

# Неослабевающая нестабильность

## ВООРУЖЕННОЕ НАСИЛИЕ И ОТСУТСТВИЕ БЕЗОПАСНОСТИ В ЮЖНОМ СУДАНЕ

Эта глава рассматривает сохраняющиеся угрозы безопасности, с которыми сталкивается Южный Судан на пути претворения в жизнь хрупкого перемирия с Хартумом. В ней показано, что, несмотря на заключенное в начале 2005 года Комплексное мирное соглашение (КМС), ситуация в постконфликтном Южном Судане, наполненном легким и стрелковым оружием, по сути остается нестабильной.

Эта глава пытается пролить свет на основные угрозы безопасности в этом регионе. Анализируя политические изменения, рост вооруженных группировок, роль и влияние вооруженного насилия на население и усилия по улучшению безопасности людей, глава задается вопросами:

- Улучшилась ли безопасность жителей Южного Судана с момента заключения КМС?
- С какими основными угрозами безопасности продолжает сталкиваться этот регион?
- Что предлагает КМС для улучшения безопасности людей?
- Насколько стабильным и всеобъемлющим является мирное соглашение?

В ней делается вывод о том, что хотя Народное движение за освобождение Судана настойчиво идет по пути выполнения исторического мирного соглашения, процесс трансформации движения в действующее правительство и достижение ожидаемых результатов мира идут крайне трудно.

У Южного Судана одни из самых плохих показателей в мире по уровню образования, а также по уровню детской и материнской смертности. Там практически полностью отсутствует базовая инфраструктура. Хотя достигнут значительный прогресс в образовании необходимых общественных институтов и разработке законодательства, что было определено в КМС, правительство Южного Судана приходится буквально формировать с нуля. Отсутствие опыта администрирования, почти полное отсутствие гражданского надзора и ограниченные ресурсы квалифицированных кадров сильно тормозят

этот процесс. Это открывает широкие возможности для злоупотребления властью и коррупции. КМС по-прежнему выполняется, но ряд факторов способствует замедлению этого процесса. Не в последнюю очередь этому способствуют и продолжающиеся нарушения соглашения со стороны контрпродуктивных элементов в Хартуме.

В период подготовки к предстоящей переписи населения, демаркации границы и выборам перед важнейшим референдумом об отделении Юга в 2011 году, мирный процесс переживает особенно важный период. Потенциальными факторами раздора являются глубокое недоверие между сторонами, большое количество вооруженных группировок в этом регионе, широкая доступность стрелкового оружия, растущее недовольство и высокий уровень безработицы.

Основные выводы этой главы заключаются в следующем:

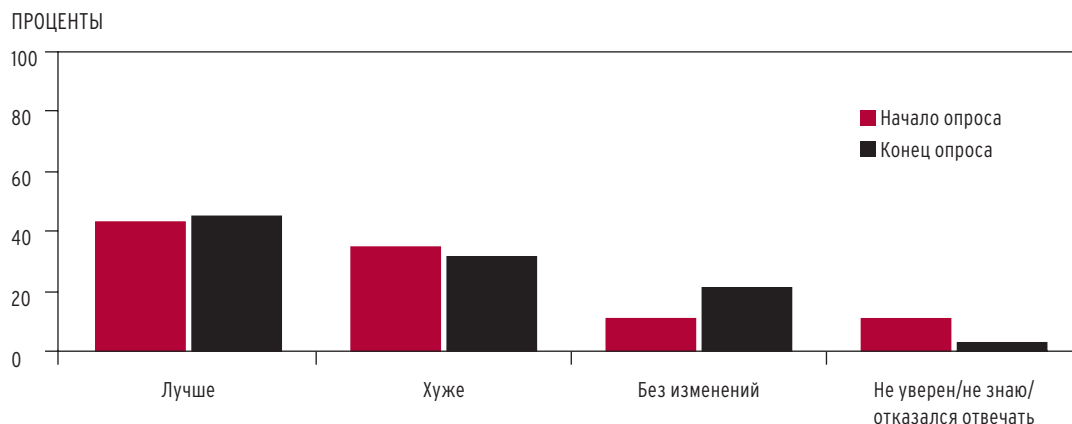
- КМС не смогло улучшить безопасность больших слоев населения.
- Межличностное вооруженное насилие является распространенным явлением.
- Стрелковое оружие доступно и используется всеми слоями общества.



Женщина, вооруженная автоматом Калашникова, готовит ужин вместе со своим ребенком в Рубмеке, в 900 км к югу от Хартума, в сентябре 2003 года. © Patrick Olum/Reuters

- Спрос на стрелковое оружие вызван необходимостью защиты семьи и скота в отсутствие функционирующих сил правопорядка.
- Нарушения КМС продолжают и, вероятно, будут продолжаться.
- Природные ресурсы Судана, в особенности нефть, являются возможной причиной нового конфликта между севером и югом.

Рисунок 10.1. **Восприятие изменения уровня безопасности с момента подписания КМС**



Источник: Garfield (2007, стр. 23)

Хотя усилия по улучшению безопасности людей, включая вывод суданских вооруженных сил с юга страны, программы разоружения гражданского населения и подготовку разоружения, демобилизации и реинтеграции (РДР) комбатантов, продолжают, они сопровождаются периодическими вооруженными столкновениями и наращиванием вооруженных сил в стратегических приграничных районах. Многие считают, что демаркация границы, которая определит, где будут находиться природные ископаемые, приведет к новому конфликту.

**КМС не смогло улучшить безопасность больших слоев населения.**

Средств для проведения новой войны предостаточно. В результате десятилетий мятежей, гражданских войн, конфликтов в соседних государствах, межобщинных столкновений, слабого управления и криминального насилия Судан стал центром одного из наиболее оживленных оружейных рынков в мире. Южный Судан имеет прозрачные границы с Центральной Африканской Республикой, Демократической Республикой Конго, Эфиопией, Кенией и Угандой, все из которых были местом недавних внутренних или межгосударственных войн или беспощадных межобщинных столкновений. В отношении нескольких стран региона, включая Судан, объявлены эмбарго ООН на поставки оружия, но их крайне трудно соблюдать.

Многие признают, что увеличение количества огнестрельного оружия и вооруженных группировок способствует росту нестабильности в Южном Судане, но информации о масштабе и интенсивности вооруженного насилия, а также о том, что большая часть оружия находится в руках гражданского населения, по-прежнему мало. В этой главе представлены результаты опроса населения, которые показали высокий уровень распространения оружия в Озерном штате – 35 процентов респондентов признались, что они или кто-то из их поселения имеют огнестрельное оружие. Опрос также показал высокий уровень насилия. Выяснилось, что с момента подписания КМС в среднем каждая семья стала жертвой, по крайней мере, одного ограбления, почти двух столкновений и одного вооруженного нападения. Стрелковое оружие было основным инструментом этого насилия.

**Природные ресурсы Судана являются возможной причиной нового конфликта между севером и югом.**

Прежде всего, эта глава призывает доноров и политиков всего мира, которые занимаются проблемой Южного Судана, активно поддержать мирный процесс. Важно, чтобы произошли предусмотренные КМС процесс РДР и реформа сектора безопасности, и чтобы все стороны уважали дух и букву этого соглашения. Начиная с 2003 года кризис в Дафуре частично отвлек внимание международного сообщества от Южного Судана. Сейчас важно, чтобы политики вновь подтвердили свои обязательства перед ним. ■