), según los datos aduaneros disponibles, son (en orden descendiente) los Estados Unidos, Italia, Alemania, Brasil, Austria, Bélgica, el Reino Unido, China, Suiza, Canadá, Turquía y la Federación Rusa. Los principales importadores de armas pequeñas y ligeras (aquéllos con una importación anual de al menos 100 millones de dólares) en 2007, según los datos aduaneros disponibles, son (en orden descendiente) los Estados Unidos, el Reino Unido, Canadá, Francia, Alemania y España.
- Los actores encargados de las transferencias de armas en la mayoría de los principales países exportadores controlan el sector del transporte directamente (a través de licencias) o indirectamente (a través del suministro de información sobre el transporte a los exportadores).
- Los reglamentos y procedimientos aduaneros pueden ser utilizados para rastrear completamente el segmento de transporte de una transferencia de armas.
- Los reglamentos de la aviación civil no tienen como objetivo específico evitar el tráfico de armas. Sin embargo, muchas de sus disposiciones podrían ser adaptadas en aras de la consecución de este objetivo, en particular aquellas relacionadas con el registro de los aviones y las medidas de seguridad.

Para mayor información, favor contactar:

Small Arms Survey, Avenue Blanc 47, 1202 Ginebra, Suiza

• **t** +41 22 908 5777 • **f** +41 22 732 2738 • **e** sas@smallarmssurvey.org • **w** www.smallarmssurvey.org

Fecha de publicación: Junio de 2010 • Cubierta blanda: ISBN 978-0-521-14684-5 • Cubierta dura: ISBN 978-0-521-19711-3

El *Small Arms Survey 2010* está a la venta en www.cambridge.org y en otras librerías en línea, incluyendo www.amazon.com. Copias para reseñas disponibles, previa solicitud.