

# Значение потерь

## УТЕЧКА ОРУЖИЯ В НЕЛЕГАЛЬНЫЙ ОБОРОТ В ЮЖНОЙ АФРИКЕ

В этой главе рассматриваются последние тенденции утечки оружия в нелегальный оборот от гражданских лиц, частных охранных предприятий и силовых структур, включая полицию и национальные вооруженные силы, в Южной Африке после реформы национального законодательства об оружии. В ней делается попытка определить воздействие нового законодательства на процесс утечки оружия от этих групп и понять, насколько гражданское население и силовые структуры выполняют свои новые обязательства по этим законам.

В главе делается вывод, что подавляющая часть утерянного или украденного оружия в Южной Африке принадлежало гражданским лицам. В то же время, хотя контроль над государственными запасами оружия улучшился с 1994 года, их утечка остается проблемой, требующей дополнительных административных действий. Помехой к полной оценке воздействия Закона о контроле над оружием 2000 г. является решение правительства не раскрывать статистику о преступлениях с применением огнестрельного оружия и соответствующей смертности в 2000-2006 гг.

### Реформа законодательства об оружии

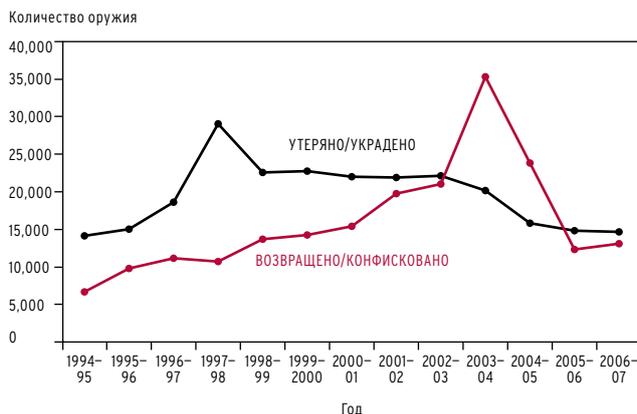
Признавая рост вооруженного насилия в Южной Африке после падения режима апартеида, правительство начало реформу законодательства об оружии, которое было принято в 1969 г. После ряда консультаций с общественностью и публикации медицинской статистики о влиянии огнестрельного оружия, особенно пистолетов, на уровень насилия и преступности парламент принял в 2000 г. Закон о контроле над оружием.

Новое законодательство создало всеобъемлющий набор обязательств по владению оружием с тем, чтобы ограничить доступ преступников к оружию и таким образом уменьшить вооруженную преступность. Самое важное, что новые правила повлекли за собой более жесткие требования по пригодности не только для гражданских лиц, но и для полиции, национальных вооруженных сил, частных охранных предприятий и других владельцев оружия. Согласно новым требованиям владельцем оружия могут стать граждане и постоянно проживающие лица в возрасте от 21 года, которые были официально признаны «подходящими и порядочными». Хотя закон полностью вступил в силу только в 2004 г., Центральный оружейный реестр (ЦОР), орган при Полиции Южной Африки, ответственный за контроль над соблюдением оружейного законодательства, начал применять более строгие критерии для желающих приобрести гражданское огнестрельное оружие с 2000 г.

### Утечка оружия от гражданского населения и частных охранных предприятий

В 2000-2007 гг. ежегодно сообщалось об утере или краже 18731 единицы гражданского оружия, что на 5,8% меньше чем за

Рисунок 6.1 Количество утерянного/украденного и возвращенного/конфискованного гражданского оружия в 1994-2007 гг



период 1994-1999 гг. После начала действия Закона о контроле над оружием (2004-2007 гг.) средний показатель составил 15054 единицы оружия, что на 24% меньше (см. Рисунок 6.1). Выросшие штрафы за неинформирование об утере оружия и новые критерии лицензирования и профессиональной пригодности, а также давление на торговлю оружием в Южной Африке с 2000 г. возможно повлияли на это снижение статистики.

По данным ЦОР, в 2003 г. 1643 охранных предприятия владело 58981 единицей оружия. Охранники, которые наиболее уязвимы к нападениям и кражам, выполняют перевозку ценностей, в основном наличных денег. На основе статистики по нападениям во время



Тело грабителя, который был застрелен частным охранником при нападении на инкассаторов в торговом центре в Йоханнесбурге в сентябре 2006 г. © AP Photo

перевозки наличных, представленных в этой главе, ежегодное количество украденного в 2001-2007 гг. оружия оценивается в 1168 единиц. Неизвестное дополнительное количество оружия пропадает ежегодно, когда охранные предприятия закрываются или реорганизовываются без перерегистрации своего оружия.

### **Утечка оружия из государственных институтов**

В 2001-2007 гг. в Полиции Южной Африки пропало 9687 единиц огнестрельного оружия из-за краж или утери. Наибольшее количество пропавших случилось в 2005-2006 гг. (2297 единиц) и в 2006-2007 гг. (3856). Одним из возможных объяснений роста потерь является неадекватное выполнение процедур и мер по контролю над оружием в Полиции Южной Африки. Генеральный ревизор полиции указал, что при улучшении системы безопасности определенные необходимые меры, такие как периодическая проверка оружия, не были приняты, как предписано. Независимая дирекция жалоб Полиции Южной Африки также указала на серьезные неточности в отчетности по регистрации оружия Городской полиции Дурбана. Дирекция пришла к выводу, что полиция Дурбана не выполняет требований Закона о контроле над оружием.

Хотя в 2003 г. Национальные силы обороны Южной Африки (НСОЮА) открыто признали безвозвратную пропажу с 1994 г. 2000 единиц своего огнестрельного оружия, в 2006 г. генеральный ревизор сообщил о нескольких областях, где Национальные силы обороны не выполняют требований закона по сохранности и хранению оружия. Среди нарушений были «несоответствие мониторинга политике и процедурам в отношении имущества и оборудования» и неспособность должным образом вести учет оружия. Особенную озабоченность вызвала политика НСОЮА в отношении оружия, используемого в зарубежных операциях. Последнее привело в роспуску спецподразделений НСОЮА, который начался в 2006 г. НСОЮА сами признали, что многие автоматы, выданные спецназу, будут, по всей видимости, признаны утерянными. Доклад главы юридической службы НСОЮА, где он привел длинный список проблем в управлении запасами оружия, с которыми сталкиваются силы обороны, стал еще одним показателем того, что военным предстоит еще многое сделать, чтобы привести свою политику и действия в соответствие с новым законодательством. ▀