

# La otra cara de la moneda

## LA DEMANDA DE ARMAS PEQUEÑAS

El presente capítulo aborda el debate emergente sobre la demanda de armas pequeñas e identifica algunas perspectivas futuras de investigación y creación de políticas, con el objetivo de demostrar que la reducción de la demanda de armas de fuego podría ser tan o incluso más importante que la recolección física de armas. El capítulo sitúa la reducción de la demanda en el centro de una perspectiva de seguridad y desarrollo, y defiende el principio según el cual reducir la desigualdad socio-económica puede fomentar la seguridad en forma permanente.

Ante todo, el presente capítulo intenta establecer una visión práctica para fortalecer la reducción concreta de la violencia y las medidas de control de armas. En este sentido, cabe destacar que es poco probable que las medidas destinadas a reducir la oferta de armas pequeñas sean eficaces a largo plazo si la demanda de estas armas permanece estable. Por consiguiente, se analizarán los resultados preliminares de un proyecto lanzado por *Small Arms Survey* y varios actores con el fin de explorar en detalle las características de la demanda de armas pequeñas.

La demanda está siendo considerada cada vez más como un elemento clave del control de armas y el desarme. Si bien esta toma de conciencia sobre su importancia ha evolucionado en forma lenta en el marco de las negociaciones multilaterales, algunos profesionales han empezado a incorporar, al menos de manera implícita, la perspectiva de la demanda a su trabajo práctico sobre las armas pequeñas. El presente capítulo presenta un panorama general sobre los debates actuales sobre la demanda de armas pequeñas y resalta una serie de conclusiones de las investigaciones empíricas realizadas en Brasil, Colombia, Papúa Nueva Guinea, las Islas Salomón y Sudáfrica.

El autor parte de las siguientes preguntas:

- ¿Cuáles son los elementos que integran la demanda de armas pequeñas?
- ¿Cómo se han tomado en cuenta estos elementos en las políticas específicas de intervención?
- ¿Cómo se puede integrar la perspectiva de la demanda a las prácticas actuales de control de armas?

Una mujer pasa por una estación móvil de recolección de armas en Río de Janeiro, Brasil, noviembre de 2004. La valla indica: 'Acaba con tu arma antes de que ésta acabe contigo.'  
© Douglas Harrison Engle/WPN



Telefone para contato **21 2555-3777**  
Acesse [www.armanao.com.br](http://www.armanao.com.br), [www.vivario.org.br](http://www.vivario.org.br)

La demanda de armas pequeñas se fundamenta en dos aspectos: las motivaciones y los medios. En cuanto a las motivaciones, se puede afirmar que una *preferencia profunda* por la seguridad, por ejemplo, puede satisfacerse a través de una *preferencia derivada* por la adquisición y el uso de armas de fuego, o por alternativas tales como la confianza en las instituciones estatales o las políticas municipales para garantizar la seguridad. Una política integral de desarme tiene como objetivo aumentar la preferencia de las personas por esta última alternativa. En cuanto a los medios, en este caso se hablará de *recursos y precios*, que también pueden ser modificados a través de una política de intervención.

Al aplicar este modelo teórico a los estudios de casos de Brasil, Colombia, Papúa Nueva Guinea, las Islas Salomón y Sudáfrica, el capítulo concluye lo siguiente:

- La demanda de armas pequeñas puede describirse como la ‘otra cara’ de la ‘moneda’ de las armas pequeñas. Un análisis del control de armas pequeñas fundamentado exclusivamente en la oferta podría llevar a una concepción errónea del tema y a una falsa identificación de los problemas.
- La demanda puede considerarse como el resultado de la interacción entre las motivaciones (preferencias profundas y derivadas) y los medios (precios y recursos). Toda acción para reducir la demanda que deje de lado estos factores está probablemente condenada al fracaso.
- El diseño, la implementación, la supervisión y la evaluación de las iniciativas destinadas a reducir el uso de armas pequeñas deben adoptar una perspectiva fundamentada en la demanda. Una iniciativa fructífera para la reducción del uso de armas debe ser constituida en la esfera local, tomar en cuenta el contexto político y social, promover alianzas entre los sectores público y privado y adoptar un enfoque flexible y participativo.
- Es necesario realizar una investigación empírica permanente sobre la reducción de la demanda. Asimismo, se deben tomar en cuenta y diseminar los resultados de las numerosas iniciativas innovadoras y dinámicas que están siendo desplegadas en el mundo entero.

Asimismo, el estudio concluye que los programas de DDR, control de armas y reducción de la violencia deben tomar en cuenta el tema de las preferencias. Si bien los programas de recompra pueden tener un efecto indirecto sobre los medios al aumentar los precios relativos de las armas de fuego, su éxito depende de las medidas explícitas destinadas a modificar las preferencias profundas. En este sentido, los casos de Brasil y Colombia demuestran claramente que la demanda individual puede ser disminuida a través de una legislación nacional de control de armas y campañas de desarme y ciudadanía; los casos de Papúa Nueva Guinea, las Islas Salomón y Sudáfrica, por su parte, demuestran que la presión colectiva puede llevar a un individuo a abandonar sus armas de fuego.

Finalmente, los estudios de casos demuestran que los programas de intervención son más efectivos cuando se fundamentan en un enfoque participativo. En esos casos, las poblaciones afectadas deben sentirse completamente involucradas en el programa de intervención, con el fin de garantizar su éxito. Las alianzas entre el estado y la sociedad civil son el pilar de la implementación efectiva de los programas de reducción de la demanda, como lo demuestra el proyecto sudafricano de Zonas Libres de Armas. Un enfoque participativo puede contribuir con la identificación de las preferencias derivadas que satisfacen las preferencias profundas sin tener que pasar por las armas de fuego. ■