

Plantilla para informes de explosiones accidentales en depósitos de municiones

Las explosiones accidentales en depósitos de municiones constituyen un importante problema de seguridad para los gobiernos y un enorme desafío para la comunidad internacional. El Small Arms Survey ha registrado más de 500 accidentes de este tipo en 35 años, desde 1979 hasta 2013. El análisis de los datos recolectados ha sido incluido en un Manual titulado *Unplanned Explosions at Munitions Sites: Excess Stockpiles as Liabilities rather than Assets* (Explosiones accidentales en depósitos de municiones: los excedentes considerados como una responsabilidad más que como un recurso), en el que se presenta una gran cantidad de tablas, figuras, mapas y anexos de gran utilidad¹. Las explosiones de este tipo han ocurrido en 100 países (ver Mapa 1), dejando un saldo de miles de muertos, decenas de miles de heridos y cientos de miles de desplazados, mientras el costo de las operaciones de limpieza del área y de sustitución de los arsenales se elevan probablemente a decenas de millones y cientos de millones de dólares respectivamente. Estos recursos podrían haber sido invertidos de forma más productiva. En algunos casos, las explosiones han tenido como resultado la detención y destitución de ministros, funcionarios públicos y miembros de las fuerzas armadas.

Las explosiones accidentales en depósitos de municiones implican un problema más amplio que los daños generados por un incendio. Estos incidentes revelan la existencia de una actitud problemática por parte de muchos legisladores en relación a los niveles apropiados de existencias en arsenales y cantidades peligrosas de excedentes, y son en su mayoría el resultado de una visión compartida por muchos Estados, que consideran sus arsenales de municiones como un recurso más que como una responsabilidad, independientemente de la antigüedad de su arsenal o de sus condiciones de almacenamiento.

La identificación y destrucción de los excedentes deberían formar parte integral del ciclo de vida y gestión de las municiones. El almacenamiento de municiones sin tener en cuenta su cantidad, calidad y almacenamiento seguro va en contra de la supervisión. En estas condiciones,

las municiones son blanco fácil para transferencias dudosas y desvíos accidentales o ilícitos.

El Manual tiene tres objetivos principales: en primer lugar, promover el apoyo a las mejores prácticas explicando la magnitud y el alcance del desafío al que se enfrentan los legisladores, e instando a los Estados a gestionar sus arsenales en forma efectiva. En segundo lugar, ser utilizado como una herramienta de referencia (al suministrar, por ejemplo, los perfiles detallados de 37 actores que han desplegado actividades relacionadas con las explosiones accidentales, ver Figura 2), y en tercer lugar, posicionarse como una herramienta de formación.

Plantilla para informes de incidentes

La Plantilla para informes de explosiones accidentales en depósitos de municiones (ver Figura 1) tiene como objetivo promover un registro más exacto de dichos incidentes y la difusión de datos sistematizados.

Con el fin de mejorar los programas de prevención resulta indispensable manejar información de mejor calidad y más completa sobre cada explosión accidental. El análisis de datos mundiales sobre estos incidentes ofrece, en principio, dos ventajas significativas. Por una parte, crear mayor conciencia sobre la frecuencia de estas explosiones puede ayudar a reducir el estigma que llevan asociadas y en consecuencia, podría alentar a los Estados a mejorar sus prácticas en materia de seguridad física y gestión de los arsenales (PSSM, por sus siglas en inglés). Por otra parte, el análisis de datos mundiales puede ser útil para identificar tendencias o patrones en las explosiones accidentales, lo que podría redundar en la mejora de la capacidad para identificar los factores que facilitan su incidencia.

Durante los últimos 35 años, la enorme cobertura mediática de las explosiones accidentales en depósitos de municiones ha dejado de lado muchos temas clave, y los informes de naturaleza más investigativa son raramente presentados al público. Los informes de los medios, que constituyen la principal fuente de información en la materia, sólo suministran detalles puntuales sobre estos incidentes. De hecho, éstos a menudo se concentran en el número de víctimas o los daños a propiedades o infraestructuras, y suministran sólo observaciones o especulaciones iniciales sobre las causas de dichas explosiones.

Los Estados generalmente se niegan a publicar informes sobre las investigaciones, alegando,

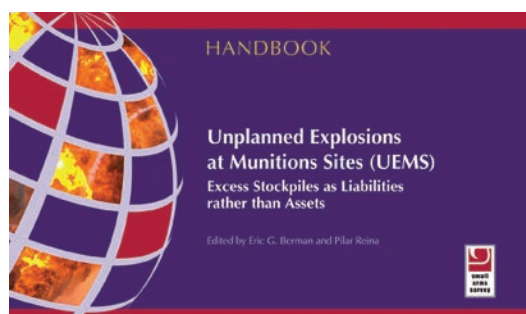


Figura 1. **Plantilla para informes de explosiones accidentales en depósitos de municiones**

¿Cuándo ocurrió el incidente?	
Fecha (aaaa/mm/dd)	/ /
Hora (hh:mm) [formato 24 horas]	:
Condiciones climáticas (p. ej., temperatura °C, luz, viento, lluvia, relámpagos)	

3. ¿Quién es el propietario o el encargado de la gestión del depósito y su contenido?

3.1. ¿Quién es el propietario o el encargado de la gestión del depósito?

Proprietario	<input type="checkbox"/> Estado	<input type="checkbox"/> Ente no estatal
Detalles (p. ej., tipo)	Gerente (si distinto)	
	<input type="checkbox"/> Cuerpo policial	<input type="checkbox"/> Fuerzas Armadas
	<input type="checkbox"/> Ente extranjero (p. ej., fuerzas de mantenimiento de la paz)	<input type="checkbox"/> Grupo armado
	<input type="checkbox"/> Otro (p. ej., compañías estatales), especificar:	<input type="checkbox"/> Otro (p. ej., banda criminal), especificar:

3.2. ¿En qué tipo de instalaciones se encontraban las municiones?

3.2.1. Carácter del depósito	<input type="checkbox"/> Permanente	<input type="checkbox"/> Temporal
3.2.2. ¿Qué tipo de actividades se llevaban a cabo?	<input type="checkbox"/> Almacenamiento	
	<input type="checkbox"/> Procesamiento	
	<input type="checkbox"/> Carga / Descarga	
3.2.3. ¿Qué tipo de instalaciones fueron utilizadas para el almacenamiento?	<input type="checkbox"/> Instalaciones construidas especialmente para almacenamiento	
	<input type="checkbox"/> Instalaciones no necesariamente construidas para almacenamiento	
	<input type="checkbox"/> Vertedero	
	<input type="checkbox"/> Desconocido	

3.3. ¿Qué tipo de municiones estaban almacenadas allí?

Comentarios (p. ej., año de fabricación, procedencia, tipo y estado de las municiones)	Tipo de material o municiones	
	<input type="checkbox"/> De aviación	<input type="checkbox"/> De blindados y artillería
	<input type="checkbox"/> De racimo	<input type="checkbox"/> Explosivos y sistemas pirotécnicos
	<input type="checkbox"/> Minas	<input type="checkbox"/> Naval
	<input type="checkbox"/> Armas pequeñas y ligeras	<input type="checkbox"/> Desconocido
Cantidad / medición (estimación total, suministrar cualquier dato disponible)		
	<input type="checkbox"/> Cantidad (en números)	
	<input type="checkbox"/> Peso (en toneladas)	
	<input type="checkbox"/> Valor (indicar moneda)	

4. ¿Por qué ocurrió la explosión accidental?

(p. ej., degradación de las municiones; almacenamiento o infraestructura inadecuados; material manipulado de forma inadecuada u objeto de una caída; razones externas, causas climáticas (como inundaciones o incendios); fallos de seguridad; condiciones de trabajo inadecuadas)

5. ¿Cuáles fueron las consecuencias de la explosión?

<p>5.1 ¿Cuál es la extensión del área afectada?</p> <p>Alcance de la explosión (km) <input type="text"/></p> <p>(distancia de la onda expansiva a partir del lugar de la explosión)</p> <p>Alcance de la fragmentación (km) <input type="text"/></p> <p>(distancia contaminada por las municiones, explosivos, armas y escombros, que representan un riesgo permanente)</p>	<p>5.2. ¿Quién se vio afectado por la explosión?</p> <p>Víctimas fatales <input type="checkbox"/> Sí <input type="checkbox"/> No <input type="checkbox"/> Desconocido</p> <p>Si la respuesta es afirmativa, número de víctimas que trabajaban en las instalaciones <input type="text"/></p> <p>Número de víctimas civiles, aparte de los empleados de las instalaciones <input type="text"/></p> <p>Heridos (total) <input type="checkbox"/> Sí <input type="checkbox"/> No <input type="checkbox"/> Desconocido</p> <p>Si la respuesta es afirmativa, número de heridos que trabajaban en las instalaciones <input type="text"/></p> <p>Número de civiles heridos, aparte de los empleados de las instalaciones <input type="text"/></p>	<p>5.3. ¿Qué tipo de infraestructura fue dañada o destruida por la explosión?</p> <p>Tipo de infraestructura dañada (seleccionar todas las opciones que correspondan)</p> <p><input type="checkbox"/> Escuelas</p> <p><input type="checkbox"/> Viviendas</p> <p><input type="checkbox"/> Centros de salud</p> <p><input type="checkbox"/> Centro de transporte</p> <p><input type="checkbox"/> Otras, especificar: <input type="text"/></p> <p>Coste total de los daños (indicar moneda) <input type="text"/></p>
<p>Comentarios</p> <input type="text"/>		

5.4. ¿Cuáles son las otras consecuencias de la explosión?

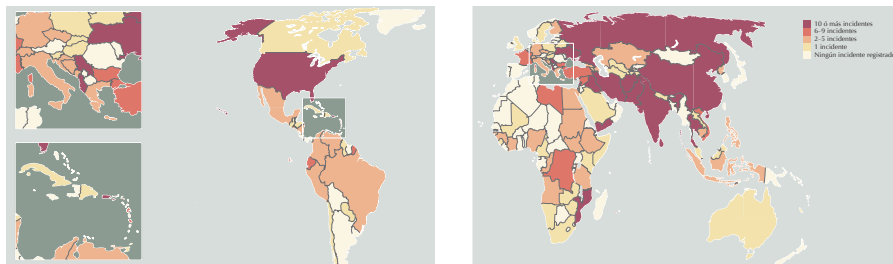
<p>Acciones gubernamentales</p> <p><input type="checkbox"/> Investigación por razones de seguridad</p> <p><input type="checkbox"/> Investigación legal</p>	<p>Indemnización <input type="checkbox"/> Sí <input type="checkbox"/> No <input type="checkbox"/> n/a*</p> <p>Si la respuesta es afirmativa, ¿cuántas familias fueron indemnizadas? <input type="text"/></p>	<p>Costo total de las indemnizaciones (indicar moneda) <input type="text"/></p>
<p>Impacto político (p. ej., represión, degradación, sentencia o encarcelamiento de funcionarios de alto rango) <input type="text"/></p>		<p>Otras repercusiones (p. ej., medioambientales, económicas, sociales o de salud) <input type="text"/></p>

6. ¿Cuál fue la reacción del Estado y de la comunidad internacional?

<p>¿Se implementó un plan de emergencia? <input type="checkbox"/> Sí <input type="checkbox"/> No <input type="checkbox"/> n/a*</p>	<p>¿Expertos en desactivación de artefactos explosivos habían visitado el depósito antes de la explosión? <input type="checkbox"/> Sí <input type="checkbox"/> No <input type="checkbox"/> Desconocido</p>	<p>Reubicación de personas desplazadas</p> <p>Si la respuesta es afirmativa, ¿cuántas personas? <input type="text"/></p>
<p>Personas evacuadas <input type="checkbox"/> Sí <input type="checkbox"/> No <input type="checkbox"/> n/a*</p> <p>Si la respuesta es afirmativa, ¿cuántas personas? <input type="text"/></p> <p>Si la respuesta es afirmativa, ¿el desplazamiento fue <input type="checkbox"/> temporal o <input type="checkbox"/> permanente?</p>	<p>Extracción de artefactos sin estallar</p> <p><input type="checkbox"/> Sí <input type="checkbox"/> No <input type="checkbox"/> n/a*</p> <p>Detalles (p. ej., cantidad o peso en toneladas) <input type="text"/></p>	<p>Nombre <input type="text"/></p> <p>Institución <input type="text"/></p> <p>Dirección postal <input type="text"/></p> <p>Teléfono <input type="text"/></p> <p>Correo electrónico <input type="text"/></p>
<p>Comentarios (p. ej., nombres de actores involucrados a nivel local, nacional o internacional) <input type="text"/></p>		

* n/a: no aplicable

Mapa 1. Explosiones accidentales en depósitos de municiones por país, 1979-2013



por ejemplo, razones de seguridad relacionadas con la publicación de información estratégica sobre los depósitos de municiones, o aduciendo obstáculos legales o de responsabilidad legal frente a individuos o instituciones para así censurar cierta información.

La Plantilla ha sido diseñada para normalizar la creación de informes sobre estos incidentes y promover la recolección de información sobre los mismos. Su formato estandarizado debería mitigar algunas de las inquietudes de los Estados y crear conciencia entre los corresponsales sobre información adicional de interés relativa a las explosiones accidentales.

Asimismo, la Plantilla permite a los no especialistas elaborar informes más completos. Como ventaja adicional, esta Plantilla estándar permite a las autoridades presentar un resumen completo sobre un incidente, sin que sea necesario difundir la integridad de los informes de investigación asociados.

Observaciones

Las consecuencias de las explosiones accidentales son numerosas y a menudo perdurables. Los medios de comunicación tienden a centrarse en las consecuencias directas inmediatas de este

tipo de incidentes y sobre todo en el número de víctimas de la explosión inicial. Este énfasis en las víctimas es comprensible, constituye un indicador importante del coste de estas explosiones, y justifica la importancia de prevenirlas. Sin embargo, sólo si tomamos en cuenta sus consecuencias socio-económicas y político-militares a largo plazo podremos entender su verdadero coste y por qué su prevención debería priorizarse en las agendas nacionales, regionales e internacionales. En este sentido, la Plantilla para informes de explosiones accidentales en depósitos de municiones ha sido diseñada para mejorar la recolección y el registro de datos. ■

Notas

- 1 La Nota de Investigación 6, “Explosiones accidentales en depósitos de municiones”, disponible en varios idiomas, suministra un resumen.

Fuentes

La presente Nota de Investigación se fundamenta en el Manual del Small Arms Survey intitolado *Unplanned Explosions at Munitions Sites (UEMS): Excess Stockpiles as Liabilities rather than Assets* elaborado por Eric G. Berman y Pilar Reina.

Figura 2. Ejemplo de perfil: un actor que lleva a cabo actividades o suministra servicios relacionados con las explosiones accidentales en depósitos de municiones*

HANDBOOK

Unplanned Explosions at Munitions Sites

Multinational Small Arms and Ammunition Group (MSAG)

HEADQUARTERS
n/a

WEBSITE
www.msag.es

POC
NAME n/a
TITLE n/a
msag@msag.es
n/a

SHORT DESCRIPTION
MSAG, established in 2005, is an apolitical, informal, and multinational platform which strives to develop training modules, support standard setting, share experience, and coordinate assistance concerning PSSM. Its 15 members contribute according to national priorities and capacities.

TO DO

BEST PRACTICE

UEMS-RELATED ACTIVITIES
MSAG was created to assess how international instruments promoting stockpile management could be implemented effectively. MSAG contributes to standard-setting efforts, develops training modules for donor nations, implements common projects, and provides a platform to exchange knowledge and expertise. MSAG offers classroom- and field-based training to decision-makers, practitioners, and managers. MSAG nations can provide comprehensive support in the establishment of proper life-cycle management of weapons and munitions. MSAG's half-yearly meetings (the 18th was held in November 2013) improve coordination, facilitate pooling of resources, and help to prevent costly duplication of efforts. (These meetings benefit from expertise from international and regional institutions as well as from civil society organizations.) A typical project cycle for a country receiving assistance from MSAG would include an assessment visit, awareness raising, project planning, training and technical advice, supporting implementation, and reassessment and evaluation of changing needs and progress made.

ADHERENTS TO COMMITMENTS AND RECIPIENTS OF ASSISTANCE
MSAG members (Austria, Belgium, Canada, Denmark, Germany, France, Hungary, Ireland, Norway, Poland, Spain, Sweden, Switzerland, UK, and the United States) review their course modules annually to ensure that they adhere to latest international standards and best practice. Although all MSAG members are also OSCE members, recipients of MSAG assistance need not be members of that organization. Officials from some 30 countries in the OSCE 'region' as well as Africa have participated in MSAG-sponsored courses at regional training centres (e.g. RACVIAC in Croatia, International Peace Support Training Centre in Kenya, and NATO School in Germany, and at MSAG members' training facilities. Countries receiving direct and sustained support to manage their weapons and munitions stores include—but are not limited to—Bosnia and Herzegovina, Ethiopia, Moldova, Tajikistan, and Turkmenistan.

PUBLICATIONS AND MATERIALS OF NOTE
■ MSAG. 2013. *Coursebook on Physical Security and Stockpile Management of Arms, Ammunition and Explosives.*

* Este perfil, conjuntamente con los otros 36 presentados en el Manual, no debe ser considerado como una posición o un documento oficial del actor presentado.

Acerca del Small Arms Survey

El Small Arms Survey es un centro mundial de excelencia que tiene como objetivo generar información imparcial, fidedigna y relevante para el diseño de políticas en materia de armas pequeñas y violencia armada. Asimismo, el Small Arms Survey es la principal fuente de conocimientos especializados, información y análisis sobre estos temas, y representa un recurso muy útil para gobiernos, legisladores, investigadores y sociedad civil. Su sede está ubicada en Ginebra, Suiza, en el seno del Instituto Superior de Estudios Internacionales y de Desarrollo.

El Small Arms Survey cuenta con el apoyo de un equipo internacional de especialistas en sectores tales como la seguridad, ciencias políticas, derecho, economía, desarrollo, sociología y criminología, y trabaja en estrecha colaboración con una red de investigadores, instituciones asociadas, organizaciones no gubernamentales y gobiernos en más de 50 países.

Para mayor información, visitar www.smallarmssurvey.org.

Primera publicación en inglés:
abril de 2014

Publicación en español:
septiembre de 2015

Créditos

Autores: Eric G. Berman, David Gertiser, Pierre Gobinet y Pilar Reina

Traducción: Edith Vilela

Revisión: Unidad de Verificación (Ministerio de Defensa de España)

Diseño y diagramación: Rick Jones (rick@studioexile.com)

Contacto

Small Arms Survey
Maison de la Paix
Chemin Eugène-Rigot 2E
CP 136 – 1211 Geneva, Switzerland

t +41 22 908 5777

f +41 22 732 2738



Con el apoyo de la Office of Weapons Removal and Abatement (PM/WRA)



La presente publicación apoya el Programa SaferGuard de las Naciones Unidas

