

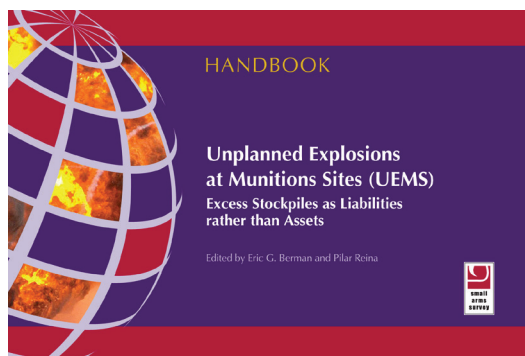


Форма отчета о происшествиях, связанных с НВБ (ФОП)

Непредвиденные взрывы на местах складирования боеприпасов (НВБ) вызывают значительную обеспокоенность для сферы безопасности государств и самый большой вызов для безопасности международного сообщества. В обзоре о стрелковом оружии задокументировано более 500 подобных случаев, произошедших за 35-летний период с 1979 по 2013 гг. Анализ данной информации появится в руководстве, которое скоро выйдет в свет – «Незапланированные взрывы на местах складирования боеприпасов: излишек запасов на складах является скорее помехой, чем преимуществом». Руководство содержит множество полезных таблиц, диаграмм, карт и приложений.¹ Взрывы такого типа происходили в 100 странах (см. карту 1). Они привели к тысячам смертей, десяткам тысяч раненных, перемещению сотен тысяч людей; десятки миллионов долларов были потрачены на устранение последствий, и, возможно, сотни миллионов долларов – на пополнение утраченных арсеналов. Такие ресурсы могли бы быть использованы более продуктивно. В некоторых случаях, взрывы приводили к арестам и отставке государственных министров, гражданских должностных лиц и военных офицеров.

НВБ говорят о намного большей проблеме, чем просто ущерб от одного пожара, вызванного взрывом. Инциденты вынуждают многих политиков обеспокоиться надлежащими уровнями запасов и опасным количеством излишков. Это происходит по большей части из-за того, что многие государства считают эти арсеналы боеприпасов скорее ценностью, чем ответственностью, несмотря на год выпуска этих материалов или условия их хранения.

Выявление и уничтожение избытка запасов должно стать неотъемлемой фазой жизненного цикла управления боеприпасами. Когда боеприпасы хранятся на складе без учета их количества, качества и безопасности, то это отражается на функциях их контроля. В подобных условиях это может привести к сомнительному перемещению боеприпасов и непреднамеренному либо несанкционированному использованию боеприпасов.



Данное Руководство преследует три основные цели. Первая – оно [Руководство] старается поддержать передовую практику путем разъяснения степени и масштаба вызовов, стоящих перед политическими деятелями, и содействия государствам в эффективной организации своих арсеналов боеприпасов. Вторая цель – исследование данного вопроса должно послужить в качестве справочной информации. Например, подробное профилирование анализирует 37 структур, занимающихся деятельностью, связанной с НВБ. И третья цель – Руководство служит инструментом обучения.

Форма отчета о происшествиях

Форма отчета о происшествиях (ФОП), связанных с НВБ, предоставляется для содействия тщательному ведению учета и обмена систематизированной информацией.

Для улучшения профилактической работы требуется намного лучшая и полная информация о каждом инциденте, связанном с НВБ. Анализ глобальных данных о происшествиях потенциально предоставляет два существенных преимущества. Во-первых, увеличение осведомленности о частоте таких происшествий поможет снизить негативное отношение, возникающее в результате подобных происшествий, и, следовательно, должно способствовать властям в деле усовершенствования практики, касающейся их физической безопасности и организации хранения арсеналов (PSSM). Во-вторых, анализ мировых данных может помочь обнаружить тенденции и стандарты, возникающие при происшествиях, связанных с НВБ, и это может улучшить способность определения условий, приводящих к увеличению количества НВБ.

За последние 35 лет, обширное освещение НВБ в СМИ так и не смогло решить некоторые главные вопросы, однако, отчеты, имеющие характер расследований, редко выносятся на публику. Отчеты СМИ – наиболее преобладающий источник информации – могут своевременно осветить инцидент во всех его деталях. Обычно СМИ сосредотачивают внимание на количестве жертв, на ущербе для зданий и инфраструктуры, а также представляют вниманию публики некоторые предварительные мнения и предположения о причинах инцидентов.

Обычно государства не склонны раскрывать итоги расследований. Например, они могут оправдывать это соображениями безопасности и нежеланием раскрывать стратегическую информацию о боеприпасах, или юридической ответственностью для лиц или организаций в качестве причины редактирования информации.

Форма отчета о происшествиях разработана для стандартизации и с целью сопоставления информации об инцидентах

1. Когда? (когда произошел НВБ?)		2. Где? (где произошел НВБ?)	
Дата (год/месяц/день)		Страна	
Время (часы/минуты) [24- часовой формат]		Город	
Погодные условия (такие как температура °С, освещенность, ветер, дождь, молнии)		Место/месторасположение	
3. Кто? (Кому принадлежит или кто управляет складом и его содержимым?)			
3.1 Кому принадлежит или кто управляет складом?			
Собственник	<input type="checkbox"/> государство	<input type="checkbox"/> не государственное управление	<input type="checkbox"/> постоянный <input type="checkbox"/> временный
	<input type="checkbox"/> полиция <input type="checkbox"/> военные	менеджер (если ни тот ни другой)	<input type="checkbox"/> складирование <input type="checkbox"/> обработка <input type="checkbox"/> загрузка/разгрузка
Детали (например, тип организации)	<input type="checkbox"/> иностранная компания (например, миротворческие силы)	<input type="checkbox"/> частная компания	<input type="checkbox"/> построено конкретно для складирования <input type="checkbox"/> построено не для складирования <input type="checkbox"/> полевой склад <input type="checkbox"/> неизвестно
	<input type="checkbox"/> другие (например, государственные компании) поясните:		
3.2 Какого типа помещения, где хранятся боеприпасы?			
3.2.1 Статус места складирования			
3.2.2 Какого рода действия проводились в этом месте?			
3.2.3 Для каких целей проектировалось место складирования			
3.3 Какие боеприпасы там хранились?		Количество/объем (общая оценка, предоставление любых доступных данных)	
Примечания (срок службы, происхождение, тип и состояние боеприпасов)		<input type="checkbox"/> самолеты	<input type="checkbox"/> количество (в числах)
		<input type="checkbox"/> кассетные бомбы	<input type="checkbox"/> вес (в тоннах)
		<input type="checkbox"/> мины	<input type="checkbox"/> стоимость (укажите валюту)
		<input type="checkbox"/> ЛСО*	
3.3 Виды вооружения или боеприпасов			
<input type="checkbox"/> бронетехника и средства артиллерии			
<input type="checkbox"/> взрывчатые вещества и пиротехника			
<input type="checkbox"/> военно-морская техника			
<input type="checkbox"/> неизвестно			
4. Почему? (по какой причине произошел НВБ?)			
(например ухудшение состояния боеприпасов; неудовлетворительное состояние склада или инфраструктуры; ненадлежащее обращение или падение материалов; внешние, природные воздействия (наводнения, пожары); слабая охрана; плохие эксплуатационные условия)			

* Легкое стрелковое оружие

5. Что произошло в результате взрыва?

5.1 Каков размер пораженной территории?		5.2 На кого воздействовал взрыв?		5.3 Какие объекты инфраструктуры были повреждены или уничтожены взрывом?
Радиус взрыва (км) (радиус распространения ощутимой взрывной волны)		Смертные случаи (общее число) <input type="checkbox"/> да <input type="checkbox"/> нет <input type="checkbox"/> неизвестно Если да, число раненых на объекте Число погибших среди гражданского населения		Поврежденные объекты инфраструктуры (отметить всё, что может быть включено) <input type="checkbox"/> школы <input type="checkbox"/> дома <input type="checkbox"/> мечучреждения <input type="checkbox"/> транспортные станции <input type="checkbox"/> другие, поясните:
Радиус разброса фрагментов (км) (расстояние разброса снарядов, взрывчатых веществ, оружия и осколков, представляющих постоянную угрозу)		Ранения (общее число) <input type="checkbox"/> да <input type="checkbox"/> нет <input type="checkbox"/> неизвестно Если да, число раненых на объекте Число раненых среди гражданского населения		Общая стоимость повреждений (укажите валюту)

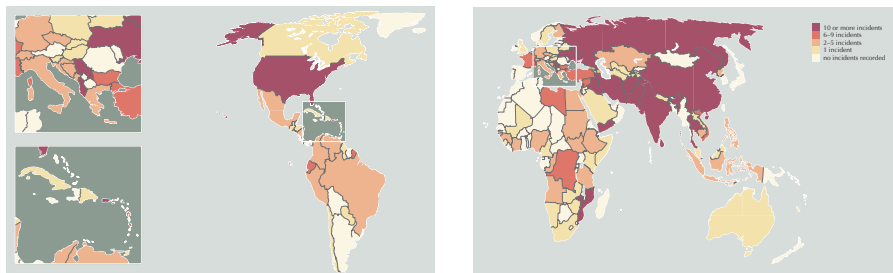
Примечания

5.4. Другие последствия от НВБ?

Реакция правительства <input type="checkbox"/> расследование безопасности <input type="checkbox"/> юрид. расследование	Компенсации Если да, сколько семей получили компенсацию?	Общая стоимость компенсаций (укажите валюту)
Политическое воздействие (например, были ли объявлены выговоры должностным лицам старшего состава, понижены в должности, осуждены или заключены в тюрьму)	Другие воздействия (на окружающую среду, экономику, социальные аспекты или здравоохранение)	

6. Как? (Как отреагировало государство и международное сообщество?)

Был ли разработан план действий в чрезвычайной ситуации? <input type="checkbox"/> да <input type="checkbox"/> нет <input type="checkbox"/> нет данных	Проводили ли саперы проверку на месте? <input type="checkbox"/> да <input type="checkbox"/> нет <input type="checkbox"/> неизвестно	Переселение эвакуированных людей Если да, то сколько? <input type="checkbox"/> да <input type="checkbox"/> нет <input type="checkbox"/> нет данных	Отчитывающееся лицо, контактная информация
Эвакуированные люди <input type="checkbox"/> да <input type="checkbox"/> нет <input type="checkbox"/> неизвестно Если да, то сколько? Если да, то перемещение <input type="checkbox"/> временное <input type="checkbox"/> постоянное?	Удаление не взорванных боеприпасов <input type="checkbox"/> да <input type="checkbox"/> нет <input type="checkbox"/> нет данных Детали (например, кол-во или вес в тоннах)	Имя Организация Почтовый адрес Телефон Электронная почта	
Комментарии (имена задействованных помогающих сторон, включая местные, внутренние, международные)			



такого рода. Ее стандартизированный формат должен устранить некоторую обеспокоенность, возникающую у государств, и должен активизировать внимание отчитывающихся сторон по отношению к дополнительным специфическим характеристикам, относящимся к инцидентам с НВБ.

Данная форма позволяет лицам, не являющимся специалистами, отчитываться наиболее полным образом. Как дополнительное преимущество, стандартизированная форма дает возможность властям предоставлять всеобъемлющие итоговые сведения об инциденте, без ненужного распространения полных следственных отчетов.

Наблюдения

Воздействия незапланированных взрывов многочисленны и зачастую долговременны. СМИ стремятся сосредоточить внимание на непосредственных прямых воздействиях подобных происшествий, а именно на потерях, произошедших в результате первоначального взрыва. Сосредоточение внимания на пострадавших понятно, оно является ценным индикатором издержек НВБ, а также причиной того, почему так важна

профилактическая работа для их предотвращения. Однако истинные издержки НВБ можно понять только, если взглянуть на социальные-экономические и военнополитические воздействия в долгосрочном периоде. Только тогда можно понять, почему противостояние им должно стать приоритетом национальной, региональной и международной повесток дня. И по этой причине, для помощи в разработке и отращивании наилучших данных, а также в ведении учета, создана форма отчета о происшествиях, связанных с НВБ.

Примечания

- 1 Аналитическая записка 6 «Незапланированные взрывы на местах складирования боеприпасов», доступна на семи языках, предоставляет краткий обзор/синопсис.


Источники

Данная аналитическая записка базируется на предстоящем издании из серии практических руководств «Обзора о стрелковом оружии», под названием «Незапланированные взрывы на местах складирования боеприпасов (НВБ): излишек арсеналов на складах является скорее помехой, чем преимуществом», под редакцией Эрика Дж. Бермана и Пилар Рейны.

Таблица 2. Пример профилирования: сторона совершает или предоставляет действия или услуги, связанные с НВБ*

HAND BOOK

Unplanned Explosions at Munitions Sites











Межнациональная группа по стрелковому оружию и боеприпасам (МГОБ)

ШТАБ-КВАРТИРА
Нет данных

ВЕБСАЙТ
www.msag.es

КОНТАКТНЫЙ ЦЕНТР
название нет данных
заголовок нет данных
msag@msages
нет данных

КРАТКОЕ ОПИСАНИЕ
МГОБ, образованная в 2005 г., является неполитической, неофициальной и мультинациональной платформой, которая старается разработать обучающие модули, поддержать стандартное положение, обмен опытом и координацию помощи, касающейся физической безопасности и организации хранения арсеналов (PSSM). Ее 15 членов содействуют процессу в соответствии с национальными приоритетами и потенциалом

ДЕЙСТВИЯ ПО ОТНОШЕНИЮ К НВБ
МГОБ была создана для того, чтобы оценить, как эффективным образом могут выполняться международные инструменты содействия организации военных арсеналов. МГОБ содействует работе по установлению стандартов, разрабатывает обучающие модули для стран-доноров, осуществляет общие проекты и предоставляет платформу для обмена знаниями и опытом. МГОБ предлагает обучение для лиц, принимающих решения, практиков и менеджеров в аудиторных условиях и на местах. Страны-участницы МГОБ имеют возможность предоставить всестороннюю поддержку в установлении надежного управления жизненным циклом оружия и боеприпасов. Каждые полгода МГОБ проводит встречи (18-ая встреча проводилась в ноябре 2013 г.), которые помогают улучшить координацию, способствуют объединению ресурсов и помогают предотвратить дорогостоящее дублирование работы (подобные встречи извлекают пользу от опыта как международных и региональных организаций, так и опыта организаций гражданского общества). Типичный проектный цикл для страны, получающей помощь от МГОБ, включает визит по оценке ситуации, повышение осведомленности, проектное планирование, обучение и техническую консультацию, поддержку выполнения, переоценку, а также определение потребностей и достигнутого прогресса.

СТОРОННИКИ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ И ПОЛУЧАТЕЛИ ПОМОЩИ
Члены МГОБ (Австрия, Бельгия, Канада, Дания, Германия, Франция, Венгрия, Ирландия, Норвегия, Польша, Испания, Швеция, Швейцария, Соединенное Королевство и США) ежегодно пересматривают свои курсовые модули для обеспечения приверженности тенденциям, в соответствии с самыми последними международными стандартами и передовой практикой. Хотя все члены МГОБ также являются членами ОБСЕ, получатели помощи МГОБ не обязательно должны быть членами этой организации. Должностные лица из порядка 30 стран региона ОБСЕ, а также Африки участвовали в курсах, спонсируемых МГОБ в региональных обучающих центрах (например, RASCIA в Хорватии, Международном учебном центре по поддержке мира в Кении и Школе НАТО в Германии), а также в учебных структурах стран-членов МГОБ. Страны, получающие прямую и непрерывную поддержку по организации своих складов оружия и боеприпасов, включают такие страны как Босния и Герцеговина, Эфиопия, Молдова, Таджикистан и Туркменистан, но не ограничиваются ими.

ПУБЛИКАЦИИ И МАТЕРИАЛЫ ССЫЛКИ
■ МГСБ. 2013 Учебник о физической безопасности и организации арсеналов оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ.

104

Информация действительна на 16 декабря 2013 г.

* Данное профилирование, а также и 36 других из практического руководства не служат официальной позицией или документом профилируемой стороны

О проекте «Обзор по стрелковому оружию»

«Обзор по стрелковому оружию» служит основным международным источником информации для широкой общественности по всем вопросам, касающимся стрелкового оружия и вооруженного насилия, а также центром документации для правительств, политиков и разного рода активистов. Обзор распространяет результаты исследований путем неперiodических выпусков, кратких сводок, рабочих докладов, специальных отчетов, книг и через свое основное ежегодное издание - Обзор по стрелковому оружию.

В проекте участвуют международные сотрудники, имеющие опыт в области исследований по безопасности, политологии, международной общественной политике, праву, экономике, а также исследований в области развития, разрешения конфликтов, социологии и криминалистики: проект тесно сотрудничает со всемирной сетью исследователей и партнеров

«Обзор по стрелковому оружию» – проект высшего учебного заведения - Института международных исследований и исследований в области развития, находящегося в Женеве. Более подробную информацию можно найти на сайте

www.smallarmssurvey.org.

Первое издание на английском языке: апрель 2014 г.

Издание на русском языке: июль 2014 г.

Сведения об авторском коллективе

Авторы: Эрик Дж. Берман, Бенджамин Кинг и Пилар Рейна

Контактная информация

Small Arms Survey
Graduate Institute of International and Development Studies
47 Avenue Blanc
1202 Geneva
Switzerland

T +41 22 908 5777 факс: +41 22 732 2738



Настоящее издание выпущено в поддержку Программы по охране безопасности ООН

