

Hablando de desarme:

EL ROL DE LAS ARMAS PEQUEÑAS Y LIGERAS EN LOS PROCESOS DE PAZ



Combatientes de facciones liberianas esperan para entregar sus armas en un centro de desarme.

© Associated Press/David Guttenfelder

Las armas forman parte de todo conflicto armado. En tal condición, ellas constituyen una seria preocupación en toda transición hacia la paz. Este capítulo examina cómo las inquietudes con respecto a las armas pequeñas pueden influenciar las negociaciones de paz y otros intentos de lograr acuerdos políticos. Se enfoca en cómo han sido abordadas estas inquietudes luego de que se ha logrado un acuerdo. En particular, examina la implementación del desarme durante las muchas operaciones multi-dimensionales de paz que se han llevado a cabo, principalmente por las Naciones Unidas, desde el fin de la Guerra Fría.

Este asunto merece atención porque desde fines de la década de 1980 las misiones de paz han incluido una cantidad y variedad de tareas sumamente diversas, la mayoría de ellas en el contexto de arreglos de guerras civiles, siendo una importante consideración el cómo desarmar a los combatientes. En la mayoría de conflictos durante este mismo periodo, las armas pequeñas han sido las más comúnmente usadas, y por lo tanto el centro principal de los esfuerzos de desarme.

Los temas relacionados a las armas y al desarme están generalmente entre los más políticos y contenciosos entre las partes beligerantes, y la forma en que son abordados resulta de la mayor importancia para la solución de conflictos.

Los hallazgos clave de este capítulo son

- Las armas son comúnmente usadas como piezas de regateo durante las negociaciones de paz y las partes, a menudo tienen intereses creados para brindar información inexacta sobre las cantidades y tipos de armas que tienen, a fin de mejorar sus posiciones negociadoras. Es por lo tanto vital desarrollar medios sistemáticos y confiables de supervisar la posesión de armas y verificar las informaciones.
- El desarme y el control de armas son cada vez más incluidos en los mandatos de las operaciones de paz, pero los objetivos del mandato son a menudo demasiado vagos y los recursos demasiado escasos para poder implementarlos de manera efectiva. Los procedimientos de toma de decisiones de la organización responsable y su capacidad de generar apoyo afectarán el ámbito de este problema.

- Son necesarios la voluntad y el compromiso político de las partes, aunque no son por sí mismas condiciones suficientes para el éxito del desarme.
- Las posibilidades de éxito deben ser evaluadas de forma real antes y durante cualquier operación de desarme, especialmente en lo que respecta a las posibles motivaciones para el no cumplimiento por las partes, así como por consideraciones de engaño.
- El desarme no se debe limitar a los combatientes activos, sino que debe incluir otros grupos armados que han participado en el conflicto, y en algunos casos también a civiles.
- El diseño de las intervenciones de desarme y relacionadas, cuyo objetivo es establecer y construir una paz duradera, deben acomodar las características del entorno local. En particular, deben abordar los intereses de todas las partes en conflicto, las razones por las cuales los ex-combatientes y/u otros civiles tienen y usan armas en ese entorno, y su voluntad e interés en preferir una solución pacífica a una violenta.

Aunque el desarme exitoso se ve comúnmente hoy en día como un elemento clave en las transiciones de la guerra a la paz, este no puede ser tratado en forma aislada del proceso más amplio de construcción de paz. El desarme debe ser integrado a otros elementos comunes de este proceso, incluyendo la desmovilización y la reintegración, la justicia transicional, reforma del sector seguridad, y manejo de armas. No sólo son estos otros esfuerzos importantes para lograr la paz, también son directamente relevantes al éxito de las medidas de reducción y control de armas. La recolección y destrucción de armas, por ejemplo, no reducirá la disponibilidad de armas en el largo plazo a menos que venga acompañada de la reducción del deseo de la gente de tener armas, así como de su capacidad de adquirirlas a través de controles en su provisión.

El entender por qué la gente tiene y usa armas es vital para que el desarme sea exitoso en el largo plazo.



Policías revisan doblemente que las armas recolectadas en Filipinas hayan quedado completamente destruidas.

Porque el desarme y estos otros importantes elementos son mutuamente interdependientes, más que una secuencia de eventos discretos, deben ser vistos como elementos necesarios para cualquier estrategia completa e integral de construcción de paz.

Los esfuerzos para retirar las armas pequeñas son de poco valor si es que no están dadas las condiciones políticas necesarias para la solución del conflicto. En el contexto del conflicto armado, los factores políticos son el principal determinante para el éxito del control y recolección de armas. Mientras se mantengan los incentivos para que algunas de las partes continúen el conflicto, y la voluntad política para terminarlo sea limitada, el desarme probablemente no tendrá éxito, sin importar cuan bien planificado o implementado pueda estar.