

Серая зона

БЕЗОТВЕТСТВЕННЫЕ ПОСТАВКИ СТРЕЛКОВОГО ОРУЖИЯ

Основной довод этой главы состоит в том, что даже будучи надлежащим образом авторизованы, поставки легкого и стрелкового оружия и боеприпасов (ЛСО) для него не обязательно легальны или уместны. Официальные поставки могут противоречить признанному международному праву, правилам и обычаям – включая нормы законодательства в отношении соблюдения прав человека или в отношении международных конфликтов. Поставки также могут быть безответственными из-за повышенного риска попадания оружия в руки несанкционированных получателей. Таким образом, в этой главе утверждается, что нелегальные поставки включают санкционированные правительством поставки в те страны, в которых нарушаются права человека, которые вовлечены в вооруженный конфликт, и где существует серьезный риск попадания оружия в нелегальный оборот. Низкий уровень доступности информации обычно мешает определить, поступали ли страны-экспортеры ответственно, разрешая поставки стрелкового оружия в страны, где существуют такие повышенные риски.

Эта глава уделяет особое внимание ответственности государств по недопущению передачи оружия, если есть опасность злоупотребления им. Основываясь на анализе «Обзора стрелкового оружия 2004», эта глава приводит многочисленные примеры санкционированных правительствами поставок, которые можно считать безответственными, т. е., разрешая их, правительства знали (или должны были знать) об обстоятельствах, создающих серьезную опасность злоупотребления этим оружием (см. Главу 4 по контролю над поставками). В главе также содержится обновленная и уточненная версия ежегодного Барометра прозрачности торговли ЛСО. Открытость со стороны правительств является обязательным условием для выяснения, были ли экспорт, санкционированный ими, действительно «легальным» или «нелегальным». В этом году Барометр показывает, что во многих странах уровень прозрачности остается низким, и в главе указываются возможные пути его повышения.

Основными выводами этой главы являются:

- В 2002-2004 годах не менее 60 государств осуществили поставки ЛСО, которые вполне можно считать безответственными, в 36 стран.
- Попадание в нелегальный оборот до нескольких сотен тысяч единиц стрелкового оружия, поставленного США в Ирак, и десятков тысяч единиц боеприпасов южноафриканских миротворческих сил в Бурунди с 2003 года демонстрирует явную необходимость повышения уровня учета и сохранности, чтобы усилия по урегулированию конфликта непреднамеренно не способствовали его разжиганию.
- Эмбарго ООН на поставки оружия, обязательные для всех членов этой организации, постоянно нарушаются безнаказанно и в больших масштабах, что отчетливо иллюстрируют санкционированные правительствами, но скрытые поставки оружия в 2006 году в Ливан, Сомали и Судан.
- Основными экспортерами ЛСО (чей годовой объем экспорта составил не менее 100 миллионов долл.), согласно имеющимся данным и оценкам за 2004 год, — последний год, за который есть данные в мировом масштабе – были США, Италия, Германия, Бразилия, Австрия, Бельгия и Китай. Основными импортерами (чей годовой объем импорта составил не менее 100 миллионов долл.) были США, Германия, Саудовская Аравия, Египет, Франция и Нидерланды.
- Согласно Барометру прозрачности торговли ЛСО за 2007 год, наиболее прозрачными среди основных экспортеров стрелкового оружия являются США, Франция, Италия, Норвегия, Великобритания и Германия. Наименьший уровень прозрачности демонстрируют Болгария, Северная Корея и Южная Африка. ▀

Врезка 3.1 Определение ключевых терминов

Мировой рынок легкого и стрелкового оружия и боеприпасов может быть представлен в виде двух пересекающихся кругов (см. Рисунок 3.1)

Официальными поставками называются поставки, разрешенные со стороны по крайней мере одного правительства.

Безответственными поставками, также называемыми «серыми» поставками, называются поставки, которые разрешены правительством, но, тем не менее, сомнительны с юридической точки зрения, по крайней мере, по отношению к международному праву (серьезный риск злоупотребления оружием) или безответственны в любом другом смысле (серьезный риск попадания оружия несанкционированным получателям).

Нелегальные поставки являются синонимом «черных» поставок. Оба термина означают поставки, которые несанкционированы правительствами.

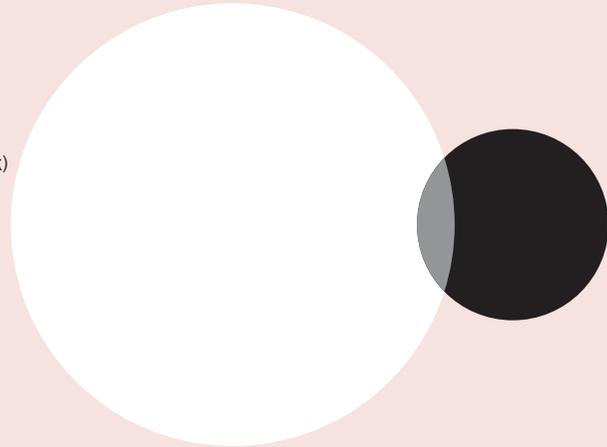
К нелегальным поставкам относятся как безответственные, так и собственно нелегальные поставки («серые»/«черные» поставки).

Скрытыми поставками называются те поставки, когда правительства скрывают свою причастность к ним часто, но не всегда, из-за того, что они являются нелегальными.



Рис. 3.1. Выявление безответственных поставок

Большой круг: официальные поставки
 Маленький круг: нелегальные поставки
 Пересечение кругов: безответственные поставки («серый» рынок)
 Черное поле: нелегальные поставки («черный» рынок)
 Белое поле: легальные поставки (официальные и уместные)



Примечание: Этот рисунок не отражает действительных соотношений

Барометр прозрачности торговли стрелковым оружием за 2007 год: примечания

* Основными экспортерами являются те страны, чей экспорт ЛСО и боеприпасов к нему составляет, согласно данным базы ООН Comtrade, не менее 10 миллионов долл. в год. Барометр 2007 года включает все страны, которые хотя бы раз попадали в категорию основных экспортеров в 2001-2004 годах. Основные экспортеры в 2004 году указаны в приложении 3 к данной главе по адресу <http://www.smallarmssurvey.org/yearb2007.html>; за 2003 год – см. «Обзор стрелкового оружия» (2006, стр. 68-73); за 2002 год – см. «Обзор стрелкового оружия» (2005, стр. 102-105); за 2001 год – см. «Обзор стрелкового оружия» (2004, стр. 103-106).

Система подсчета баллов:

(а) Своевременность (максимально 1,5 балла, подсчет ведется только на основе данных национального отчета по экспорту вооружений): Отчет опубликован в течение последних 24 месяцев (до 31 января 2007 года) (0,5 балла); информация доступна своевременно (1 балл, если в течение 6 месяцев с конца отчетного года, или 0,5 балла, если в течение года).

(б) Доступность (максимально 2 балла): информация: доступна в Интернете через базу ООН Comtrade (1 балл), доступна на языках ООН (0,5 балла), бесплатна (0,5 балла).

(с) Ясность (максимум 5 баллов): Отчет включает источник информации (1 балл), данные о легком и стрелковом оружии отделены от данных по другим видам вооружений (1 балл), включено подробное описание оружия (1 балл), отчет включает информацию о типе конечного пользователя (военные, полиция, другие органы безопасности, гражданские лица, продавцы гражданского оружия) (1 балл).

(д) Полнота (максимум 6,5 баллов): Отчет включает: информацию о поставках со стороны правительства, а также о поставках от производителей (1 балл), информацию о гражданском и боевом легком и стрелковом оружии (1,5 балла), информацию о ре-экспорте (1 балл), информацию о комплектующих к легкому и стрелковому оружию (1 балл), информацию о боеприпасах к легкому и стрелковому оружию (1 балл), краткий обзор экспортного законодательства и правил и международных обязательств (1 балл).

(е) Информация о поставках (максимум 4 балла): Данные разбиты по типу оружия (стоимость поставленного оружия [1 балл], количество поставленного оружия [1 балл]) и по странам и по типу оружия (стоимость поставленного оружия [1 балл], количество поставленного оружия [1 балл]).

(ф) Информация о переданных лицензиях (максимум 4 балла): Данные разбиты по типу оружия (стоимость оружия, производимого по лицензии [1 балл], количество оружия, производимого по лицензии [1 балл]) и по странам и по типу оружия (стоимость оружия, производимого по лицензии [1 балл], количество оружия, производимого по лицензии [1 балл]).

(г) Информация об отказе передать лицензию (максимум 2 балла): Данные разбиты по типу оружия (стоимость отказанной лицензии [0,5 балла], количество оружия, на которое запрашивалась лицензия [0,5 балла]) и по странам и по типу оружия (стоимость отказанной лицензии [0,5 балла], количество оружия, на которое запрашивалась лицензия [0,5 балла]).

Примечание 1: Барометр базируется на самом последнем отчете об экспорте вооружений каждой страны, который был доступен на 31 января 2007 года, и/или на данных таможи из базы ООН Comtrade. Не учитывались национальные отчеты, опубликованные более чем за 30 месяцев до 31 января 2007 года.

Примечание 2: В категориях (е), (ф) и (г) за информацию о количестве поставок или выданных/отказанных лицензий баллы не начислялись, т.к. эти цифры не говорят об объеме торговли. Данные разбиты по типам оружия, если доля легкого и стрелкового оружия выделена в общем объеме торговли оружием страны (легкое и стрелковое оружие составляет X процентов от общей стоимости экспорта вооружений; X единиц легкого и стрелкового оружия было экспортировано всего). Данные разбиты по странам и типу оружия, если есть информация о типах оружия, поставленных конкретной стране-получателю (X единиц стрелкового оружия/стоимостью X долл. было поставлено в страну Y).

Примечание 3: В категориях (е), (ф) и (г) термин «тип оружия» означает более широкие категории вооружений (например, «стрелковое оружие» в отличие от «бронемашин» или «ракет воздух-воздух»), а не конкретный вид оружия («автоматы» в отличие от «охотничьих винтовок»).

Примечание 4: Тот факт, что Барометр базируется на двух источниках – данных таможи (содержащихся в базе ООН Comtrade) и национальных отчетах об экспорте вооружений – дает преимущества странам, которые публикуют данные обоими этими способами, т.к. то, что они не сообщили в одной форме отчетности, может содержаться в другой. Баллы, полученные за каждый из источников, суммируются. Однако баллы, конечно, не начисляются дважды (т.е. если страна представляет и таможенные данные, и отчет об экспорте на языке ООН, она получает за это в категории «доступность» 1 балл, не больше).

¹ Испания публикует свой отчет об экспорте легкого и стрелкового оружия, передаваемый в ОБСЕ, как приложение к своему отчету об экспорте вооружений. Этот отчет содержит информацию как о переданных лицензиях (объемы по странам и типу оружия), так и об осуществленных поставках (также объемы по странам и типу оружия). Он включает только экспорт в страны ОБСЕ и, поэтому, содержит очень ограниченное количество сделок. Поэтому Испания получает только часть баллов за информацию о лицензиях и поставках. Другие страны публикуют свои отчеты ОБСЕ, но отдельно от отчетов по экспорту вооружений. Поэтому они не учитываются в Барометре.

² Австрийский национальный отчет об экспорте вооружений (Австрия, 2006) является перепечаткой данных, переданных для публикации в Годовой отчет ЕС по экспорту в 2004 году (ЕС, 2005).

³ Самый последний национальный отчет об экспорте вооружений Канады (Канада, 2003) был опубликован более чем за 30 месяцев до установленной крайней даты для Барометра 2007 года и поэтому не учитывался.

⁴ Барометр 2007 года включает отчетность, сделанную до получения Черногорией независимости в июне 2006 года (BBC, 2006b).

⁵ С 2002 года Бельгия не публикует национальные отчеты об экспорте вооружений, потому что в сентябре 2003 года функции экспортного контроля были переданы на региональный уровень (подробности см. Валлония, 2004, стр. 3-12). Поэтому баллы начислялись только на основе данных таможи.

⁶ Самый последний национальный отчет об экспорте вооружений ЮАР (ЮАР, 2003) был опубликован более чем за 30 месяцев до установленной крайней даты для Барометра 2007 года и, поэтому, не учитывался.

Источники: Австралия (2006); Австрия (2006); Босния и Герцеговина (2005); Великобритания (2006); Германия (2006); Испания (2006); Италия (2005); Нидерланды (2005); Норвегия (2006); Португалия (2006); Румыния (2005); США (2006); Финляндия (2004); Франция (2005); Чехия (2005); Швейцария (2006); Швеция (2006); NISAT (2007a, 2007b); UN Comtrade (2007)



Таблица 3.3 Барометр транспарентности торговли ЛСО за 2007 год для основных экспортеров*

	ВСЕГО (макс. 25 баллов)	Отчет об экспорте (год)	UN Comtrade	Своевременность (макс. 1,5 балла)	Доступность (макс. 2 балла)	Ясность (макс. 5 баллов)	Полнота (макс. 6,5 баллов)	Информация о поставках (макс. 4 балла)	Информация о переданных лицензиях (макс. 4 балла)	Информация об отказе передать лицензию (макс. 2 балла)
США	20.5	X (05)	X	1.5	2	4	5.5	3.5	4	0
Франция	18.5	X (04)	X	1	2	4	5.5	4	2	0
Италия	17.5	X (04)	X	1.5	1.5	4	6.5	3	1	0
Норвегия	15.5	X (05)	X	1.5	1.5	3.5	6	3	0	0
Великобритания	15.5	X (05)	X	1	2	4	5.5	3	0	0
Германия	15.25	X (05)	X	1	1.5	4	4.75	2	2	0
Финляндия	14	X (03)	X	0.5	2	4	5.5	2	0	0
Нидерланды	14	X (04)	X	1	2	2.5	5.5	3	0	0
Испания ¹	13.75	X (05)	X	1.5	2	2.5	4.75	3	0	0
Чехия	13.5	X (04)	X	1	2	3	5.5	2	0	0
Австрия ²	13	X (04)	X	0	1.5	2.5	5	2	2	0
Швеция	12.75	X (05)	X	1.5	2	3	4.25	2	0	0
Австралия	12.5	X (02-04)	X	0.5	2	2.5	4.5	3	0	0
Швейцария	12.5	X (05)	X	1.5	2	2.5	4.5	2	0	0
Босния и Герцеговина	12	X (04)	X	1.5	1.5	2.5	4.5	2	0	0
Канада ³	11	—	X	0	1	2.5	4.5	3	0	0
Хорватия	11	—	X	0	1	2.5	4.5	3	0	0
Иран	10.5	—	X	0	1	2.5	4	3	0	0



Мексика	10.5	—	X	0	1	2.5	4	3	0	0
Португалия	10.25	X (04)	X	0.5	1.5	2.5	3.75	2	0	0
Сербия и Черногория ⁴	9.75	—	X	0	1	2.25	4.5	2	0	0
Бразилия	9.5	—	X	0	1	2.5	3	3	0	0
Китай	9.5	—	X	0	1	2.5	3	3	0	0
Южная Корея	9.5	—	X	0	1	2.5	4	2	0	0
Турция	9.5	—	X	0	1	2.5	4	2	0	0
Бельгия ⁵	9	—	X	0	1	2.5	3.5	2	0	0
Япония	8.5	—	X	0	1	2.5	3	2	0	0
Пакистан	8.5	—	X	0	1	2.5	2	3	0	0
Сингапур	8	—	X	0	1	2.5	1.5	3	0	0
Таиланд	8	—	X	0	1	2.5	2.5	2	0	0
Российская Федерация	6.5	—	X	0	1	2	1.5	2	0	0
Саудовская Аравия	6.5	—	X	0	1	1.5	2	2	0	0
Румыния	5.5	X (02)	X	0.5	2	2	1	0	0	0
Израиль	5	—	X	0	1	1	1	2	0	0
Болгария	0	—	—	0	0	0	0	0	0	0
Северная Корея	0	—	—	0	0	0	0	0	0	0
Южная Африка ⁶	0	—	—	0	0	0	0	0	0	0

