

Risque et résilience

LE DÉTOURNEMENT DES ARMES ET DES MUNITIONS

Les détournements sont au cœur de la prolifération des armes illicites. Dans le nord du Kenya, 40 pour cent des munitions qui circulent sur le marché illicite proviennent des forces armées kenyanes. A travers le monde, on estime que jusqu'à une arme achetée illégalement sur 1 000 provient d'un vol commis sur un particulier. Ces deux exemples illustrent le phénomène de détournement, que l'on peut définir comme le transfert non autorisé d'armes et de munitions depuis les stocks de leurs possesseurs légitimes vers le marché illicite.

Partout dans le monde, les détournements d'armes et de munitions permettent aux groupes armés non-étatiques, aux organisations terroristes et aux criminels armés de mener leurs activités. Ils incluent (mais ne se limitent pas à) de larges transferts internationaux organisés par des militaires corrompus, des vols et reventes (de faible envergure et concentrés sur une petite zone géographique) commis par les forces militaires et de police, et la perte d'armes appartenant à des civils à travers les cambriolages et autres formes de vols. Les détournements de stocks peuvent toucher n'importe quelle quantité d'armes et de munitions détenues légalement par les militaires ou les civils.

Les *stocks nationaux* recouvrent toutes les armes et munitions qui se trouvent sous le contrôle de (ou sont destinées à) l'appareil étatique de défense et de maintien de l'ordre. Ils incluent notamment les munitions stockées dans les usines de production et les grands dépôts d'armes et de munitions, ainsi que les armes et munitions distribuées aux soldats et aux policiers. Les détournements peuvent survenir—et surviennent—à n'importe quel niveau. Ce risque est inhérent à toutes les forces armées étatiques, qui subissent des détournements à des degrés divers.

Les *stocks civils* incluent toutes les armes et munitions qui se trouvent entre les mains des utilisateurs civils autorisés, ou qui leur sont destinées. On y trouve les armes situées dans les usines de production, les armes et munitions stockées par les commerces

Tableau 2.1 Catégories de détournements et cadres régulateurs

Stocks	Type de détournement	Dynamique	Description	Envergure	Cadre régulateur
Stocks nationaux	Bas niveau	Vols internes aux forces de sécurité	Vols par les membres des forces armées	Localisé	Gestion des stocks
		Vols extérieurs aux forces armées	Vols à travers l'accès non autorisé aux stocks ou à des attaques	Régional à international	Gestion des stocks / réforme du secteur de la sécurité
	Haut niveau	Corruption de haut niveau	Détournements opérés par des représentants du secteur de la défense	International	Renforcement des capacités institutionnelles / lutte contre la corruption / réforme du secteur de la sécurité
		Pillage de masse ou dispersion	Effondrement de l'Etat ou du secteur de la sécurité conduisant à la dissolution des stocks	Régional à international	Politique (gouvernement avant l'effondrement, puissances occupantes éventuellement)
Stocks civils	Bas niveau	Vols ciblant les utilisateurs	Vols ciblant des particuliers, des habitations et des véhicules	Localisé	Lois sur les armes au niveau national (possession, transport, stockage)
		Ventes non autorisées	Vente à des utilisateurs non autorisés	Localisé	Lois sur les armes au niveau national (commerce et revente)
	Haut niveau	Vols ciblant les magasins, les entreprises de vente en gros, et les usines de fabrication	Vols ciblés par des organisations criminelles et autres groupes non-étatiques organisés	Régional à international	Lois sur les armes au niveau national (commerce et sécurité des commerces)

Encadré 2.3 Détournements et engins explosifs improvisés

Les engins explosifs improvisés (EEI) peuvent être fabriqués à partir de n'importe quelle matière explosive, y compris des produits à usage clairement civil tels que les composés dérivés des engrais à base de nitrate destinés à l'agriculture, et des explosifs militaires tels que le TNT et le RDX (DHS, 2005 ; TRADOC, 2007). Les groupes armés du monde entier peuvent facilement se procurer nombre de ces ingrédients.

Les détournements de munitions pour armes légères des stocks étatiques représentent toutefois une menace particulière, dans la mesure où cela implique la diffusion sur le marché illicite d'armes ayant des capacités militaires spécifiques. Ces armes peuvent être utilisées, intégralement ou en partie, pour fabriquer des EEI. Elles se distinguent des explosifs civils en ceci qu'elles sont produites pour une application militaire exclusivement. Les munitions pour armes légères (tout comme les munitions pour des armes conventionnelles plus lourdes) peuvent être utilisées de différentes façons :

- les explosifs sont retirés des têtes militaires et utilisés ensuite dans des bombes et projectiles de fabrication artisanale ;
- les armes à projectiles telles que les mortiers et les lance-roquettes sont tirées à distance, ou l'on fait exploser leurs munitions ;
- des munitions existantes telles que les obus de mortier sont adaptées pour exploser sous l'effet d'une pression (mines) ; et
- des charges creuses de missiles anti-char sont utilisées pour accroître la capacité de pénétration des EEI.

Ces possibilités font des stocks nationaux des cibles attractives pour les groupes armés non-étatiques, car elles leur permettent d'accroître radicalement à la fois la vitesse à laquelle ils peuvent fabriquer des EEI et la capacité de ces armes contre des cibles militaires modernes. Elles ont prouvé en Irak qu'elles pouvaient être particulièrement dévastatrices (ARMES LÉGÈRES).

de vente en gros, les armes et munitions détenues par les magasins, et celles qui se trouvent chez les particuliers (armes détenues par les civils). Encore une fois, les stocks civils peuvent être l'objet de détournements à n'importe quel endroit de la chaîne.

Le détournement d'armes et de munitions des forces de sécurité étatiques peut prendre des formes diverses, allant de vols impliquant des décideurs de haut niveau à de vulgaires chapardages par des criminels de petite envergure (voir l'extrait du tableau 2.1).

Les facteurs qui contribuent à ces détournements sont divers, et vont de motivations privées (telles que la recherche, par des forces de sécurité mal payées, d'une source de revenu supplémentaire) aux changements politiques majeurs qui affectent la structure entière des états, des forces militaires, et de leur capacité à assurer la sécurité des stocks nationaux. Les états considèrent de plus en plus les détournements comme une source critique d'armes et de munitions—en particulier celles qui font appel à une technologie de haute valeur et à fort impact, comme les systèmes portatifs de défense aérienne et les explosifs militaires (voir encadré 2.3).

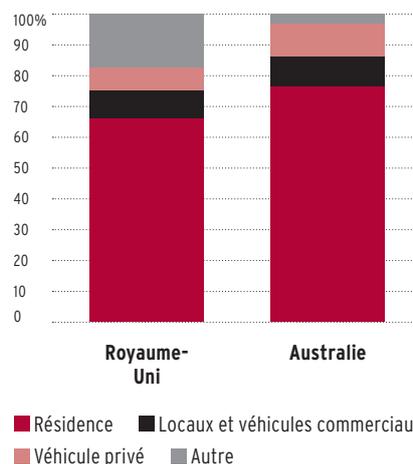
Le détournement de n'importe quelle partie des stocks civils peut contribuer à entretenir l'utilisation illégale des armes, la criminalité armée et la violence. De nombreuses armes détenues par les civils sont peu sécurisées, et offrent aux criminels une opportunité facile de détourner armes et munitions. La principale raison pour laquelle les criminels ont accès aux armes et munitions est le faible niveau de sécurité avec lesquelles elles sont gardées—surtout dans les habitations (voir figure 2.5).

Les données pour dix pays sélectionnés suggèrent qu'environ une arme détenue par les civils sur 1 000 peut faire l'objet d'un détournement. Si ce chiffre peut, de prime abord, sembler faible, il faut prendre en compte le fait qu'avec des stocks civils s'élevant à environ 650 millions d'armes à feu, ces détournements représentent, une fois cumulés, un problème de taille. Avec un taux de détournement de 1 : 1 000 armes civiles, les pertes annuelles peuvent s'élever à 650 000 armes.

En fournissant une source d'armes et de munitions aux utilisateurs qui auraient eu des difficultés à les acquérir par d'autres moyens, les détournements aggravent les conflits armés et la criminalité, et représentent une menace pour les communautés, les sociétés et l'Etat lui-même. Parmi les principales observations de ce chapitre, on peut citer les suivantes :

- Les détournements sont un problème qui émane principalement de la négligence des états, des armées et des civils.
- Les armes qui sont détournées des stocks étatiques ou des mains des civils peuvent alimenter la criminalité tout autant que les insurrections ou le terrorisme international.
- Il est possible d'aborder le problème des détournements avec des améliorations relativement peu coûteuses des systèmes de comptabilité, de surveillance et de sécurisation des armes et des munitions.
- Les mesures visant à stopper les détournements doivent avoir un large champ d'application, et cibler simultanément les stocks des forces de sécurité et ceux des civils. ■

Graphique 2.5 Proportion d'endroits où des armes ont été volées en Australie (n = 372) et au Royaume-Uni (n = 4697)



Notes : données australiennes pour la période allant du 1er février au 1er juillet 2004 ; données pour le Royaume-Uni agrégées pour les années 1999 à 2006. Sources : Mouzos et Sakurai (2006, p. 37) ; UKHO (2000 ; 2001 ; 2003 ; 2004 ; 2005 ; 2006 ; 2007)