

В полуавтоматическом режиме?

ОПРЕДЕЛЕНИЕ И УТИЛИЗАЦИЯ ИЗЛИШКОВ ОРУЖИЯ

Сейчас во всем мире происходит систематическое уничтожение наибольшего количества боевого легкого и стрелкового оружия со времени окончания Второй мировой войны. Осуществляются десятки международных проектов по уничтожению оружия и по улучшению мер его сохранности. Они включают уничтожение от десятков до миллионов единиц стрелкового оружия, улучшение системы хранения и уничтожение сотен тысяч тонн боеприпасов. В рамках этих проектов могут утилизироваться винтовки времен Первой мировой войны или современные зенитные ракетные комплексы.

Хотя утилизация излишков оружия включена в международный набор мер по улучшению безопасности, она во многих аспектах носит экспериментальный характер. Когда проекты по уничтожению стрелкового оружия и боеприпасов могут быть успешными? С какими проблемами придется столкнуться? Основные выводы этой главы:

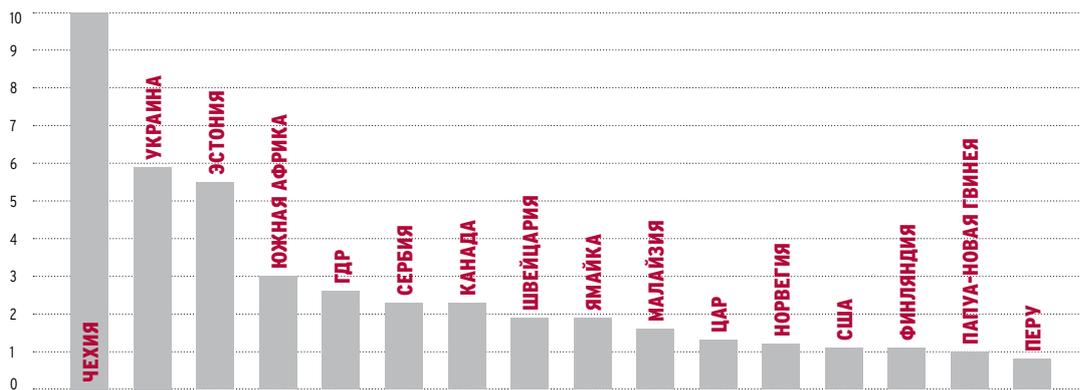
- Вопросы идентификации являются непременным условием утилизации излишков боевого стрелкового оружия и боеприпасов. Прежде чем уничтожить излишки оружия, надо идентифицировать их как излишки.
- Ежегодно утилизируется около 430000 единиц боевого стрелкового оружия, что возможно меньше чем количество вновь произведенного.
- Из около 200 миллионов единиц боевого стрелкового оружия, существующего в мире, по меньшей мере, 76 миллионов единиц является излишком.
- В мире существует 100-140 миллионов тонн боеприпасов, из которых около 20-30 миллионов тонн – это боеприпасы для стрелкового оружия. По меньшей мере, две трети последних являются излишними.
- Хотя Программа действий ООН и другие международные инструменты рекомендуют избавляться от излишков путем утилизации, зачастую предпочтительной практикой является их экспорт.
- Наиболее систематический прогресс в утилизации излишков оружия достигнут с ПЗРК, в уничтожении которых Соединенные Штаты гарантировали широкое сотрудничество.
- Двумя механизмами, которые значительно увеличивают желание утилизировать излишки оружия, являются членство в региональных организациях и реформа сектора безопасности.
- Кроме оказания финансовой и технической помощи доноры могут способствовать уничтожению излишков оружия, предпринимая меры по повышению международной легитимности этих действий.

Таблица 3.8 Отдельные программы по утилизации излишков стрелкового оружия в 1991-2007 гг.

Страна	Количество уничтоженного оружия	Финансирование программы	Года
Германия	2076442	Внутреннее	1990–2006
Российская Федерация	1110000	Внутреннее	1994–2002
Соединенные Штаты	830000	Внутреннее	1993–96
Украина	700000	Внутреннее	1990s
Великобритания	543000	Внутреннее	1992–95
Южная Африка	262667	Внутреннее	1998–2001
Босния и Герцеговина	250000	Международное	2002–07
Албания	222918	Международное	1997–2005
Камбоджа	198148	Международное	1999–2006
Румыния	195510	Международное	2002–03
Нидерланды	143632	Внутреннее	1994–96

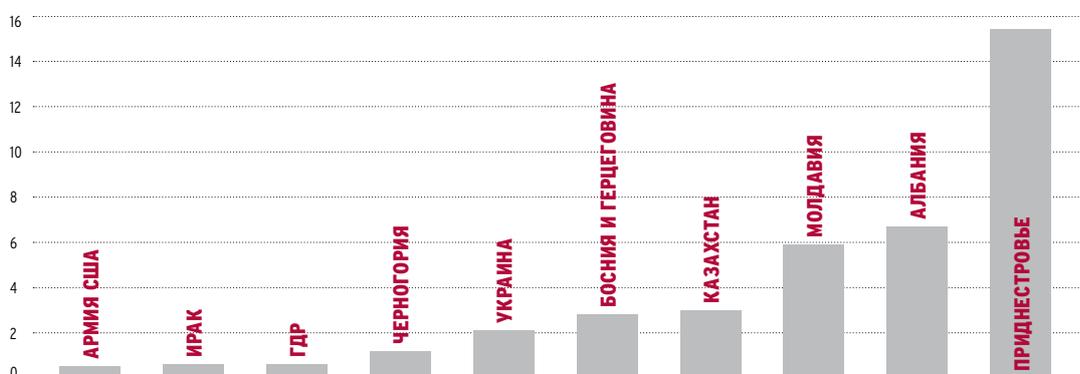
Примечания: Излишки боснийского оружия, предназначенные для утилизации, возможно позднее были поставлены в Ирак. Общие данные по Албании и Камбодже включают неизвестное количество гражданского оружия. Не исключено, что в общие данные по Беларуси, Камбодже и Уганде возможно включено гражданское оружие. Данные по Великобритании базируются на предварительных оценках.

Рисунок 3.1 Количество стрелкового оружия на человека в вооруженных силах отдельных стран



Источник: Таблица 3.3

Рисунок 3.2 Количество боеприпасов на человека в вооруженных силах отдельных стран, тонн



Источник: Таблица 3.6

Процесс уничтожения излишков боевого легкого и стрелкового оружия и боеприпасов приобрел самостоятельный характер, но поддерживающие его силы не очень сильны. В военных арсеналах всего мира имеется, по меньшей мере, 76 миллионов единиц излишков стрелкового оружия, возможно значительно больше, но после многих лет работы программы по утилизации затронули лишь их малую часть. Утилизация излишков оружия прочно вошла в программу международных действий, но она пока не носит автоматического или всеобъемлющего характера. Оружие уничтожается, но не систематически. Утилизация продолжается, но ее объемы не увеличиваются. Это правильный, но не очень распространенный метод.

В отличие от других мер по разоружению утилизация излишков легкого и стрелкового оружия и боеприпасов не определяется договорными обязательствами. Она происходит по принципам, описанным в нескольких международных соглашениях, но основывается на односторонних решениях государств или их вооруженных структур. Эти действия зачастую поддерживаются странами-донорами, которые обычно работают с многосторонними организациями. Четыре основные организации имеют специальные подразделения, которые занимаются утилизацией стрелкового оружия и боеприпасов: Европейский союз, НАТО, Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе и Программа развития ООН.

Хотя точные цифры трудно достать, похоже, что утилизация стрелкового оружия перекрывается производством новых вооружений. В результате количество излишков оружия не сокращается, а возможно даже растет. Не всегда излишками оружия распоряжаются должным образом; похоже, что многие страны, у которых есть излишки, скорее поставят их на экспорт, чем уничтожат. Отчасти это происходит благодаря противоречивой позиции внешних игроков, в особенности Соединенных Штатов, которые советуют странам-партнерам одновременно уничтожать и экспортировать свои излишки оружия.

Отсутствие средств на утилизацию является главной проблемой. По сравнению с другими областями международного разоружения, затраты на утилизацию стрелкового оружия и боеприпасов ограничены. Серьезной проблемой также являются расплывчатые критерии определения излишков. Страны совершенно по разному определяют, какое количество стрелкового оружия и боеприпасов им нужно (см. Таблицу 3.8 и Рисунки 3.1 и 3.2).

На определение и утилизацию излишков сильно влияет более широкий международный и внутренний политический контекст. Инструментом утилизации может быть военная реформа. Даже такие, как будто бы несвязанные, процессы как расширение ЕС и НАТО фундаментально влияют на утилизацию излишков оружия. Международное сотрудничество является бесценным катализатором утилизации излишков оружия, позволяя донорам работать более эффективно, повышая легитимность и защищая проекты утилизации от политической критики. ■