

Краткий обзор

Тематический доклад 29 ■ Июнь 2012 г.

Голубое небо и грозовые облака Казахстан и стрелковое оружие

Николас Флоркин, Даурен Абен и Тахмина Каримова



Small Arms Survey

Graduate Institute
of International and
Development Studies

47 Avenue Blanc
1202 Geneva, Switzerland

t +41 22 908 5777

f +41 22 732 2738

e sas@smallarmssurvey.org

w www.smallarmssurvey.org

В отличие от некоторых своих центральноазиатских соседей, Казахстану удалось избежать гражданских войн и этнических конфликтов, за что он получил репутацию оплота стабильности в беспокойном регионе. В стране, являющейся активным участником международных процессов по контролю над оборотом стрелкового оружия, также существует относительно всесторонний комплекс механизмов, регулирующих приобретение стрелкового оружия и владение им гражданскими лицами. Тем не менее, несколько актов вооруженного насилия с экстремистским и террористическим подтекстом, имевшие место в 2011 г., свидетельствуют о том, что страна не застрахована от неправомерного использования стрелкового оружия.

На основании результатов, полученных в ходе общенационального опроса, фокус-групп и при применении других методов исследования, данный доклад оценивает уровень доступности стрелкового оружия в стране, изучает влияние огнестрельного оружия на преступность и безопасность, а также проводит обзор правительственных инициатив в области контроля над оборотом стрелкового оружия.

Основные выводы доклада заключаются в следующем:

■ В 2010 г. гражданские лица в Казахстане владели от 190 тыс. до 225 тыс. единиц огнестрельного оружия, что в пересчете на душу населения является низким уровнем по международным



стандартам. В гражданском секторе владение огнестрельным оружием наиболее распространено среди молодых людей, а также в городах; основной мотивацией, по-видимому, является ощущаемая потребность в защите от преступников.

■ Несмотря на то, что уровень умышленных убийств в стране значительно уменьшился с 1990-х гг., он все еще превышает среднемировой уровень, составив более 8 убийств на 100 тыс. человек в 2010 г. Уровень убийств и грабежей, совершенных с применением стрелкового оружия, также вырос за последние годы, хотя остается низким по сравнению с другими странами.

■ В целом позитивная ситуация в сфере безопасности в Казахстане омрачается начавшимся в 2010 г. ростом преступности, а также

недавними актами вооруженного насилия с террористическим, этническим и политическим подтекстом.

■ **Власти Казахстана сообщают, что в период с 2003 по 2009 гг. собрали и изъяли у населения более 60 тыс. единиц огнестрельного оружия.** За тот же отрезок времени ими также было уничтожено по меньшей мере 20 тыс. единиц гражданского огнестрельного оружия.

■ **Министерство обороны сообщило о ликвидации более чем 1,1 млн. единиц избыточных обычных боеприпасов в период с 2003 по 2009 гг. (из общего заявленного количества, равного 2,5 млн. единиц).** Министерство также сообщило об утилизации 38 тыс. единиц стрелкового оружия и легких вооружений, находившихся в государственной собственности, в период с 2002 по 2006 гг.

■ **Казахстан ощутимо пострадал от непредумышленных взрывов на складах боеприпасов – с 2001 г. произошло шесть серьезных инцидентов подобного рода.**

По состоянию на конец 2011 г. информация, которую удалось собрать «Обзору стрелкового оружия», свидетельствовала об улучшении общей обстановки в сфере безопасности в Казахстане в течение постсоветского периода независимости. При перечислении наиболее серьезных проблем, беспокоящих население, респонденты

поставили вопросы занятости, здравоохранения и доступа к водным ресурсам выше проблем, связанных с безопасностью. За последние 15 лет снизился общий уровень преступности, связанной с применением насилия.

Однако, воспринимая Казахстан в качестве безопасной страны в неспокойном регионе, необходимо сделать ряд важных оговорок. Угрозы стабильности Казахстана не ограничиваются событиями, происходящими в соседних государствах; к ним относятся и уровень убийств в стране, превышающий средние показатели по всему миру и Центральной Азии, и наблюдающийся в последнее время рост насильственных преступлений с применением огнестрельного оружия. После нескольких лет снижения общий уровень преступности начал повышаться в 2010 г. и продолжил расти в 2011 г. Ощущение незащищенности более ярко выражено в городских районах, что стимулирует спрос населения на огнестрельное оружие как средство самообороны в городах и среди молодежи. Прочие негативные тенденции включают очевидный рост случаев незаконного изготовления стрелкового оружия и сообщения о применении

огнестрельного оружия заключенными и подростками. Особую тревогу вызывает недавний всплеск террористического насилия на территории Казахстана, а также серьезные случаи насилия на этнической и политической почве, произошедшие за последние пять лет. И хотя разговор о надвигающейся буре был бы явным сгущением красок, стоит отметить, что небо над Казахстаном не так уж и безоблачно.

Шесть крупномасштабных непредумышленных взрывов на складах боеприпасов, которые произошли в стране с 2001 г., указывают на проблемы в управлении государственными резервами оружия и боеприпасов. Взрывы повлекли за собой человеческие жертвы, ранения, уничтожение частной собственности и общественной инфраструктуры. В более долгосрочной перспективе они нанесли ущерб окружающей среде, жизненному укладу и перспективам трудоустройства местного населения. То, что население, проживающее вблизи складов боеприпасов, не проходит обучение действиям в чрезвычайных ситуациях, указывает на недостаток у государства возможностей и воли для эффективного реагирования на подобные происшествия. Обеспечение

безопасности и сохранности государственных резервов оружия, включая запасы избыточных боеприпасов, не только поможет предотвратить подобные инциденты в будущем, но и снизит риск попадания оружия в распоряжение неправомочных организаций и лиц. Хотя Казахстан и предпринял некоторые односторонние шаги в этом направлении, повышение прозрачности и углубление международного сотрудничества помогли бы стране извлечь пользу из расширяющейся международной базы знаний в данной области, как это и происходит в других регионах мира. ■

Об «Обзоре стрелкового оружия»

«Обзор стрелкового оружия» (Small Arms Survey) является независимым исследовательским проектом при Женевском Институте международных исследований и развития (Graduate Institute of International and Development Studies) в Швейцарии. Проект служит в качестве основного международного источника публичной информации касательно всех аспектов стрелкового оружия и вооруженного насилия, а также ресурсной базой для правительств, политиков, исследователей и активистов. В проекте задействован международный штат сотрудников, обладающих знаниями и опытом в сферах исследований безопасности, политологии, международной общественной политики, права, экономики, проблем развития, разрешения конфликтов, криминологии и социологии. Персонал «Обзора» тесно сотрудничает со всемирной сетью исследователей и партнеров.

Контактные лица

Даурен Абен, daurenaben@gmail.com,
+7 777 262 2501

Полный текст доклада будет доступен с 1 июня 2012 г.

на английском языке: <http://www.smallarmssurvey.org/fileadmin/docs/B-Occasional-papers/SAS-OP29-Kazakhstan.pdf>

на казахском языке: <http://www.smallarmssurvey.org/fileadmin/docs/B-Occasional-papers/SAS-OP29-Kazakhstan-KZ.pdf>

на русском языке: <http://www.smallarmssurvey.org/fileadmin/docs/B-Occasional-papers/SAS-OP29-Kazakhstan-RU.pdf>

