

2010 年小武器问题调查

——黑帮，组织，枪支

《2010 年小武器问题调查：黑帮、组织、枪支》回顾了与黑帮和武装组织相关的一系列问题，探索了他们的作用、角色、如何使用暴力，以及提出他们强加于社会的危害所作的努力。这本书探究了监狱中的黑帮、黑帮中的性别问题以及亲政府的非政府武装组织；书中还以厄瓜多尔和苏丹南部作为两个案例进行研究。这本书关于全球军火贸易的内容称得上是独创研究，书中关于空中管制非法枪支贸易选择的研究也是独一无二的。

《小武器问题调查》每年由在瑞士日内瓦的一批研究者和世界其它地区的研究者共同创作。政策制定者、外交官以及非政府组织逐渐开始重视此调查，并把它作为时下关注的武器相关问题和减少武装暴力战略分析的重要策略。

联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任安东尼奥·玛利亚·科斯塔对 2010 年的《调查》高度赞赏：“正如《2010 年小武器问题调查》中所证明的那样，比起禁闭或边缘化街头黑帮和武装组织成员，提出引起冲突和黑帮暴力因素的做法，具有更持久且更富建设性的作用。”

主要结论

黑帮和武装组织手中的枪支

- 可以完全推断出的国家和地区中的黑帮拥有大约 120 万到 140 万枪支。
- 全世界黑帮大约拥有至少 200 万军火库，其中有不超过 1000 万的枪支。
- 其它非政府武装组织——叛乱军队、民兵组织，包括潜伏的和与国家相关的组织——共拥有大约 140 万件小武器。
- 2009 年较活跃的非政府武装组织拥有大约 35 万件小武器。
- 武装组织和黑帮控制的小武器约占世界上全部小武器的 0.4%-1.3%。
- 间接证明显示黑帮与武装组织正在获取更多强力小武器，这使得军备竞赛中出现了其它行为体。

黑帮暴力

- 黑帮在暴力和牺牲中是一个主要的危险因素。

- 黑帮暴力，包括谋杀行为等，大多数是针对其它黑帮成员的。在美国最大的城市，黑帮犯罪率被估计为普通人群犯罪率的 100 倍。
- 枪支使用的水平通常与它们在那些枪支使用活跃的国家中获得的可能性相联系。
- 黑帮暴力的动机在地区之间具有共同性——包括种族或部落冲突，经济利益，以及尊重或者权利等。

监狱黑帮

- 许多设计用于削弱监狱黑帮的政策和倡议常常无意识地、隐藏地或者长期地导致黑帮更加兴盛。
- 持续的监禁能够在无意中加强监狱黑帮的形成，一般来说黑帮可招募新的成员并获得其政治支持。监狱黑帮同时也依赖于再监禁从而使他们对于出狱的黑帮成员具有可靠的威胁性。
- 隔离监狱黑帮联系对于减轻监狱暴力有直接的、短期的效果，但对于加强黑帮的力量存在潜在的、长期的效果，不论是在监狱内还是监狱外。
- 监狱黑帮能够帮助外面的犯罪行为体和组织协调他们的行动和战略，解决争端，当其丧失首领时帮助其渡过难关。这种以监狱为基础的犯罪团伙分布广泛，具有丰富的资源，并具有极强适应性。
- 监狱黑帮和武装暴力的水平之间并没有直接的联系。但是，监狱黑帮组织并集中实施暴力。它们发展壮大后，冲突的出现往往是极端的。

黑帮中的妇女和女孩

- 对妇女所占黑帮人数比例的估计意见不一。美国、英国的国家青年调查显示女性占黑帮成员的 25%至 50%；但美国法律执行资料显示这一数字为 7%。
- 据保守估计，全球黑帮中，女性约为 13 万 2 千人至 66 万人。
- 性别组成不同可能是黑帮参与暴力活动的因素之一。有证据表明，在大多数女性黑帮或者全部为女性的黑帮中，女孩可能比男性或女性黑帮成员更少地参与暴力活动。
- 和黑帮中的男性相比，女孩和妇女较少使用枪支类武器及较少参与暴力行为。当她们使用武器时，她们通常选择刀、石头或者其它工具而不是枪支。

厄瓜多尔的黑帮活动及街道黑帮干预行动

- 关于厄瓜多尔的黑帮数量的估计意见不一，部分原因是由于对黑帮的定义不同。有

两个数据来源表明厄瓜多尔的最大城市——瓜亚基尔，其独特组织的数量多达 1050 个。

- 大多数厄瓜多尔人害怕成为暴力犯罪的牺牲品，许多人认为黑帮和组织之间的斗争给他们造成了不良影响。
- 由非政府组织 SER PAZ 施行的项目使厄瓜多尔最大的黑帮组织中的两个之间停火。这是一个巨大的成就，并且看似使瓜亚基尔谋杀案相应减少。
- 通过认识到黑帮积极潜力的一面，并通过与已经存在的黑帮组织合作而不是使其分裂，SER PAZ 项目已经带来了值得褒奖的变化，并防止出现通过镇压黑帮带来的负面效应。
- 最有希望的黑帮暴力干预措施已将通常的法律执行手段和治疗与干预因素结合起来，共同对付黑帮暴力。

武装组织

- 亲政府的非政府武装组织（PGAGs）首先存在于一国境内而不跨国界，并且在一国国内政治和针对平民的暴力犯罪中起着重要的作用。
- PGAGs 对平民带来极大的危险，甚至比国家安全部队带来的潜在危险还大得多。当政府将最坏的暴力行为外包给 PGAGs 并对他们的行为免除责任，PGAGs 将对平民造成极大伤害。
- PGAGs 为一些社区提供重要的安全来源，因此在这种情况下才强调他们的积极效用和社区支持。
- 对于许多政府来说，PGAGs 作为有用的和可塑造的工具来达到他们开脱滥用职权犯罪责任的目标。
- 当政府不能建立或维持对 PGAGs 的控制或当它们有了新的议程时，PGAGs 对社区及政府会带来非常严重的危险。
- 在苏丹，2009 年南部苏丹内部暴力冲突的上升与内战以及南部分裂的历史有直接关系。
- 随着 2011 年的来临，苏丹发生更多政治武装冲突的可能性是不言而喻的。
- 不同的武装组织已经着手开始提出人道主义关切，包括通过加强与被武装组织影响的人群接触，禁止使用杀伤人员地雷，以及宣布放弃在组织中使用儿童和招募儿童。
- 人道主义行为体在促使武装组织做出人道主义承诺方面发挥着重要作用，尤其是履约支持工作和监控履约情况。
- 武装组织可以通过防止对小武器不加选择和不安全的使用这一措施来减轻这些武器对平民的影响。

- 使武装组织说明特殊武器的具体用处是非常重要的——比如地对空导弹和非直接发射类武器。
- 使武装组织的军火库远离平民住所，并防范失窃，这样可以减少不稳定军火带来的安全威胁并限制进一步武器扩散带来的风险。

小武器转让

- 2006 年至 2009 年，每年正规军火贸易中轻小武器贸易额达到大约 43 亿美元。这项数字并未包括可携带导弹或单发可抛弃型火箭筒。
- 43 亿美元这个数字表明，以前估计的全球贸易额为 40 亿美元（包括武器、部件以及配件），这个数字大大低估了最近的军火贸易活动。
- 2007 年，仅 26 个国家就记录了高于 1 千万美元的小武器贸易出口额。
- 推进剂化学原料贸易额每年至少值数以千万，或数亿美元。
- 轻小武器弹药的全球贸易不如此类武器本身的贸易透明，这一点为各国的国家报告和国际机构报告所证明。
- 当情况允许时，政府绝大多数的轻武器是从其国内制造商采购的。因此，轻武器的国际采购可能只占全球公开采购的小部分。
- 西方国家基本是从西方公司进口弹药。七个西方国家的公开采购数据表明，近年来他们从非西方公司进口的轻武器弹药不到其进口的所有轻武器弹药（按价值计算）的 4%。
- 2010 年“透明度晴雨表”显示，瑞士、英国、德国、荷兰和塞尔维亚是最透明的轻小武器主要出口国。最不透明的主要出口国是伊朗和朝鲜，得分为 0。
- 根据可获得的客户信息，2007 年轻小武器出口名列前茅的国家（年出口额至少达到 1 亿美元，由多到少按顺序排列）分别是：美国、意大利、德国、巴西、奥地利、比利时、英国、中国、瑞士、加拿大、土耳其、俄罗斯。根据可获得的客户信息，2007 年轻小武器进口名列前茅的国家（年进口额至少达到 1 亿美元，由多到少按顺序排列）分别是：美国、英国、加拿大、法国、德国、西班牙。
- 世界上大部分主要武器出口国通过许可证方式直接控制武器运输，或者通过要求出口商提交交通信息方式间接控制武器运输。
- 客户规则和程序完全能够用于追踪武器贸易运输的部分。
- 民用航空规定并不特定以防止武器走私为目标。它们的很多条款可能适用于这一目标，特别是与航空器注册以及安保和安全措施相关的条款。

如需更多信息，请联系：

“小武器调查”，瑞士日内瓦布朗大街 47 号。

邮编：1202

电话：+41-22-908-5777 传真：+44-22-732-2738

电子邮件 sas@smallarmssurvey.org

网址： www.smallarmssurvey.org

图标：小武器问题调查

出版日期：2010 年 6 月 14 日纽约时间 1 点后发布

读者可在剑桥大学网站上购买本书，或者在网上书店如亚马逊等网站上购买。若需要本书回顾，直接申请即可。