

Des armes dans la ville

LES PAYSAGES URBAINS DE LA VIOLENCE ARMÉE

La violence armée urbaine nous oblige à repenser notre géographie mentale de l'État, de la société et de la gouvernance, y compris les facteurs qui aboutissent à la violence armée et à la prolifération et à l'utilisation abusive des armes légères et de petit calibre. Les éditions précédentes du Small Arms Survey s'intéressaient plus particulièrement au rôle des armes dans les conflits et la criminalité, ainsi qu'à leur impact sur le développement et l'activité humanitaire. Le chapitre consacré au thème de cette année, Des armes dans la ville, porte sur les caractéristiques particulières de la violence armée urbaine et de l'insécurité, et présente de nouvelles données provenant de centres urbains très variés d'Amérique latine et des Caraïbes, d'Amérique du Nord, d'Europe, d'Afrique et d'Asie du Sud et de l'Est.

Les villes abritent actuellement la majeure partie de la population mondiale. Plus d'un milliard de citoyens dans le monde vivent dans des bidonvilles et des ghettos. La croissance future de la population sera concentrée dans les zones urbaines : le rythme et l'échelle de l'urbanisation seront particulièrement importants en Afrique, en Asie du Sud et de l'Est et en Amérique latine. Par conséquent, les villes sont rapidement en train de devenir la cible des politiques et programmes de prévention et de réduction de la violence. Le Small Arms Survey rejoint un nombre croissant de gouvernements et d'agences internationales, dont UN-HABITAT et la Banque de développement interaméricaine, qui se consacrent à l'analyse de la violence urbaine, à la recherche de solutions pour rendre les villes plus sûres.

Pourtant, le fait que la violence soit étonnamment hétérogène et influencée par de multiples risques ne fait que compliquer les tentatives de transformation des engagements en actions de prévention et de réduction de la violence urbaine. Il n'existe pas de lien de causalité simple ni nécessaire entre l'urbanisation et la violence armée. Selon l'endroit et le moment où elle se manifeste, la violence urbaine est influencée par des facteurs de risque tels que le trafic de drogue, la disponibilité des armes et la dynamique d'organisations sociales informelles tels que les gangs et les milices. La violence urbaine est également extrêmement segmentée et géographiquement concentrée.

Ce chapitre tire les conclusions suivantes :

- L'urbanisation de grande échelle non contrôlée semble liée à l'augmentation des niveaux de violence armée ;
- L'urbanisation rapide s'accompagne généralement d'une réduction des niveaux de sécurité publique, ce qui crée de sérieuses difficultés en matière de sécurité et de justice ;
- Dans l'hémisphère sud, la violence urbaine est souvent de nature autant politique que criminelle, la violence criminelle étant socialement et géographiquement structurée et organisée ;
- L'insécurité réelle et perçue influence les réactions collectives et individuelles face à la violence armée, lesquelles prennent souvent la forme de stratégies visant à contenir la violence ou à l'exporter vers les périphéries urbaines ;
- Les interventions municipales de réduction ou de prévention de la violence armée peuvent être coercitives, axées sur la conformité ou volontaires, et les programmes efficaces combinent souvent ces trois approches ;
- Toute évaluation ou réponse politique à la violence armée urbaine doit s'appuyer sur les preuves disponibles et sur une compréhension pluridisciplinaire du phénomène.

Tableau 5.1 Niveaux d'homicide aux États-Unis par population urbaine, de 1985 à 2004 (par 100 000)

Population urbaine	Moyenne sur 20 ans	Faible	Élevé
1 million et +	19.04	8.24	27.82
500,000-999,999	13.86	1.74	55.18
250,000-499,999	11.31	1.09	53.87
100,000-249,999	7.21	0.31	60.22
Total pour les États-Unis	7.57	5.50	9.80

Ce chapitre s'intéresse ensuite à l'émergence de nouvelles formes « d'ordre urbain », y compris les formes d'habitat péri-urbain, semi-urbain et intra-urbain. Il examine la façon dont la transformation des paysages urbains est tirée par les réactions individuelles et collectives à l'insécurité perçue (subjective) et réelle (observée de manière empirique). Dans certaines villes, la violence est contenue ou exportée vers les bidonvilles des zones périphériques, qui se caractérisent par la pauvreté, l'insuffisance des infrastructures et des services et, parfois, l'insécurité rampante. La réponse des résidents des classes moyennes et supérieures a été de construire des murs derrière lesquels se protéger, d'où l'émergence de communautés privées. Il en résulte une fragmentation de l'espace public, une rupture de la cohésion sociale due à l'apparition de nouvelles formes de ségrégation spatiale et de discrimination sociale et, potentiellement, un renforcement de la violence.

Ce chapitre fait le point sur l'état des connaissances en matière de violence armée urbaine, en faisant ressortir les tendances régionales et urbaines de la violence armée politique et criminelle. L'Office des Nations unies contre la drogue et le crime a mené des recherches sur les tendances en matière de possession d'armes dans certaines villes choisies d'Afrique. Des sondages ont été menés auprès des ménages pour évaluer la distribution de la violence armée à Port-au-Prince, à Haïti. Enfin, le phénomène des communautés privées en réponse à la « violence de l'urbanisation » est analysé. De l'Amérique latine à l'Asie du Sud-Est, ce chapitre montre que la violence armée urbaine est intimement liée à la dynamique structurelle de l'urbanisation, ainsi qu'aux intérêts contradictoires des groupes sociaux – et aux asymétries de pouvoir bien réelles qui existent entre eux. La violence armée est à la fois le résultat et un catalyseur des transformations de l'administration urbaine et de l'organisation spatiale.

Enfin et surtout, ce chapitre adopte une approche en trois axes pour la compréhension, la prévention et la réduction de la violence armée urbaine. Des interventions municipales efficaces doivent tenir compte des différentes dimensions du paysage urbain, de l'importance de la violence réelle et perçue et du rôle de l'isolement, du confinement et de l'exportation dans la réduction de la violence. Ce chapitre présente une typologie permettant de comprendre les interventions locales destinées à réduire la violence armée et à contrôler les armes légères et indique des points de départ potentiels pour repenser les améliorations de la sécurité humaine et de la sécurité publique (cf. figure 5.5). Les interventions peuvent être coercitives, axées sur la conformité ou volontaires. Il semble que les activités les plus réussies sont celles qui sont planifiées et exécutées en s'appuyant sur des données fiables et qui reprennent selon une séquence soigneusement étudiée des éléments des trois approches. ■

Figure 5.5 **Typologie conceptuelle des stratégies municipales de contrôle des armes**

