

# Опасность разнообразия

## ЭКСПОРТНЫЙ КОНТРОЛЬ НАД БОЕВЫМ СТРЕЛКОВЫМ ОРУЖИЕМ

Строгий экспортный контроль является неотъемлемым инструментом борьбы с нелегальной торговлей стрелковым оружием. Большинство основных экспортеров обычных вооружений, включая легкое и стрелковое оружие, участвуют в многосторонних режимах и договорах по экспортному контролю, которые призваны регулировать международные поставки военной и другой чувствительной техники. В рамках *Программы действий ООН* по стрелковому оружию, государство обязались установить эффективную систему экспортного контроля и оценивать заявки на экспорт в соответствии со строгими национальными требованиями и процедурами, которые отвечают их существующим обязательствам в соответствии с международным правом.

Многие страны заявляют, что они разработали строгие, эффективные системы экспортного контроля. Однако, ясно, что легально поставляемое оружие продолжает попадать на нелегальный рынок. Комиссии, назначенные следить за исполнением оружейных эмбарго Совета безопасности ООН, регулярно находят нарушения, в то время как эксперты продолжают призывать государства повысить стандарты их национальных систем и внутреннего контроля. Все это вызывает вопрос: насколько хорошо государства сейчас регулируют экспорт стрелкового оружия? Что еще необходимо сделать?

В этой главе сравниваются системы экспортного контроля 26 стран, которые попадают в категорию основных экспортеров в ежегоднике «Обзор стрелкового оружия». Глава анализирует законы, правила и административные процедуры, которые государства-экспортеры используют для регулирования экспорта боевого стрелкового оружия в попытке контролировать: пункт назначения стратегических товаров; человека или организацию, которые в конечном итоге получают контроль над товарами и используют его (конечный пользователь); и их конечное использование.

Эта глава рассматривает смысл и предназначение экспортного контроля. В ней объясняется, что означает термин «экспорт», и рассматриваются основные типы легкого и стрелкового оружия, которые подпадают под экспортный контроль. Далее в главе сравниваются процедуры выдачи экспортных лицензий в отдельных странах с упором на лицензионные требования, исключения из них, типы выдаваемых лицензий и механизмы предотвращения попадания оружия в нелегальный оборот. В последней части рассматриваются государственные органы, которые принимают решения об экспорте стрелкового оружия, а также критерии, применяемые для таких решений. Глава признает сложную природу решений по выдаче экспортных лицензий, которые учитывают соображения экономики, обороны, безопасности и внешней политики. В главе подчеркивается широкое разнообразие национальных систем экспортного контроля, и выявляются их сильные и слабые стороны.

Американские военные доставляют оружие и боеприпасы в штаб провинции Салах-эд-Дин в Тикрите, Ирак, в феврале 2004 г.  
© Stan Honda/AFP





Первое наблюдение главы заключается в наличии широкого разнообразия. Государства используют невообразимое множество подходов и процедур для того, чтобы их экспорт вооружений отвечал целям национальной политики, и, не менее важно, чтобы разрешенное к поставке за рубеж оружие достигло своего конечного пользователя и использовалось в соответствии с условиями, указанными в экспортной лицензии.

Второе наблюдение этой главы заключается в том, что существующие меры по контролю различаются по качеству. Основные элементы системы экспортного контроля, такие как требования для получения лицензии, межведомственное согласование решений, сертификат конечного пользователя и санкции, существуют практически у всех основных мировых экспортеров стрелкового оружия. Но эффективность этих компонентов различается. Некоторые государства с легкостью перенимают принятые лучшие стандарты, в то время как другие терпят неудачу. Для оценки систем экспортного контроля требуется более детальная информация. Чаще всего глава прекращает оценку национальных особенностей из-за ограниченности источников и места. В большинстве случаев степень выполнения государством своего законодательства остается нераскрытой.

**Решение об экспорте военной техники учитывает соображения экономики, обороны, безопасности и внешней политики.**

Среди государств растет понимание необходимости поддержания сильной, эффективной системы экспортного контроля, что нашло свое отражение в расширяющемся списке региональных и международных обязательств по поставкам стрелкового оружия вместе с растущим признанием значимости существующих юридических норм в этой сфере. В главе дается начальная оценка того, в какой степени государства перевели свои международные и региональные обязательства в форму законодательства. Хотя это является основным шагом к полному соответствию этим нормам, это только первый шаг, и не все государства его сделали.

В разнообразии кроется опасность. Как показано в главе, у основных мировых стран-экспортеров существует много пробелов в экспортном контроле. Это касается всех аспектов национальной системы экспортного контроля, но становится особенно актуальным, как только оружие покидает национальную территорию. Поэтому послепоставочный контроль, включая выборочное использование мониторинга за конечным использованием, является важным и стоящим инструментом для предотвращения утечки оружия в нелегальный оборот. Пробелы также существуют между лицензионными критериями, которые государства внесли в свое законодательство или политические директивы, и практическим применением таких критериев в специальных случаях. Как показано, разные страны могут придти к очень разным заключениям по одному и тому же случаю. Ясно, что многое еще предстоит сделать на международном уровне для того, чтобы национальные системы контроля дополняли, а не противоречили друг другу. ■

