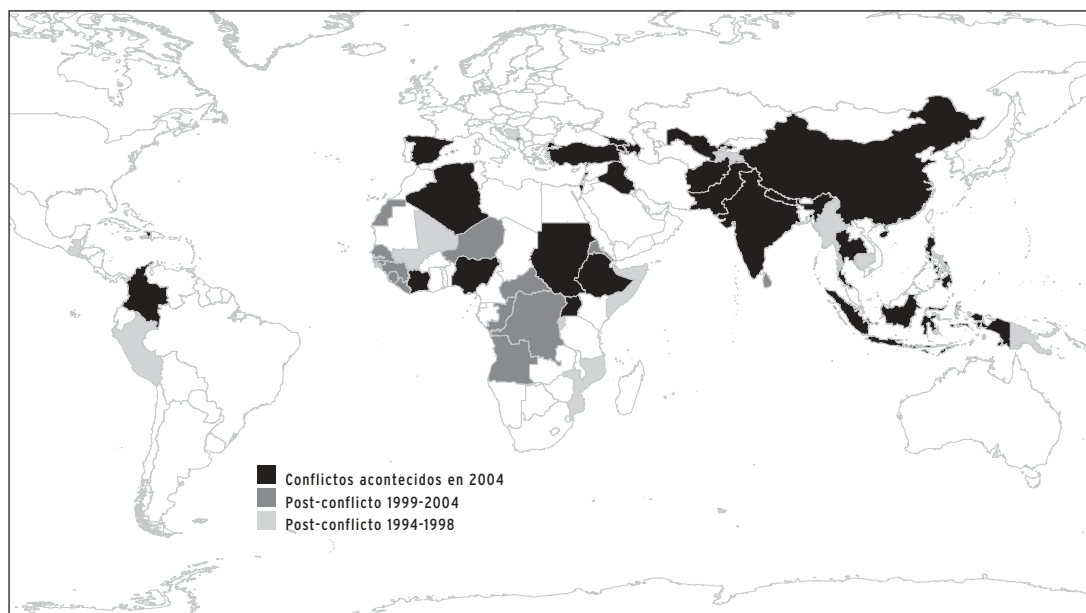


Administrando las Zonas de 'Post-conflicto': LOS DDR Y LA REDUCCIÓN DE ARMAS LIGERAS

La finalización del conflicto armado no es necesariamente un símbolo del retorno a la seguridad. El establecimiento del 'cesar el fuego', de acuerdos de paz o de intervenciones puntuales para promover el desarme entre partes beligerantes no siempre es garantía de mejoras tangibles en la seguridad. Este capítulo muestra que en 2004, muchos de los llamados períodos de post-conflicto, representaron incluso mayor peligro para los civiles que los conflictos armados que los precedieron. En realidad, los niveles de violencia relacionada a armas de fuego fueron generalmente más altos que antes, o incluso durante, el conflicto armado (ver Cuadro 10.2).

Mapa 10.1 Zonas seleccionadas de conflicto y 'post-conflicto', 1994-2004

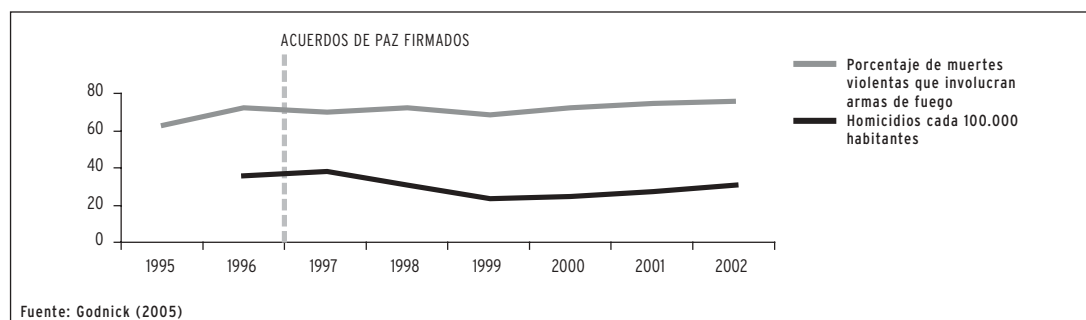


Fuentes: Instituto Internacional de Estudios Estratégicos, IISS, (2004); Instituto Internacional de Estocolmo de Investigaciones para la Paz, SIPRI (2004); Universidad de Uppsala (2004)

Éstos sugieren una pregunta importante: ¿qué significa actualmente el 'post-conflicto'? ¿Cuándo comienza y cuándo termina? ¿El firmar un acuerdo de paz es condición suficiente y necesaria? ¿El post-conflicto se caracteriza por una 'significativa' reducción en la mortalidad directa, el despliegue de las fuerzas de paz, un período de arbitrariedad o la garantía de elecciones nacionales? Este capítulo afirma que el significado de la expresión 'post-conflicto', que con frecuencia encontramos, es ambiguo.

De hecho, la inútil designación de 'post-conflicto' disfraza de riesgos imaginarios las sociedades que emergen de la guerra, como lo muestran los eventos del año pasado en Afganistán, Haití, Irak, las Islas Salomón, Sudán y los países de la Región de los Grandes Lagos. Entre varios países que salen de períodos de prolongada violencia armada durante los años 90, tales como Guatemala, Nicaragua y El Salvador, el Small Arms Survey observa que las muertes relacionadas a armas de fuego y la inseguridad real o percibida no ha disminuido notoriamente desde la finalización formal de la guerra (el Mapa 10.1 muestra zonas seleccionadas de conflicto y post-conflicto desde 1994 hasta 2004). Sin embargo, la demanda por armamento en contextos de post-conflicto generalmente se mantiene alta, y la militarización de los campos de refugiados sigue siendo peligrosa en el sentido del peligro de que se reavive la violencia armada en el propio país y también en países vecinos.

La introducción de programas de DDR y de reducción de armas ligeras como parte de una estrategia de recuperación global, puede ser un importante factor favorable a la paz.

Cuadro 10.2 Tasa de muertes por arma de fuego y tasa de homicidios en Guatemala

A pesar de los desafíos que representa una transición bien sucedida desde el conflicto a la recuperación en el post-conflicto, hay motivos para tener un optimismo cauteloso. La introducción de los programas de desarme, desmovilización y reintegración (DDR), y de reducción de armamento, es parte de una estrategia de recuperación global que puede ser un importante factor a favor de la paz. Una creciente cantidad de agencias multilaterales y donantes actualmente ven los programas de DDR y de reducción de armas como pilares fundamentales de la recuperación post-conflicto.

Afortunadamente, la preocupación común de las agencias cooperadoras y multilaterales con la promoción de la recuperación y reconstrucción en contextos de post-conflicto, incluyendo ayudas para los programas de DDR y de reducción de armas, es con el compromiso creciente para asegurar la paz. A pesar de que algunas de las críticas a los programas convencionales de recuperación post-conflicto son válidas, hay un reconocimiento cada vez más grande de la importancia de hacer esfuerzos para disminuir el número de armas pequeñas y ligeras como estrategia de recuperación. Mientras tanto, las Naciones Unidas y el Banco Mundial han lanzado aproximadamente 14 iniciativas de DDR en las zonas de post-conflicto desde el año 2000 (ocho de las cuales están en andamio). De la misma forma, cerca de 22 proyectos de reducción de armas se establecieron en áreas de post-conflicto en el mismo período (más de 16 están operando hasta hoy). En resumen, las Naciones Unidas son cada vez más concientes de la necesidad de adoptar medidas regionales e integradas para la DDR y la reducción de armas.

Pero medidas comunes de DDR y reducción de armas todavía padecen por causa de la falta de voluntad política, desigualdad en los procesos de selección, financiamiento inadecuado y problemas de coordinación. Lamentablemente, los DDR y reducción de armas generalmente sustituyen soluciones políticas para el conflicto armado, así como la reforma del gobierno y de los sectores judiciales, y generalmente al desarrollo sustentable. Además, esfuerzos conjuntos para reducir la demanda por armas de fuego son usualmente dejados de lado ante la prisa por asegurar la paz. Este capítulo advierte que a menos que los objetivos de los programas de DDR y de reducción de armas estén claramente articulados y su capacidad para mejorar la seguridad se confirme, éstos pueden ser dejados de lado por los cooperadores y por los países afectados.

Este capítulo comienza con un estudio amplio de las amenazas que enfrentan los civiles en ambientes de post-conflicto. Y después considera algunas prácticas de intervención implementadas por actores internacionales y nacionales para disminuir los riesgos, incluyendo los programas de DDR y las iniciativas de reducción de armas. La contribución de los esfuerzos realizados para reducir la violencia armada en contextos de post-conflicto todavía es una incógnita, a pesar de las expectativas que la comunidad de cooperadores internacionales continúa teniendo. Complementando trabajos anteriores del *Small Arms Survey*, este capítulo concluye con una revisión crítica de los programas de DDR y de reducción de armas.

Las Naciones Unidas y el Banco Mundial han lanzado cerca de 14 iniciativas de DDR y de 22 proyectos de reducción de armas en zonas de post-conflicto desde el año 2000.