

Arsenales a la deriva

EL DESVÍO ILEGAL DE ARMAS Y MUNICIONES

El desvío ilegal constituye uno de los pilares de la proliferación de las armas ilícitas. En el norte de Kenia, 40 por ciento de las municiones presentes en el mercado ilícito provienen de las fuerzas armadas de ese país. En el ámbito mundial, una de cada 1.000 armas adquiridas en forma ilícita proviene del robo a civiles. Éstos constituyen ejemplos de lo que denominamos desvío ilegal: la transferencia no autorizada de armas y municiones provenientes de los inventarios de usuarios autorizados hacia el mercado ilícito.

En el mundo, el desvío ilegal de armas y municiones fomenta las actividades de grupos armados no estatales, organizaciones terroristas, y criminales armados, e incluye, entre otros, importantes transferencias internacionales organizadas por funcionarios militares corruptos, robos menores y limitados, la reventa por parte de funcionarios militares y de la policía, así como la pérdida de armas pertenecientes a civiles como consecuencia de allanamientos de morada o robos. El desvío de las reservas de armas puede hacerse posible a partir de cualquier cantidad de armas pequeñas y municiones obtenidas legalmente y en manos de militares o civiles.

Las *reservas nacionales* abarcan cada una de las armas y municiones bajo el control de un estado o destinadas a la defensa de éste y a la salvaguarda de la ley y el orden, e incluyen municiones almacenadas en fábricas, amplios depósitos de armas y municiones, así como armas y municiones distribuidas a soldados y funcionarios de la policía. El desvío puede tener, y de hecho tiene, lugar en cualquiera de los eslabones que componen el sistema de gestión de las reservas nacionales. Todas las fuerzas armadas son vulnerables y pueden convertirse en víctimas del desvío a niveles distintos.

Las *reservas civiles* engloban todas las armas y municiones en manos de usuarios civiles autorizados o destinadas para un uso civil, y están compuestas por armas ubicadas en fábricas, armas y municiones almacenadas en tiendas mayoristas o presentes en

Cuadro 2.1 Categorías de desvío ilegal y marcos reglamentarios

Reservas	Tipo de desvío	Dinámica	Descripción	Alcance	Marco reglamentario
Reservas Nacionales	Menor	Robo interno en las fuerzas de seguridad	Robo cometido por militares	Limitado	Gestión de las reservas
		Robo externo en las fuerzas de seguridad	Robo caracterizado por el acceso no autorizado a los inventarios o ataques	Regional a internacional	Gestión de las reservas / reforma del sector de seguridad
	Mayor	Corrupción de alto nivel	Funcionarios del sector de la defensa organizan el desvío	Internacional	Optimización de las capacidades institucionales/lucha contra la corrupción/reforma del sector de seguridad
		Robo masivo o dispersión	Colapso del estado o del sector de seguridad que provoca la disolución de las reservas	Regional a internacional	Político (gobiernos locales previos al colapso, posibles fuerzas de ocupación)
Reservas Civiles	Menor	Robo a usuarios	Robo a personas, en hogares y vehículos	Limitado	Leyes Nacionales en materia de Armas de Fuego (posesión, porte y almacenamiento)
		Venta ilícita	Vendas a usuarios no autorizados	Limitado	Leyes Nacionales en materia de Armas de Fuego (comercio y reventa)
	Mayor	Robos en tiendas de armas, mayoristas y fábricas	Robos planificados por el crimen organizado y otros grupos organizados no estatales	Regional a internacional	Leyes Nacionales en materia de Armas de Fuego (comercio y la seguridad de éste)

Recuadro 2.3 El desvío ilegal y los artefactos explosivos improvisados

Los artefactos explosivos improvisados (IED, por sus siglas en inglés) pueden estar hechos de cualquier material explosivo, incluyendo objetos con un uso explícitamente civil, como por ejemplo compuestos derivados de fertilizantes de uso agrícola a base de nitrato, así como de explosivos militares tales como el TNT23 y RDX24 (DHS, 2005; TRADOC, 2007). Muchos de estos compuestos se encuentran en manos de grupos armados no estatales alrededor del mundo.

El desvío ilegal de municiones para armas ligeras a partir de reservas estatales representa una gran amenaza, ya que supone la circulación de armas con un uso específicamente militar en el mercado ilícito. Estas armas o sus componentes pueden ser utilizados para fabricar los IED, y se distinguen de los explosivos civiles debido a su uso de tipo exclusivamente militar. Las municiones para armas ligeras (así como las municiones para armas convencionales de mayor tamaño) pueden ser utilizadas en la siguiente forma:

- Extracción de explosivos a partir de ojivas y su subsiguiente uso para la fabricación de bombas y proyectiles caseros;
- Lanzamiento a distancia de armas de proyectil, tales como morteros y lanzadores de cohetes, así como de sus municiones;
- Adaptación de las municiones existentes, tales como las bombas de mortero, para su detonación bajo presión (minas); y
- Uso de cargas huecas a partir de armas anti-blindaje con el fin de aumentar la capacidad de penetración de los IED.

Estas características hacen de las reservas nacionales un blanco atractivo para los grupos armados no estatales, ya que les permiten aumentar considerablemente tanto el ritmo de fabricación de los IED como su capacidad de destrucción de los blancos militares modernos. Este tipo de armas ha resultado particularmente letal en Irak.

tiendas de armas, así como armas y municiones presentes en casas de particulares (coleccionistas civiles). Cabe destacar nuevamente que los inventarios que componen las reservas civiles pueden ser objeto, en cualquier momento, de desvíos ilegales.

El desvío de armas y municiones a partir de los inventarios de las fuerzas de seguridad estatales puede tomar varias formas, para abarcar desde robos realizados gracias a la complicidad de altos funcionarios, hasta hurtos cometidos por rateros (ver extracto del Cuadro 2.1).

Las causas del desvío ilegal son numerosas y van desde motivaciones personales, como por ejemplo en el caso de un personal de seguridad poco remunerado y que por lo tanto necesita algo de dinero, hasta cambios políticos mayores que afectan la totalidad de las estructuras de los estados y de las fuerzas armadas, así como su capacidad para garantizar la seguridad de sus reservas nacionales. Cada vez más los estados consideran el desvío como una fuente importante de proliferación de armas y municiones, en especial cuando se trata de tecnología de alto valor e impacto, tales como los sistemas portátiles de defensa aérea y los explosivos fabricados según especificaciones militares (ver Recuadro 2.3).

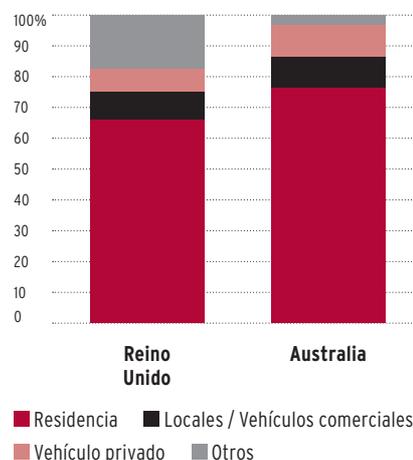
El desvío ilegal de cualquier parte de la reserva civil puede degenerar en el uso ilícito de las armas, así como en crímenes y violencia armada. Muchas colecciones pertenecientes a civiles no están correctamente protegidas y por lo tanto, constituyen una oportunidad ideal de desvío de armas y municiones para los delincuentes. La principal causa de robo de estas colecciones es la falta de protección de las armas y las municiones, sobre todo en las casas (ver Gráfico 2.5).

Los datos correspondientes a diez países seleccionados indican que una de cada 1.000 armas en manos de civiles es susceptible de ser desviada. En términos nominales, esta cifra puede parecer poco importante, pero si se toma en cuenta que las reservas civiles mundiales representan aproximadamente 650 millones de armas de fuego, entonces el desvío ilegal a partir de estas reservas constituye, en términos acumulativos, un gran problema. A una tasa de desvío de 1:1.000 armas de uso civil, las pérdidas anuales se podrían elevar a 650.000 armas.

Al constituir una fuente de armas y municiones para usuarios que en situaciones normales tendrían dificultades para obtenerlas, el desvío ilegal contribuye con la intensificación de los conflictos armados y el crimen, y constituye una amenaza para las comunidades, sociedades y los estados. Entre las principales observaciones incluidas en el presente capítulo, encontramos:

- El desvío ilegal constituye un gran problema ocasionado por la negligencia de los estados, las fuerzas armadas y la población civil.
- Las armas desviadas de las reservas estatales o civiles alimentan el crimen al fomentar la insurgencia o el terrorismo internacional.
- El desvío ilegal puede a menudo ser contrarrestado gracias a la aplicación de medidas de bajo costo, tales como la mejora de la contabilidad, la supervisión y la seguridad física de las armas y las municiones.
- Las medidas para limitar el desvío deben poseer un alcance global que tome en cuenta tanto las reservas de las fuerzas de seguridad, como las reservas en manos de la población civil. ■

Gráfico 2.5 Proporción de los lugares de robo de armas de fuego en Australia (n = 372) y el Reino Unido (n = 4697)



Notas: Datos australianos correspondientes al período 01/02 - 01/07 2004; Datos totales del Reino Unido entre 1999 y 2006.
Fuentes: Mouzos y Sakurai (2006, p. 37); UKHO (2000; 2001; 2003; 2004; 2005; 2006; 2007)